

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РСО-
АЛАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«СЕВЕРО-ОСЕТИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТОРГОВО - ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ»

Учебное пособие

Право социального обеспечения

(2 курс)

для специальности 40.02.01 Право и организация социального
обеспечения

Составитель:
Д.Р. Атаева

Владикавказ
2022

Одобрено предметно-цикловой
комиссией гуманитарных
дисциплин

Протокол № 4
«28» ноября 2022 г.

Председатель
Г.Н. Волина

Составитель
Д.Р. Атаева

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель директора по
учебной работе

«28» ноября 2022 г.

Н.В. Опарина

Разработано в соответствии с рабочей программой
ПМ.01 Обеспечение реализации прав граждан в сфере
пенсионного обеспечения и социальной защиты для
специальности 40.02.01 Право и организация социального
обеспечения.

Содержание

Лекция №1. Понятие социального обеспечения и его функции ...	6
Лекция №2 Отграничение права социального обеспечения от других отраслей права	26
Лекция №3 Система права социального обеспечения	39
Лекция № 4-6 Источники права социального обеспечения. Понятие и классификация источников права социального обеспечения	42
Лекция № 7-9. Принципы права социального обеспечения	60
Лекция 10. Правоотношения по социальному обеспечению	68
Лекция 11-14. Процедурные и процессуальные правоотношения в сфере социального обеспечения	73
Лекция 15. Управление социальным обеспечением	74
Лекция 16. Понятие и виды трудового стажа	85
Лекция 17. Порядок исчисления и доказательства трудового стажа	90
Лекция 18. Исчисление страхового стажа	96
Лекция 19. Исчисление стажа на соответствующих видах работ	99
Лекция 20-21. Пенсионная система России	113
Лекция 22. Оценка пенсионных прав застрахованных лиц ...	136
Лекция 23-24. Трудовые (страховые) пенсии по старости. Понятие трудовой пенсии по старости	159
Лекция 25. Пенсии по старости, назначаемые досрочно гражданам, признанным безработными	169
Лекция № 26. Определение размера страховой и накопительной части трудовой пенсии по старости	172
Лекция 27. Особенности в определении права на пенсию и исчислении ее размера при установлении досрочной трудовой пенсии по старости лицам, занятым на работах с тяжелыми условиями труда	182
Лекция № 28. Установлении досрочной трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность	190
Лекция № 29. Структура трудовой пенсии по старости	194
Лекция № 30. Оценка пенсионных прав застрахованных лиц ..	205

Лекция 31. Особенности в определении права на пенсию и исчислении ее размера при установлении досрочной трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально – зрелищных организациях	213
Лекция 32. Особенности в определении права на пенсию при установлении досрочной трудовой пенсии по старости лицам, работавшим в летном составе гражданской авиации	215
Лекция № 33. Страховые пенсии по инвалидности	223
Лекция № 34. Структура страховой пенсии по инвалидности ..	224
Лекция № 35. Размер трудовой пенсии по инвалидности ...	226
Лекция №36. Определение права на трудовую пенсию по инвалидности	230
Список использованной литературы	326

Лекция №1. Понятие социального обеспечения и его функции

Право на социальное обеспечение каждого человека закреплено в ст. 7 Конституции, где провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

При этом в рамках социальной политики в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Согласно «Словарю русского языка» СИ. Ожегова социальное обеспечение означает предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества.

Таким образом, право социального обеспечения — это отрасль российского права, представляющая собой совокупность норм и правовых институтов, регулирующих отношения по материальному обеспечению из государственных целевых внебюджетных фондов социального назначения или за счет средств государственного бюджета лиц, застрахованных по обязательному государственному страхованию или нуждающихся в государственной социальной помощи и обслуживании.

Другими словами, социальное обеспечение — это форма распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личностных потребностей (физических, социальных, интеллектуальных) стариков, больных, детей, иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе на страховой основе, или ассигнований государства в случаях и на условиях, установленных законом (по Р.И. Ивановой).

Право российских граждан на социальное обеспечение конкретизируется в ст. 39 Конституции. В ней говорится, что каждому гражданину Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Социальное обеспечение является выражением социальной политики государства на данном этапе его развития. Изменение социальных приоритетов неизбежно влечет за собой и изменения в содержании понятия социального обеспечения. Россия должна проводить социальную политику такого уровня, который закреплен в международных актах, ратифицированных нашей страной. Формирование современной российской государственной системы социального обеспечения происходит на основе учета основных положений международных норм. К ним относятся, прежде всего, Всеобщая декларация прав и свобод человека и гражданина (1948), а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (1973).

Следовательно, социальное обеспечение - это форма выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества. Социальное обеспечение как особый социальный институт государства является гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков. Его содержание и параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в российском государстве, и до сих пор в отечественной экономической и юридической науке указанное понятие трактуется неоднозначно.

Учитывая различные точки зрения, связанные с определением понятия социального обеспечения, следует

выделить основные признаки, в соответствии с которыми тот или иной вид обеспечения можно назвать социальным:

- необходимо наличие объективных оснований для обеспечения граждан определенными видами социальной помощи;
- осуществление финансирования социального обеспечения за счет специальных фондов или из бюджета;
- установление в законодательном порядке условий предоставления определенных видов социальной помощи;
- закрепление круга лиц, подлежащих социальному обеспечению, и условий его предоставления в правовых нормах.

Сущность социального обеспечения наиболее рельефно отражают его функции: экономическая; компенсационно-распределительная; политическая; социально-реабилитационная; демографическая; защитная. Основными из них являются экономическая и социально-реабилитационная функции.

Экономическая функция социального обеспечения заключается в полном или частичном замещении заработка или другого источника средств существования, утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца, частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств, а также оказании минимальной денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам.

Социально-реабилитационная функция направлена на восстановление общественного статуса нетрудоспособных граждан и другой социально менее защищенной части населения, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общества.

Поскольку существует какая-либо область отношений между людьми, постольку существует и специальная отрасль права, которая регулирует отношения в этой области, следовательно, социальное обеспечение как деятельность и как совокупность общественных отношений регулирует особая отрасль права — право социального обеспечения.

В самостоятельную отрасль оно выделилось в конце 1960-х — начале 1970-х гг., а до этого времени отношения по социальному обеспечению рассматривались в рамках

административного, гражданского, трудового и колхозного права.

В понятие социального обеспечения не включается право на бесплатное образование и обеспечение жильем по причине отсутствия событий, с которыми связывается социальное обеспечение.

Исходя из приведенного выше определения, к системе социального обеспечения в современной России следует относить все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальное обслуживание, медицинскую помощь, санаторно-курортное лечение, а также различные льготы для отдельных категорий граждан.

Понятие социального обеспечения тесно увязывается с понятием социальной защиты, под которой понимается конкретная социальная политика государства, стремящаяся правовыми мерами обеспечить удовлетворительное или безбедное существование тем группам населения, которые находятся в особо сложном материальном положении и неспособны без внешней поддержки улучшить его.

Взаимосвязь социальной защиты и социального обеспечения более объективно выявляется на базе международного опыта правового регулирования обеих этих общественных категорий.

Необходимо также отметить, что систему социального обеспечения следует рассматривать как составную часть государственной системы социальной защиты населения, которая помимо социального обеспечения включает гарантии по охране труда, здоровья и окружающей природной среды, минимальной оплате труда и другие меры, необходимые для нормальной жизнедеятельности человека и функционирования государства.

По источникам и способам формирования специальных социальных фондов, а также в зависимости от органов, осуществляющих социальное обеспечение, и соответствующей нормативной базы выделяют различные роды, виды и формы социального обеспечения.

Таким образом, понятие «социальная защита» значительно шире понятия «социальное обеспечение», так как последнее входит в категорию первого.

Следует различать понятия социального обеспечения и социального страхования.

Социальное обеспечение всегда занимало и занимает одно из ключевых, определяющих мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей труда и неработающих слоев населения.

Содержание понятия социального обеспечения, его параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в нашем государстве.

В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым. В семантическом понимании социальное обеспечение означает «предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества». Иными словами, различные формы помощи общества своим членам в этом определении трактуются как социальное обеспечение.

Между тем формы и виды такой помощи могут быть самыми разнообразными. Исходя из этого, в науке сложились две основные концепции содержания этого понятия — экономическая и правовая. Сторонники экономической концепции включали в социальное обеспечение все виды помощи членам общества за счет общественных фондов потребления (в том числе бесплатное среднее, среднее специальное и высшее образование, бесплатное предоставление жилья (либо жилищных субсидий), бесплатные физкультура и спорт, обслуживание учреждениями культуры, все виды пенсий, пособий, социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение, а также различного рода льготы для отдельных категорий граждан). Основу данной концепции составлял способ распределения благ через общественные фонды потребления.

Представители правовой концепции изначально базировали свою позицию одновременно на нескольких, порой

мало совместимых критериях, в частности, на экономическом и субъектном. Они считали, что обеспечение должно касаться не всех членов общества, а лишь определенных граждан, пользующихся особой защитой со стороны государства. К числу субъектов, которые пользовались особой заботой общества на отдельных этапах его развития, относились различные категории граждан (в царской России — сначала лишь чиновники и военнослужащие, затем — наемные работники тяжелой промышленности и члены их семей).

При советской власти социальное обеспечение сначала распространялось на всех лиц наемного труда (рабочих и служащих), а затем на членов колхоза, детей, многодетные семьи, одиноких матерей. Наконец, нынешнее законодательство о социальном обеспечении России распространяется уже и на безработных, вынужденных переселенцев и беженцев, лиц, которые не имеют права на трудовую пенсию.

В первые годы советской власти сформировалась теория так называемых социальных рисков, в соответствии с которой социальное обеспечение — это предоставление благ при перераспределении коллективного продукта членам общества, находящимся в трудной жизненной ситуации, признаваемой обществом уважительной.

Однако ее сторонники к числу социальных рисков относили и обеспечение из средств общественных организаций, из средств касс (товариществ) взаимопомощи, социально-культурное обслуживание. В связи с этим социальное обеспечение распространяется, по их мнению, на все население страны, а не только на нетрудоспособных. В. Дурденевский предложил ограничить пределы социального обеспечения строгой целевой направленностью. По его мнению, такой целью должна быть помощь общества в «развитии и охране человека». Введение функционального (целевого) критерия в дополнение к экономическому и субъектному явилось в дальнейшем основополагающим фактором в формировании научной мысли по вопросу о понятии социального обеспечения. Развивая позицию В. Дурденевского, В. С. Андреев указывал, что социальное обеспечение — это «совокупность

определенных социально-экономических мероприятий, связанных с обеспечением граждан в старости и при нетрудоспособности, с заботой о матери и детях, с медицинским обслуживанием и лечением как важнейшими средствами оздоровления, профилактики и восстановления трудоспособности».

Однако позиция В. С. Андреева не была однозначно принята учеными, занимающимися проблемами права социального обеспечения. Их мнения разделились. Появились представители « широкой» и « узкой» сфер социального обеспечения. Более того, между представителями каждой из указанных сфер тоже не было единства. Так, сторонники «широкой» сферы предлагали включить в понятие социального обеспечения отношения по «медицинскому обслуживанию и лечению» (В. С. Андреев), но не включали отношения по санаторно-курортному лечению и обслуживанию. Другие представители « широкой» сферы (К. С. Батыгин и др.), напротив, считали, что медицинская помощь не должна включаться в социальное обеспечение, а санаторно-курортное обеспечение может и должно входить в это понятие. Не было единогласия и по поводу бесплатного образования (среднего, среднего специального и высшего). В. С. Андреев, Р. И. Иванова и В. А. Тарасова считали, что оно должно включаться в социальное обеспечение. Т. М. Кузьмина относит к социальному обеспечению не собственно предоставление образования, а лишь выплату стипендий в учебных заведениях.

Представители «узкой» сферы социального обеспечения (в частности, В. Ш. Шайхатдинов) предлагают ограничить сферу социального обеспечения только выплатой пенсий, пособий и социальным обслуживанием. В праве социального обеспечения некоторыми учеными под « узкой» сферой социального обеспечения понимается также предоставление обеспечения за счет прямых ассигнований из государственного бюджета.

Своеобразный подход к данному вопросу предлагает Е. Е. Мачульская. По ее мнению, социальное обеспечение предоставляется только лицам, подвергшимся воздействию социального риска на безвозмездно-неэквивалентных или

бесплатных началах. Поэтому санаторно-курортное обслуживание и образование не следует включать, по ее мнению, в понятие социального обеспечения.

Учитывая имеющиеся точки зрения по вопросу о понятии социального обеспечения, следует вместе с тем выявить основные современные его критерии (признаки), в соответствии с которыми тот или иной вид обеспечения следует называть социальным. Таковыми, на наш взгляд, являются:

1) источники финансирования.

Практически все ученые единодушны в том, что социальное обеспечение должно предоставляться за счет специальных фондов, образуемых государством. В период существования СССР таковыми являлись общественные фонды потребления (фонды обеспечения для нетрудоспособных). В настоящее время финансирование социального обеспечения происходит за счет специальных внебюджетных фондов: социального страхования, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Государственного фонда занятости населения РФ, а также средств государственного бюджета, республиканского и территориальных фондов социальной поддержки населения;

2) круг лиц, подлежащих обеспечению.

В настоящее время финансирование социального обеспечения происходит за счет специальных социальных фондов, средств республиканского и территориальных фондов социальной поддержки населения.

С юридических позиций общепринято, что обеспечение за счет общества должно осуществляться не для всех граждан, а лишь для определенных их категорий, установленных в законе. На сегодняшний день таковыми являются: нетрудоспособные (по старости, инвалидности, выслуге лет); лица, потерявшие кормильца; беременные женщины; дети; семьи, имеющие детей; безработные; лица, имеющие статус беженцев и вынужденных переселенцев; ветераны войны и труда; лица, пострадавшие от воздействия радиации; лица, награжденные орденами боевой и трудовой славы; Герои Советского Союза и России; жители блокадного Ленинграда; лица, награжденные медалью «За

оборону Ленинграда»; бывшие узники концлагерей, гетто; лица, подвергшиеся репрессиям и впоследствии реабилитированные. Круг этих лиц устанавливается применительно к конкретным видам обеспечения;

3) условия предоставления обеспечения Право на тот или иной вид обеспечения устанавливается для определенных групп из вышеперечисленных граждан только при наступлении соответствующих обстоятельств, указанных в законе. К таковым преимущественно относятся события (достижение определенного возраста, инвалидность, смерть, рождение гражданина и т. д.). Указанные обстоятельства в большинстве случаев связываются с наступлением для человека трудной жизненной ситуации, в которой он оказался по не зависящим от него причинам и когда помощь общества является крайне необходимой;

4) цель предоставления обеспечения

В настоящее время финансирование социального обеспечения происходит за счет специальных фондов, средств государственного бюджета, республиканского и территориальных фондов социальной поддержки населения.

Предоставляя гражданам тот или иной вид обеспечения, государство преследует определенные цели. Их можно условно подразделить на ближайшие, промежуточные, конечные. Так, при обеспечении женщины пособием по беременности и родам ближайшей целью является материальная поддержка женщины в тот период, когда она освобождается от работы перед или после родов. Промежуточной целью является забота о здоровье матери и ребенка. Конечной целью является воспитание здорового поколения и рост народонаселения страны. Однако следует полагать, что основной целью каждого вида обеспечения является выравнивание социального положения отдельных категорий граждан с остальными членами общества. Действительно, жизненные ситуации, в которых оказывается гражданин, требуют от него, как правило, повышенных материальных затрат либо дополнительных физических, психических, нравственных усилий по сравнению с другими членами общества.

При формировании понятия социального обеспечения необходимо учитывать также, что оно является выражением социальной политики государства на данном этапе его развития. Изменение социальных приоритетов неизбежно влечет за собой и изменения в содержании понятия социального обеспечения. Так, например, социальная политика СССР 70—80-х годов была направлена на неуклонный рост народонаселения. Поэтому социальное обеспечение в тот период предусматривало выплату пособий многодетным матерям.

Социальная политика современного Российского государства должна быть направлена на социальное обеспечение такого уровня, который закреплен в международных актах, ратифицированных нашей страной. СССР (правопреемником которого является Россия) ратифицировал Всеобщую декларацию прав и свобод человека и гражданина 1948 г., а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (18 сентября 1973 г.). В соответствии с этими актами каждый член общества имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень (включая предметы первой необходимости, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание), который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, а также право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного обстоятельства утраты средств к существованию по не зависящим от него причинам.

Процесс формирования современной российской государственной системы социального обеспечения происходит на основе учета указанных основных положений международных норм. В развитие этого Конституция Российской Федерации 1993 г. провозгласила Россию социальным государством, политика которого направлена на

создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В связи с этой политикой охраняются труд и здоровье людей, осуществляется государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Таким образом, под социальным обеспечением в настоящее время следует понимать форму выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Исходя из этого определения к системе социального обеспечения современной России следует относить все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальное обслуживание, медицинскую помощь и лечение, а также различные льготы для отдельных категорий граждан. В понятие социального обеспечения не включается право на бесплатное образование и обеспечение жильем — по причине отсутствия события как одного из необходимых факторов, с которым связывается социальное обеспечение.

§ 2. Функции социального обеспечения

Назначение системы социального обеспечения проявляется в его функциях. В правовой литературе выделяются четыре основные функции социального обеспечения: экономическая, политическая, демографическая, социально-реабилитационная.

Экономическая функция выражается в оказании материальной поддержки гражданам в трудной жизненной ситуации, в содействии развитию общественного производства в целом и отдельных отраслей народного хозяйства, экономическому подъему зон приоритетного развития и т. д.

Политическая функция направлена на сближение социального уровня различных слоев населения, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку. Она призвана стабилизировать общественные отношения в сфере социальной защиты населения.

Демографическая функция способствует стимулированию роста народонаселения страны, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности жизни граждан и т. д.

Социально-реабилитационная функция социального обеспечения (впервые выделена профессором Р. И. Ивановой) связана с удовлетворением специфических потребностей престарелых и нетрудоспособных граждан. Она выражается в создании условий, благоприятствующих сохранению их правового статуса и охране здоровья всех граждан. Нам представляется, что социальное обеспечение выполняет еще одну весьма важную функцию — защитную. Прежде всего, именно эту задачу ставит перед собой общество, предоставляя социальное обеспечение своим гражданам, ибо защита их в трудной жизненной ситуации, помощь в решении различных проблем (материальных, физических, психологических, возрастных и т. д.) являются основным назначением социального обеспечения.

Социальное обеспечение и социальная защита

В правовой литературе понятие социального государства справедливо увязывается с понятием социальной защиты, а также его соотношением с социальным обеспечением.

Разработка понятия социальной защиты ведется с позиций тех элементов и свойств феномена, которые входят в круг проблем, связанных с предметом той или иной науки. В результате неоправданно сужается понятие социальной защиты, наблюдается фрагментарный подход к ее организации. Это усугубляется тем обстоятельством, что сегодня термин "социальная защита" не имеет четко обозначенных рамок, границ и объема содержания.

Выделяя место *социального* в системе общественных процессов и отношений, следует подчеркнуть, что социальные

отношения отражают определенный срез в рамках *общественного*. Причем социальная защита личности, социальное обеспечение имеют тесную связь с такой категорией, как "мораль". Именно по состоянию социальной защищенности и социальному обеспечению личности в обществе можно судить о его моральной стороне. То есть эти социальные факторы выступают в некотором роде критерием зрелости общества, уровнем его нравственных и юридических норм.

В широком смысле слова под социальной защитой понимается система социальных отношений, при которых индивид способен самостоятельно позаботиться о себе, создать условия для жизнедеятельности и духовного развития. Он как бы социально самообслуживается.

В данном значении социальная защита практически совпадает с разветвленной системой гарантий прав человека. Что касается социальной защиты в узком смысле слова, то имеется в виду конкретная социальная политика государства, стремящегося правовыми мерами обеспечить удовлетворительное или хотя бы безбедное существование тем группам населения, которые находятся в особо сложном материальном положении и не способны без внешней поддержки улучшить его.

Соотношение социальной защиты и социального обеспечения можно более объективно выявить на базе международного опыта правового регулирования обеих этих общественных категорий. Возьмем, к примеру, конвенцию МОТ № 102 "О минимальных нормах социального обеспечения" (г. Женева 28 июня 1952 г.), вступившую в силу для России в 1995г.

Конвенция МОТ № 102 установила минимальные нормы для девяти разделов социального обеспечения. Эти разделы включают:

- 1) медицинское обслуживание;
- 2) выплаты по болезни;
- 3) пособие по безработице;
- 4) пособие по старости;
- 5) пособие в случаях производственного травматизма;

- 6) семейное пособие;
- 7) пособие по беременности;
- 8) пособие по инвалидности;
- 9) пособие по случаю потери кормильца.

МОТ установила виды социальной защиты в зависимости от разновидности социальных и несоциальных факторов. Из этого можно сделать вывод, что, во-первых, социальная защита и социальное обеспечение – все же различные категории и, во-вторых, социальная защита может иметь своим объектом и общественные отношения, не связанные с социальным обеспечением. Конечно, конвенция МОТ № 102 не охватывает все проблемы, требующие социальной защиты граждан, однако она рассчитана на государства, находящиеся на этапе позитивного (нормального) социального развития. Россия же пока к таким странам не относится. Нашей стране сегодня необходима более широкая и эффективная система органов социальной защиты.

Некоторые авторы отождествляют социальную защиту с общим понятием социальной политики и считают, что социальная защита в широком смысле означает круг мероприятий, направленных на создание благоприятных условий работы и жизни в условиях рынка, обеспечение повышения жизненного уровня населения (Ф. М. Фельдман).

Вывод, на наш взгляд, хотя и логичный (ибо социальная политика социального государства должна быть направлена прежде всего на социальную защиту своих граждан), однако указанный круг мероприятий лишь частично обозначает должные направления социальной защиты. За ее пределами остались такие меры, как предупреждение и борьба с преступностью, защита природы и окружающей среды, меры, направленные на их сохранение. Следует полагать, что создание эффективной системы социальной защиты является неотъемлемым условием развития всякого общества, особенно в условиях рыночных отношений. Оно выступает необходимой платой общества и бизнеса за социальный мир, стабильность социальной системы и возможность нормальной хозяйственной деятельности. Основное предназначение социальной политики

государства – защита всего населения и каждого человека. При этом агрессия рыночных отношений умножает основания для социальной защиты и требует усиления внимания государства к социальной сфере. Вместе с тем по мере стабилизации ситуации и повышения уровня жизни населения идеи социальной защиты звучат менее актуально.

В социальной политике возрастает интерес к проблемам социального развития – совершенствованию социальной структуры общества, обеспечению его процветания. Весьма характерно, что термин "социальная защита" при этом иногда воспринимается как уничижительный по отношению к экономически активному населению, что представляется неверным. Все категории населения так или иначе нуждаются в социальной защите, покровительстве государства, в государственном содействии при получении профессии, работы, в создании условий для предпринимательства, приобретения жилья и т.д. Социальное государство как раз и обеспечивает такую социальную защиту.

Однако решить проблему социальной защищенности в рамках одной правовой отрасли невозможно, поскольку она выходит одновременно на несколько отраслей права, перечисленных ниже.

Трудовое право – проблемы безработицы, занятости и трудоустройства различных слоев населения, стабильности трудовых отношений, повышения социальных гарантий в области оплаты труда, проблемы воспроизводства рабочей силы, в том числе вопросы продолжительности рабочего времени и времени отдыха, охраны труда, гарантий для лиц, совмещающих работу с обучением, гарантий работникам при рассмотрении трудовых споров (индивидуальных и коллективных).

Гражданское право – государственная поддержка, охрана и защита частной собственности, поддержка индивидуального частного предпринимательства и т.д.

Жилищное право – вопросы, связанные с обеспечением жильем, улучшением жилищных условий.

Семейное право – вопросы государственной поддержки института брака и семьи, установление в законодательном порядке прав и обязанностей родителей, детей и супругов и т.д.

Экологическое право – проблемы, связанные с созданием благоприятной экологической среды для нормальной жизнедеятельности членов общества, и т.д.

Вместе с тем основные вопросы социальной защиты российских граждан относятся к **праву социального обеспечения**. Все институты этой правовой отрасли направлены на защиту различных слоев населения от социальных рисков (старость (в том числе профессиональное старение), постоянная и временная утрата трудоспособности, потеря кормильца, младенчество, материнство, детство, безработица, рождение, смерть и т.д.)

В связи с этим совершенно очевидно, что понятие "социальная защита" значительно шире понятия "социальное обеспечение", так как последнее входит в категорию первого.

Предмет права социального обеспечения

Предмет каждой самостоятельной отрасли права составляют обособленные группы общественных отношений, характеризующиеся определенным внутренним единством, которые наряду со специальными методами регулирования позволяют отграничить данную отрасль права от других отраслей.

Право социального обеспечения как самостоятельная отрасль права сформировалось в середине 1970-х гг. Учение о предмете и методе этой правовой отрасли разработал профессор В.С. Андреев.

Касаясь понятия «предмет права социального обеспечения», необходимо отметить, что оно неразрывно связано с сущностью самого понятия «социальное обеспечение» и его содержанием. В настоящее время предмет права социального обеспечения составляют следующие группы общественных отношений:

- по социальному обеспечению граждан в денежной форме (пенсии, пособия, компенсационные выплаты);

- предоставлению различных социальных услуг (социальное обслуживание инвалидов, престарелых, детей, семей с детьми и т.д., медицинское обслуживание, льготы для отдельных категорий граждан);

- процедурные и процессуальные, связанные с установлением юридических фактов, а также реализацией и защитой права на тот или иной вид социального обеспечения.

Таким образом, предмет права социального обеспечения есть совокупность общественных отношений по социальному обеспечению граждан.

«Ядро» предмета права социального обеспечения составляют отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме и по предоставлению различных социальных услуг. Процедурные и процессуальные отношения являются производными от них и самостоятельно существовать не могут.

Основным видом общественных отношений, составляющих предмет права социального обеспечения, являются пенсионные. К пенсионным отношениям примыкают и тесно связанные с ними отношения, возникающие в связи с выплатами различных пособий из внебюджетных фондов или государственного бюджета по социальному обслуживанию престарелых и нетрудоспособных.

Пенсионные отношения подразделяются на следующие виды пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные пенсии.

Отношения по обеспечению пособиями подразделяются на следующие виды пособий: по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, по случаю рождения ребенка; по уходу за ребенком до полутора лет, на детей до 16 лет; по безработице; на погребение; женам военнослужащих и др.

Отношения по обеспечению компенсационными выплатами включают компенсации лицам, осуществляющим уход за малолетним ребенком до достижения им возраста трех лет; компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за лицом, достигшим 80-летнего возраста, инвалидом I группы,

престарелым, нуждающимся по заключению врача в постоянном постороннем уходе; неработающим женам (мужьям) военнослужащих, проживающих вместе с супругом (супругой) в местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства; беженцам и вынужденным переселенцам; лицам, находящимся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы; на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье, и др.

Отношения, связанные с предоставлением гражданам различных социальных услуг, включают отношения по социальному обслуживанию престарелых и инвалидов в стационарных и полустационарных учреждениях; срочное социальное обслуживание, обслуживание на дому; социально-консультативную помощь; реабилитационные услуги для инвалидов; отношения по социальному обслуживанию семей, имеющих детей; по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специальных детских учреждениях; обслуживанию детей-инвалидов в домах-интернатах для детей-инвалидов; содержанию детей в детских дошкольных учреждениях.

В предмет права социального обеспечения включаются также отношения по медицинской помощи и лечению, подгруппой которых выступают отношения по санаторно-курортному обслуживанию и лечению, а также лекарственная помощь, предоставляемая бесплатно либо со скидкой для отдельных категорий граждан.

Названные отношения и составляют в основном предмет права социального обеспечения.

Кроме того, в предмет права социального обеспечения также включаются общественные отношения, связанные с процедурой проверки фактов, т.е. процедурные и процессуальные отношения по разрешению споров, которые не входят в предмет процессуального права. Роль процедурных отношений настолько велика, что нарушение определенной процедуры может повлечь отказ в назначении того или иного вида обеспечения.

Группу процедурных отношений образуют две самостоятельные подгруппы:

1) отношения по установлению юридических фактов, наличие которых необходимо для возникновения материальных отношений (в денежной форме либо по предоставлению услуг). К таковым относятся факт инвалидности, факт признания гражданина безвестно отсутствующим, факт участия в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и т.д.;

2) отношения, связанные с представлением гражданина к какому-либо виду социального обеспечения либо с принятием компетентным органом решения о применении правовой нормы (предоставлении протезно-ортопедических изделий, назначении пенсии, пособия и т.д.).

Процессуальные отношения возникают в связи с защитой гражданином своего права на тот или иной вид социального обеспечения (например, в случае отказа в назначении пенсии, пособия, социальной услуги).

Предмет науки права социального обеспечения значительно шире, чем предмет отрасли права, так как наука изучает не только содержание правовых норм данной отрасли, но и дает понятия самой отрасли права, ее предмета, метода правового регулирования, содержит исторические аспекты развития отрасли, анализирует нормы по социальному обеспечению граждан в иностранных государствах.

Говоря о специфике способа правового регулирования общественных отношений социального обеспечения, нельзя не учитывать метод права социального обеспечения. Общеизвестно, что метод представляет собой совокупность приемов и способов, с помощью которых государство обеспечивает нужное ему поведение участников правоотношений.

Метод правового регулирования общественных отношений — важнейший дифференцирующий критерий разграничения отраслей права. Вопрос о сущности и содержании метода права социального обеспечения является одним из сложных в силу неоднозначности взглядов ученых на эту

проблему и находится в настоящее время на стадии научных дискуссий.

Всякий отраслевой метод правового регулирования общественных отношений характеризуется не одним каким-либо признаком, а представляет собой целый комплекс средств и способов воздействия на общественные отношения, регулируемые нормами данной отрасли права. Метод не является застывшей правовой категорией: с изменением общественных отношений меняется и содержание метода.

Отличительными признаками метода права социального обеспечения являются:

- сочетание централизованного и локального способов установления прав и обязанностей субъектов;

- отсутствие договорной основы при регулировании большинства отношений по социальному обеспечению, хотя

в настоящее время некоторые виды услуг могут оказываться в соответствии с договорами (например, по договору обязательного медицинского страхования);

- определение всех прав и обязанностей субъектов данных отношений законом и невозможность изменения их по соглашению сторон;

- применение специфических санкций к правонарушителям и способов защиты нарушенного права (как в административном, так и в судебном порядке).

Некоторые специалисты в этой области правоотношений выделяют и другие признаки метода права социального обеспечения.

По мнению Р.И. Ивановой, поддержанному рядом ведущих ученых, основным методом права социального обеспечения является социальная алиментация (алиментарность). В настоящее время под социальной алиментацией следует понимать способ предоставления материального обеспечения и социальных услуг за счет государственных внебюджетных фондов социального назначения или части государственного бюджета на справедливой основе бесплатно, независимо от трудовой деятельности и уплаты страховых взносов, безэквивалентно, но

с учетом трудового (страхового) стажа либо возмездно и неэквивалентно, как правило, на договорной основе.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и значение отрасли право социального обеспечения.
2. Методы права социального обеспечения.
3. Отличие понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение».

Лекция №2. Отграничение права социального обеспечения от других отраслей права

Любая отрасль права не замыкается на регулировании общественных отношений, входящих в ее предмет, так как в праве не может быть абсолютно изолированных друг от друга отраслей. Несмотря на многообразие общественных отношений, различные их группы находятся в тесной взаимосвязи и соотношении между собой.

Право социального обеспечения, являясь составной частью единой системы российского права, в то же время имеет специфические особенности, собственный предмет правового регулирования, что позволяет выявить ее взаимосвязи, соотношение и отграничение от других отраслей российского права. Взаимосвязь и соотношение права социального обеспечения наблюдается со многими отраслями российского права.

Конституционное право регулирует комплекс общественных отношений, через которые обеспечиваются единство и стабильность общества как целостной системы, то есть основы конституционного строя, статус гражданина, федеративное устройство, система и порядок образования органов власти. Конституция РФ, являясь Основным законом, в главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» закрепляет права граждан в сфере социального обеспечения, в ст. ст. 71, 72 определяет порядок координации вопросов здравоохранения,

защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты, включая социальное обеспечение.

Нормы конституционного права, объект регулирования которых составляют общие принципы статуса личности воздействуют на общественные отношения в основном путем провозглашения, признания государством естественных, неотчуждаемых прав человека; входят в сферу взаимоотношений государства и личности; предполагают подключение многих отраслей права, в которых реализация конституционных прав граждан осуществляется путем возникновения конкретных правоотношений¹. Эти положения являются гарантом дальнейшей конкретизации социальных прав граждан уже в нормах права социального обеспечения.

Финансовое право регулирует общественные отношения, связанные со сбором, распределением и использованием денежных средств Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований. Финансы (денежные средства) служат экономическим инструментом распределения валового общественного продукта и национального дохода и обслуживают многообразные потребности общества, в том числе и в сфере социальной деятельности государства. Предоставление гражданам многообразных видов социального обеспечения, гарантированных в гл. 2 Конституции РФ, осуществляется через организационно-правовые формы социального обеспечения. Государство, предоставляя различные виды социального обеспечения, определяет источник их финансирования и, применяя нормы финансового права, финансирует расходы по предоставлению гражданам пенсий, пособий, социальных услуг как за счет внебюджетных финансово-кредитных учреждений (Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Фонда обязательного медицинского страхования РФ), так и за счет бюджетов всех уровней.

Административное право регулирует отношения в сфере управленческой, исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов, в число которых входит деятельность по организации социальной защиты населения. Различные

государственные органы и учреждения социальной защиты населения в пределах своей компетенции, исполняя положения, закрепленные в нормативно - правовых актах, предоставляют многообразные виды социального обеспечения гражданам. Таким образом, эти органы и учреждения непосредственно осуществляют реализацию социальной функции государства во взаимоотношениях с конкретным гражданином, имеющим право на социальное обеспечение.

Право социального обеспечения может быть отграничено и от некоторых других отраслей права (трудового, гражданского, семейного, жилищного). Критерием для такого отграничения, как уже говорилось выше, является предмет правового регулирования той или иной отрасли.

Трудовое право – это отрасль российского права, регулирующая трудовые отношения работников с работодателями и другие непосредственно с ними связанные отношения, устанавливающая права и обязанности субъектов трудового права и ответственность за их нарушение. Следовательно, в предмет трудового права входят трудовые и иные непосредственно связанные с ними общественные отношения.

В рамках отношений по занятости и трудоустройству регулируются отношения граждан, нуждающихся в помощи со стороны государственных органов в подыскании подходящей работы и трудоустройстве, в получении новой профессии, специальности, квалификации, в повышении квалификации и переквалификации, тогда как в праве социального обеспечения регулируются отношения по поводу предоставления указанным гражданам социальных гарантий со стороны государства в виде материального обеспечения (пособия по безработице, стипендии, иных компенсационных выплат).

Гражданин, вступая в трудовые отношения с работодателями всех организационно-правовых форм и форм собственности, включая работодателей – физических лиц, становится работником организации и подлежит обязательному социальному страхованию. Работодатель, в свою очередь, обязан застраховать работника и уплачивать страховые взносы в

соответствующие фонды (Пенсионный фонд, Фонд обязательного социального страхования, Фонд обязательного медицинского страхования). При наступлении страховых случаев (нетрудоспособности, рождении ребенка, безработицы, достижении пенсионного возраста и др.), гражданин имеет право на соответствующее материальное обеспечение (пенсию, пособие и др.), предоставляемое по нормам права социального обеспечения.

В процессе трудовой деятельности у работника формируется трудовой стаж, который имеет юридическое значение для приобретения права на пенсию или определенный размер пособия по нормам права социального обеспечения.

Гражданское право регулирует имущественные и личные неимущественные отношений. Обязательства по оказанию услуг, являющиеся объектом гражданского права. В то же время предоставление социальных услуг может осуществляться также в той или иной форме социального обслуживания. Возникающие при этом общественные отношения также регулируются нормами права социального обеспечения. Социальные услуги (бесплатно или на условиях частичной оплаты) за счет средств общества предоставляются не всем гражданам, а только тем, которые прямо указаны в законе, с целью удовлетворения их специфических потребностей.

Нормы гражданского права регулируют обязательства по страхованию в различных формах: обязательное; условно-обязательное и добровольное. Одним из видов страхования является дополнительное пенсионное страхование, которое осуществляется негосударственными пенсионными фондами в интересах любого лица, заключившего договор негосударственного пенсионного обеспечения, поэтому данные отношения нормами права социального обеспечения не регулируются.

Предметом *семейного права* являются личные и имущественные отношения между гражданами, возникающие из брака, рождения детей и принятия детей на воспитание в условиях семьи (усыновление, приемная семья, опека, попечительство), тогда как предметом права социального

обеспечения является комплекс общественных отношений (материального, процедурно-процессуального характера), возникающих в связи с распределением части валового внутреннего продукта через систему социального обеспечения для удовлетворения потребностей специфических субъектов (пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми и др.). В рамках семейного права закреплены права и обязанности родителей и детей, в том числе усыновленных либо взятых в приемную семью. Право социального обеспечения, в свою очередь, регулирует отношения по поводу предоставления материального обеспечения семье (пенсий по случаю потери кормильца, страховых выплат в случае смерти кормильца в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, пособий в связи с рождением и воспитанием детей, на содержание приемного ребенка, субсидий и компенсаций социально значимых расходов семьи, социальных услуг и медицинской помощи).

В настоящее время наблюдается связь права социального обеспечения с *жилищным правом*, которую следует рассматривать через отношения, складывающиеся по поводу предоставления нуждающимся гражданам специализированных жилых помещений, а также жилищных субсидий.

Нормы жилищного права закрепляют такой вид жилых помещений, как специализированные жилые помещения (дома системы социального обслуживания населения; дома для временного поселения вынужденных переселенцев, лиц, признанных беженцами и др.). В то время как в нормах права социального обеспечения определяется круг субъектов, имеющих право на проживание (постоянно или временно) в указанных помещениях.

На современном этапе активно развиваются отношения по поводу предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. Субсидии предоставляются в соответствии с нормами, закрепленными в Жилищном кодексе РФ, гражданам, признанным нуждающимися в социальной поддержке со стороны государства.

Метод права социального обеспечения

Метод правового регулирования – это способы воздействия отрасли права на определенный вид общественных отношений, являющийся предметом ее регулирования. Он всегда определяется предметом правового регулирования: конкретное содержание общественных отношений данного вида обуславливает своеобразие способов юридического воздействия.

В научной и учебной юридической литературе обычно выделяют два основных метода правового регулирования. Один из них называется авторитарным (императивный метод), а другой – методом автономии (диспозитивный метод). Авторитарный метод (императивный) – это такой способ правового регулирования, при котором лицу или лицам – участникам правоотношений предоставляется лишь один строго определенный вариант поведения, при этом нормами права точно определяются порядок возникновения и прекращения, характер, объем и содержание прав и обязанностей сторон – участников общественных отношений, урегулированных с помощью данных норм права. Императивный метод широко применяется в тех отраслях, характерной особенностью которых является то, что одной из сторон в возникающих правоотношениях является государственный орган либо другой, уполномоченный государством орган.

Суть другого метода правового регулирования – метода автономии, или диспозитивного метода заключается в том, что нормами права устанавливаются не запреты или предписания определенного поведения, а лишь пределы, в которых участники общественных отношений самостоятельно устанавливают свои взаимные права и обязанности. Данный метод регулирования применяется главным образом в таких отраслях российского права, где стороны – участники правоотношений выступают как равноправные субъекты.

Императивный и диспозитивный методы применяются в сочетании и являются как бы «сквозными» для всех отраслей права. В то же время они не могут в полной мере учитывать специфику общественных отношений, регулируемых нормами конкретной отрасли права, которая детерминирует

необходимость использования определенного метода, характерного для регулирования именно данной совокупности отношений (т.е. предмета отрасли). Способ разрешения данного противоречия был предложен С.С. Алексеевым, который обратил внимание на то, что анализ метода правового регулирования должен учитывать не только характер волевых предписаний законодателя (предписание, запрет, дозволение), но и выявлять другие признаки приемов правового регулирования. Концептуально такие признаки были обоснованы Л.С. Явичем. Развив данную концепцию, С.С. Алексеев более четко сформулировал их конструкцию. К числу таких признаков отнесены следующие: 1) характер способов формирования содержания прав и обязанностей субъектов; 2) характер оснований возникновения, изменения и прекращения правоотношений; 3) характер общего юридического положения субъектов; 4) характер юридических мер воздействия.

Проблема метода правового регулирования общественных отношений в общей теории права – одна из дискуссионных, что предопределило ее дискуссионность и в праве социального обеспечения, о чем свидетельствует отсутствие единства взглядов среди ученых на данную проблему.

Впервые проблема метода правового регулирования отношений в сфере социального обеспечения была исследована В.С. Андреевым. Он выделял три специфические черты, раскрывающие, по его мнению, особенности метода данной отрасли и отражающие особенность самого предмета регулирования.

Во-первых, все входящие в предмет отношения имеют алиментарный характер, причем предоставлять обеспечение обязано государство в лице его органов управления или учреждений либо по поручению государства профсоюзы или органы колхозов.

Во-вторых, одним из субъектов таких отношений выступает гражданин или семья, а другим – органы государства или по его поручению профсоюзы или органы колхозов.

В-третьих, посредством этих отношений осуществляется обеспечение за счет средств таких общественных фондов потребления, как фонды для нетрудоспособных, ассигнования на содержание детей в детских учреждениях, на медицинское обслуживание и лечение.

В одной из последних своих работ В.С. Андреев отказывается от ранее применяемого им термина «алиментарный», обосновывая такой отказ тем, что данный термин подвергся критике со стороны ученых.

Дальнейшей разработкой проблемы метода права социального обеспечения занимался целый ряд авторов, однако анализ основных точек зрения, высказанных уже на современном этапе, хотя и свидетельствует о сближении позиций, но еще не позволяет констатировать, что найден единый подход к концептуальному обоснованию определения метода права социального обеспечения.

Итак, что же следует понимать под методом права социального обеспечения?

Метод права социального обеспечения – это совокупность приемов и способов правового регулирования общественных отношений по социальному обеспечению граждан, специфика которых объективно обусловлена распределительным характером этих отношений. Данная совокупность охватывает как общеправовые и межотраслевые приемы регулирования, так и приемы, специфичные для данной отрасли права.

Выше указывалось, что к общеправовым («сквозным») приемам правового регулирования относятся императивное и диспозитивное регулирование. Императивное регулирование выражается формулой: «все, что не разрешено, - запрещено», диспозитивное – формулой «все, что не запрещено, - разрешено». В первом случае регулирование осуществляется посредством предписания, а во втором – дозволения.

Какой же из этих методов применяет законодатель в правовом регулировании отношений по социальному обеспечению граждан?

Значительная часть ученых при рассмотрении признаков метода права социального обеспечения на первое место ставят именно дозволение, хотя и с определенными оговорками. Представляется, что такой прием правового регулирования не соответствует экономической сущности отношений, отражающей их распределительный характер, который предопределяет, что при распределении валового внутреннего продукта через систему социального обеспечения можно поступать только так, как это предусматривается нормами права; предоставлять разрешается только те виды обеспечения, которые предусмотрены законом и на получение которых у гражданина возникло право. Перечень социальных рисков, при наступлении которых такое право возникает, жестко определен законодателем и расширительному толкованию не подлежит. Уровень обеспечения и объем материальных благ, предоставляемых в порядке социального обеспечения, строго нормирован и не может быть ни понижен, ни повышен. Другими словами, содержание правоотношений по материальному обеспечению граждан и их социальному обслуживанию в порядке государственного социального обеспечения и в порядке обязательного социального страхования определяется императивным путем. Только таким способом можно гарантировать соответствующую меру потребления каждому при наступлении соответствующего социального риска, указанного в законе.

Если говорить о диспозитивном методе в регулировании социально-обеспечительных отношений, то кроме локальных форм социального обеспечения его использование крайне ограничено и имеет свои особенности, поскольку дозволение адресуется не обоим субъектам правоотношения, а лишь одному из них – гражданину. Это касается его волеизъявления о реализации права на тот или иной вид социального обеспечения, выбора наиболее выгодного для человека варианта обеспечения и др.

Специфика социально-обеспечительных отношений находит свое отражение и в таком способе их правового регулирования как сочетание централизованного регулирования

с региональным и территориальным (муниципальным). Конституция РФ (ст.72) относит к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов координацию вопросов здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальную защиту, включая социальное обеспечение. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и соответствующие им законы и иные нормативные акты субъектов федерации. Это означает, что правовое регулирование отношений в сфере социального обеспечения осуществляется также актами субъектов РФ. Управление собственностью субъекта федерации предполагает также финансирование за счет его средств и дополнительных мер социальной защиты населения, в том числе и в порядке социального обеспечения на основании региональных программ. Следовательно, граждане, проживающие на территории того или иного субъекта РФ, могут наделяться дополнительными правами, реализуемыми уже за счет собственных источников данного субъекта. В этом случае возникающие правоотношения по своему характеру также являются распределительными, однако нормирование меры потребления осуществляется на уровне субъекта федерации.

Как уже выше говорилось, в связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ с 1 января 2005 г. существенно возросла роль субъектов федерации в правовом регулировании отношений в сфере социального обеспечения, поскольку к их полномочиям теперь отнесено регулирование целого ряда отношений, которые прежде регулировались нормами федерального законодательства (по установлению пособий на детей, по социальному обслуживанию инвалидов и пожилых граждан в учреждениях социального обслуживания и т.д.).

Сочетание централизованного регулирования с региональным регулированием характерно не только для социально-обеспечительных отношений. Аналогичный правовой режим в силу ст. 72 Конституции РФ охватывает общественные отношения, регулируемые и некоторыми другими отраслями права (трудовым, жилищным, административным и др.).

Поэтому есть все основания для признания данного способа регулирования как межотраслевого.

Муниципальное регулирование отношений по социальной защите населения – еще одно звено в правовом регулировании, дополняющее централизованное и региональное. Формирование прав и обязанностей субъектов общественных отношений путем закрепления их на всех указанных выше уровнях – это, очевидно, новый прием правового регулирования, обусловленный конституционным разграничением компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления, а самое главное – разграничением собственности.

В условиях рыночной экономики все более очевидной становится необходимость использования наряду с традиционными и новых способов воздействия на общественные отношения. К их числу следует отнести новые для системы права источники, признаваемые государством в качестве таковых, – социально-партнерские соглашения. Их регулятивное значение велико как для трудового права, так и права социального обеспечения. Они закрепляют соответствующие условия труда и социального обеспечения работников на федеральном, региональном уровнях, на уровне отрасли (нескольких отраслей), конкретной организации, устанавливая коллективно-договорным способом более высокий уровень таких условий и гарантируя его средствами работодателей.

Наряду с межотраслевыми приемами регулирования рассматриваемых отношений в методе права социального обеспечения присутствуют также способы воздействия на эти отношения, отражающие собственную специфику данной отрасли. Такая специфика обнаруживается, прежде всего, в характере оснований возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных отношений. Она выражается в том, что, во-первых, к этим основаниям относятся специфические юридические факты. Это, как правило, такие жизненные обстоятельства, наступление которых не зависит от воли человека. Именно поэтому законодатель называет их социальными рисками. К ним относятся: бедность, временная

нетрудоспособность, инвалидность, производственная травма, профессиональное заболевание, старость, безработица, рождение человека и др. Особыми основаниями возникновения отношений законодатель признает материнство, отцовство и детство.

Отраслевая специфика правового регулирования проявляется также в характере правового положения субъектов правоотношения: с одной стороны, законодатель не наделил их равенством, а с другой – не ввел для них элементов подчиненности.

Кроме того, если сравнить соотношение прав и обязанностей одной стороны с правами и обязанностями другой, то выявляется, что имущественные права граждан в этих отношениях носят абсолютный характер, а их обязанности – это в основном обязанности процедурного или процессуального характера (обратиться за получением того или иного вида социального обеспечения в установленном порядке, представить необходимые документы и т.п.). Обязывающие нормы адресуются другой стороне – органу, предоставляющему обеспечение, возлагая на него имущественные обязательства.

Специфические признаки метода права социального обеспечения характерны и для способа защиты нарушенного права: граждане могут воспользоваться для защиты своих прав в сфере социального обеспечения как административным, так и судебным порядком, либо одновременно тем и другим.

По некоторым видам социального обеспечения жалобы граждан могут рассматриваться функциональными органами (например, жалобы по вопросам обеспечения пособием по временной нетрудоспособности, по беременности родам рассматриваются органами Фонда социального страхования). Однако, это скорее исключение из общего правила.

И, наконец, особенности метода связаны со спецификой санкций, применяемых в праве социального обеспечения к субъектам отношений. В этой отрасли не предусмотрены репрессивные санкции: за правонарушения, допущенные гражданами как субъектами правоотношения, применяются санкции двух видов: праввосстановительные и

правограничивающие. Причем в отличие, например, от трудового права, предусматривающего, как правило, ограниченную материальную ответственность работника в случае причинения по его вине материального ущерба работодателю, нормы права социального обеспечения обязывают гражданина, причинившего материальный ущерб вследствие злоупотребления с его стороны либо сокрытия обстоятельств, от которых зависит размер получаемых выплат или право на их получение, возместить такой ущерб в полном размере.

Правоограничивающие санкции допускают приостановление реализации права на некоторые виды социального обеспечения на определенный срок. Так работник может быть лишен пособия по временной нетрудоспособности, если он нарушает режим, предписанный врачом, на весь период такого нарушения; гражданину, признанному безработным, который не выполняет обязанностей по своевременной явке в орган службы занятости, либо по направлению данного органа к работодателю, может быть уменьшен размер пособия по безработице или приостановлена его выплата. В то же время закон не допускает такого правоограничения по отношению к гражданину – субъекту пенсионного либо любого другого правоотношения по социальному обеспечению. В связи с этим можно сделать вывод о довольно узком применении правоограничивающих санкций.

Что касается санкций, применяемых к другому субъекту – органу, предоставляющему обеспечение, то в данном случае речь идет скорее не о санкциях, а об обязанности этого органа восстановить нарушенное право гражданина, если по вине данного органа гражданин не смог в полном объеме воспользоваться своим правом. Такая обязанность наступает, когда гражданином недополучены полагающиеся ему денежные выплаты по системе социального обеспечения.

Таким образом, к признакам метода права социального обеспечения можно отнести следующие: 1) императивное регулирование отношений, одним из субъектов которых выступает государственный орган либо по его поручению иной

компетентный орган, сочетающееся с коллективно-договорным регулированием отношений, возникающих на основе корпоративных соглашений; 2) сочетание централизованного регулирования с региональным и территориальным; 3) обусловленность возникновения, изменения и прекращения правоотношений специфическими юридическими фактами (как правило, событиями, не зависящими от воли людей); 4) относительная автономность субъектов по отношению друг к другу; 5) абсолютный характер прав граждан как субъектов отношений и недопустимость принятия усмотренческих решений органом, обязанным предоставлять обеспечение; 6) административный и судебный порядок защиты нарушенного права граждан; 7) применение праввосстановительных и правоограничительных санкций.

Контрольные вопросы:

1. Специфические признаки метода права социального обеспечения.
2. Связь ПСО с другими отраслями права.

Лекция №3. Система права социального обеспечения

Современной наукой системность рассматривается в качестве одного из фундаментальных свойств объективного мира. Как метод научного познания, системный подход включает в себя ряд взаимосвязанных аспектов изучения объекта (компонентный, структурный, функциональный), которые позволяют в совокупности дать более глубокое представление о системе в целом.

Центральное место в системном подходе занимает *компонентный* аспект исследования, отвечающий на вопрос, из каких частей состоит системное целое. Другой важный аспект системного подхода связан с изучением внутренней организации содержания системы, т.е. ее структуры. Применительно к праву структурный анализ означает выявление отраслевого состава, установление места конкретных отраслей в общей системе права, изучение взаимодействия отраслей друг с

другом и системой в целом. А на уровне отрасли права его применение позволяет определить состав ее институтов, их соотношение и характер воздействия друг на друга.

Функциональный аспект заключается в установлении способов проявления активности системы и ее компонентов. Право занимает ведущее место в механизме социального регулирования.

Компонентами системы права являются: отрасли, институты, нормы права и иные образования, занимающие промежуточное положение (подотрасли, подинституты). Они проявляют свое регулятивное свойство лишь в определенных пределах и формах. В частности, отрасль обеспечивает регламентацию в пределах конкретной группы общественных отношений, а правовая норма затрагивает лишь отдельные стороны определенного общественного отношения.

Норма может выражать общие, принципиальные положения, относящиеся в равной степени ко всему комплексу общественных отношений в целом, либо закреплять правило, касающееся только одного вида отношений, входящих в предмет отрасли. Руководствуясь этим критерием, нормы отрасли можно группировать на общую и особенную части.

Система права социального обеспечения представляет собой совокупность объективно взаимосвязанных правовых институтов и норм, расположенных в определенной структурированной последовательности в соответствии со спецификой регулируемых общественных отношений, в которой можно выделить общую и особенную части.

К Общей части отрасли права социального обеспечения относятся нормы, выражающие цели и задачи правового регулирования, основные права человека в области социального обеспечения, принципы правового регулирования, разграничение компетенции РФ, ее субъектов и органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения, виды социальных рисков.

Особенную часть составляют нормы, определяющие условия предоставления отдельных видов обеспечения. Эти группы норм образуют институты отрасли права. В качестве

примера можно назвать следующие институты: пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, пособий по безработице, по временной нетрудоспособности и пр.

Внутри институтов нормы права также располагаются по определенной системе с учетом дифференциации условий обеспечения. В частности, внутри института трудовых пенсий по старости можно выделить: 1) общие нормы, определяющие субъектов и содержание пенсионных правоотношений, юридические факты, порождающие, изменяющие или прекращающие действие данных правоотношений, перерасчет и индексацию трудовых пенсий, процедуру их назначения и выплаты. Действие указанных норм распространяется на все группы лиц, если они не имеют права на получение трудовых пенсий по старости на основании специальных норм; 2) специальные нормы, закрепляющие право на досрочное обеспечение трудовыми пенсиями по старости с учетом вредности, тяжести, природно-климатических условий труда.

Комплексными институтами в праве социального обеспечения можно назвать институты пенсионного обеспечения, обеспечения пособиями, бесплатной и частично-платной медицинской помощи, бесплатного и частично-платного социального обслуживания. Указанные комплексные институты охватывают несколько блоков самостоятельных институтов (например, трудовых пенсий и социальных пенсий).

В 70-х годах прошлого века В.С.Андреев обратил внимание на то, что совокупность норм, регулирующих пенсионные отношения, представляет собой более мощное, чем институт структурное образование, и назвал его *подотраслью* права социального обеспечения (Андреев В.С. *Право социального обеспечения в СССР*. М., 1980. С.40.). Сегодня эту идею поддерживает и развивает В.С.Аракчеев (Аракчеев В.С. *Указ. Соч. С.76-114.*).

Большинство норм права социального обеспечения имеют управомочивающий характер, что обусловливается природой опосредуемых ими общественных отношений. Они создают реальные предпосылки для удовлетворения жизненно

необходимых потребностей граждан в старости, при нетрудоспособности, потере кормильца и при наступлении других социальных рисков. При этом используется разрешительное регулирование: субъектам правоотношений дозволяется только то, что прямо предусмотрено нормами.

Систему отрасли права необходимо отличать от системы законодательства. Система законодательства с разной степенью обобщения оформляет и закрепляет систему отрасли. Систему законодательства можно определить как совокупность нормативных актов о социальном обеспечении, обладающих внутренним единством и взаимосвязью, отражающей структуру отрасли права.

Наиболее последовательное выражение структура отрасли получает в едином, консолидированном нормативном акте типа Основ законодательства или кодекса. К сожалению, такого нормативного акта в области социального обеспечения до сих пор не принято. Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. являются кодифицированным законом, но они содержат лишь нормы, определяющие условия и порядок оказания медицинской помощи.

Студентам следует знать систему права социального обеспечения, уметь различать нормы общей и особенной частей в нормативных актах.

Контрольные вопросы:

1. Отличие системы права социального обеспечения от системы законодательства.
2. Что представляет из себя система права социального обеспечения.

Лекция № 4 -6 . Источники права социального обеспечения. Понятие и классификация источников права социального обеспечения

Термин « источник права» обычно имеет два значения. Первое раскрывает причину создания права. Государство выступает в основном правообразующей силой, закрепляющей в праве волю и интересы народа. Второе значение понятия

источника права характеризует его юридическую природу. В этом смысле оно определяет результаты правотворческой деятельности. Из общей теории права мы знаем, что под источниками права понимаются внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения.

Для российского права характерно то, что основными его источниками являются нормативные правовые акты. В отличие от других правовых актов нормативные акты рассчитаны на неоднократное применение.

Источники права социального обеспечения — это различные нормативные правовые акты, регулирующие тот комплекс общественных отношений, который составляет предмет данной отрасли права. В источниках права социального обеспечения России отражены материальные условия жизни нашего общества; с их изменениями меняются и источники права социального обеспечения. В настоящее время это происходит довольно часто, в связи с чем законодательство в области социального обеспечения быстро обновляется. Устаревшие нормативные акты права социального обеспечения отменяются или изменяются, дополняются либо принимаются новые, более прогрессивные, соответствующие рыночным отношениям.

Источники права социального обеспечения можно классифицировать по различным основаниям: 1) по степени их важности и субординации, т.е. по юридической силе; 2) по сфере их действия; 3) по органам, принявшим нормативный акт; 4) по форме акта; 5) по правовым институтам. Среди перечисленных выше классификаций наибольшее практическое значение имеет классификация источников права социального обеспечения по их юридической силе и по органам, которые их принимают. По степени важности и субординации источники делятся на законы и подзаконные акты законодательства в сфере социального обеспечения. Законы обладают высшей юридической силой и имеют приоритет по сравнению с любыми другими нормативными правовыми актами. Это объясняется тем, что законы принимаются высшим законодательным

(представительным) органом власти РФ и ее субъектов. По Конституции РФ вопросы регулирования отношений в области социального обеспечения относятся к совместной компетенции РФ и ее субъектов (п. « ж» ч. 1 ст. 72). Законы делятся на конститутивные, кодифицированные и текущие. Основным закон РФ — это Конституция Российской Федерации, которая была принята в результате референдума 12 декабря 1993 г.

К конститутивным законам относится Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая 22 ноября 1991 г.1 постановлением Верховного Совета РСФСР. Следует отметить, что основные положения Декларации получили законодательное закрепление в Конституции РФ 1993 г. Конституция РФ является базой всего текущего законодательства в Российской Федерации. В ст. 7 говорится, что Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Статья 18 Конституции РФ декларирует, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Кроме того, в ряде статей Конституции РФ изложены основные права граждан в сфере социального обеспечения. Кодифицированным актом в области социального обеспечения являются Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г. Текущие законы касаются отдельных институтов права социального обеспечения.

По форме акта источники права социального обеспечения делятся на законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, постановления, разъяснения Минтруда РФ, Миграционной службы и др.

По сфере действия источники права социального обеспечения делятся на общефедеральные, республиканские в

составе РФ и других субъектов РФ (областные, краевые), отраслевые, муниципальные и локальные.

Разновидностью классификации по сфере действия является круг лиц, на которых распространяются отдельные нормы законодательства о социальном обеспечении. Здесь следует иметь в виду, что дифференциацию в праве социального обеспечения можно проводить в зависимости от объективных производственных факторов, природноклиматических условий либо с учетом субъективных особенностей (например, женщины, инвалиды, дети, престарелые).

Федеральные источники

Значительную роль в правовом регулировании отношений по социальному обеспечению играют федеральные законы как акты высшей юридической силы на всей территории РФ. В современном законодательстве о социальном обеспечении отсутствует единый кодифицированный закон, регламентирующий общественные отношения в этой области.

Существующий кодифицированный закон «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», принятый 22.07.1993 № 5487-1 хотя и является источником права социального обеспечения, но регулирует лишь часть общественных отношений, возникающих в этой сфере.

В качестве источников данного права следует назвать следующие федеральные законы: от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», от № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» и др.

Среди законов РФ существенное значение имеют законы, связанные с пенсионным обеспечением, например Закон о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, и др.

Принципами права социального обеспечения являются руководящие начала, определяющие сущность, направления развития данной системы права, которые должны быть закреплены в правовых нормах или же следовать из их содержания. Они не сформулированы в каком-либо одном нормативном акте, поскольку указанное право не кодифицировано. Они содержатся в различных федеральных законах (законах РФ). Анализ этих принципов показывает, что отдельные из них присущи сразу всем или большинству институтов права социального обеспечения. Но необходимо обратить внимание на то, что в разные годы отечественные ученые по-разному формулировали принципы, причем их количество иногда не совпадало.

Кроме того, в российской правовой системе источниками права социального обеспечения являются различные нормативные правовые акты, регулирующие комплекс общественных отношений, составляющий предмет отрасли права социального обеспечения.

Отмечая особенности действующих источников права социального обеспечения, следует указать на то, что для них пока еще не характерен высокий уровень систематизации. Общей отраслевой кодификации законодательства не проведено, хотя предпосылки для этого уже созрели: в стране действует ряд кодифицированных нормативных актов по отдельным видам социального обеспечения. Возникла настоятельная потребность в принятии Основ социального обеспечения, подготовка и издание которых явились бы завершающим этапом создания единой системы источников права социального обеспечения.

Региональные источники права социального обеспечения. Акты органов местного самоуправления и локальные источники

В системе источников права социального обеспечения нормативно-правовые акты субъектов Федерации занимают видное место и играют значительную роль. В юридической литературе их иногда называют «актами регионального правотворчества», «региональные правовые источники».

В соответствии со статьей 72 Конституции РФ правовое регулирование в сфере социального обеспечения отнесено к совместной компетенции Федерации и субъектов. Реализация данного конституционного положения осуществляется путем принятия законов, подзаконных и иных нормативных правовых актов как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации. Такой прием правового регулирования общественных отношений в теории права социального обеспечения раскрывается как сочетание централизованного регулирования с региональным регулированием.

Законы субъектов Федерации регулируют наиболее важные для того или иного региона общественные отношения. Государственные органы субъектов Федерации ближе всего стоят к специфическим нуждам населения. Подчас именно они могут наиболее точно выбрать средства, которые неотложны и необходимы для защиты прав населения, в том числе и в социальном обеспечении.

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ существенно расширен объем компетенции субъектов в данной сфере, поскольку им с 1 января 2005 г. переданы полномочия по самостоятельному правовому регулированию целого ряда общественных отношений по социальному обеспечению. Реализация этих полномочий дает мощный импульс для правотворчества субъекта Федерации в сфере социального обеспечения, в связи с чем региональный компонент приобретает все большее значение в программах социальной защиты населения.

На сегодняшний день динамика правового регулирования в социальной сфере свидетельствует о формировании обширного массива законодательных актов субъектов федерации. В данных источниках как правило установлены меры социальной поддержки различных категорий граждан: детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; ветеранов труда; лиц, работавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.; малоимущих граждан; участников вооруженных конфликтов; родителей военнослужащих, погибших при прохождении военной службы

по призыву; граждан получающих пенсию; приемных семей; граждан, страдающих отдельными видами заболеваний; а также иных категорий граждан.

С учетом общего законодательного принципа субъекты Российской Федерации в своих законах и подзаконных актах не могут сокращать объем и уровень прав, предоставленных федеральным законодательством, напротив они вправе расширять их перечень и объем.

Анализ регионального законодательства позволяет сделать определенные выводы. Прослеживается тенденция расширения полномочий субъектов РФ по правовому регулированию отношений в сфере социального обеспечения. Концептуально меняется подход к гарантированности основных социальных прав граждан, суть которого заключается в отказе государства от гарантированности всему населению России определенного социального стандарта этих прав. До монетизации льгот субъекты РФ могли повышать социальные выплаты на уровне региона дополнительно к федеральным при наличии экономических возможностей. В настоящее время объем, содержание отдельных видов социального обеспечения формируется только на региональном уровне и зависит от его финансового положения.

Незначительная финансовая обеспеченность расходных обязательств субъектов РФ приводит к большим диспропорциям в уровне социального обеспечения населения регионов-доноров и дотационных. Степень социальной защищенности человека стала определяться местом его жительства. В законодательстве субъектов РФ прослеживается необоснованная попытка подмены комплексной системы социального обеспечения адресной помощью.

Общественные отношения в сфере социального обеспечения по своей экономической природе являются распределительными и гарантируются соответствующими финансовыми средствами государства. Представляется, что создание прогрессивной, эффективной, отвечающей международным стандартам системы социальной защиты человека должно гарантироваться, прежде всего, государством

за счет федеральных источников, а при передаче полномочий на иной уровень (субъекта РФ, муниципалитета) с обязательным выделением соответствующих средств на их реализацию.

В качестве примеров региональных актов можно порекомендовать изучить социальное законодательство Москвы и некоторых других регионов, успешно осуществляющих распределение бюджетных средств в целях социальной поддержки населения. На данный момент московский регион является лидером в сфере социального обеспечения граждан, проживающих на его территории. Более половины бюджетных средств города направляется на реализацию социальных программ. В Москве 54 категории граждан пользуются различными социальными льготами. Это значительно больше, чем в других регионах Российской Федерации. В частности, в Москве приняты и эффективно действуют Законы г. Москвы от 3 ноября 2004 г. №70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы»; от 3 ноября 2004 г. № 67 «О ежемесячном пособии на ребенка»; и иные законы, подзаконные акты, например, постановление Правительства Москвы от 17 ноября 2009 г. № 1268-ПП «О региональной социальной доплате к пенсии» и т. д.

- *Муниципальные нормативные правовые акты* также являются источниками права социального обеспечения. Обязанность участвовать в регулировании социального обеспечения для муниципальных образований установлена рядом федеральных законов. В основном такие муниципальные акты посвящены отдельным доплатам к пенсиям, пособиям (например, детским), социальному обслуживанию граждан, льготному транспортному обслуживанию, реабилитации инвалидов и т. д.

Так Постановлением главы Мытищинского района Московской области от 12 февраля 2004 г. №418 «Об установлении ежемесячных выплат отдельным категориям граждан» установлена ежемесячная материальная помощь нетрудоспособным родителям, вдовам, не вступившим в повторный брак, детям военнослужащих, умерших в период прохождения военной службы по призыву, а также сотрудников

органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей, имеющим постоянную регистрацию на территории Мытищинского района.

Постановлением главы муниципального образования «Город Звенигород» Московской области от 10 февраля 2005 г. № 165 «О повышении размера дополнительных единовременных пособий на рождение детей в г. Звенигороде» установлен размер дополнительных единовременных пособий на рождение детей. Постановление главы Пушкинского района Московской области от 23 января 2004 г. № 160 «Об оказании материальной помощи инвалидам-афганцам и инвалидам, получившим травму при прохождении военной службы» установлена ежемесячная выплата материальной помощи: инвалидам-афганцам и инвалидам I и II групп, получившим травму при прохождении военной службы.

История развития законодательства о социальном обеспечении в России

История возникновения, становления и развития социального обеспечения уходит своими корнями в глубь веков. Социальное обеспечение имеет предпосылки возникновения в том, что существование человеческого общества невозможно без взаимной поддержки, оказываемой людьми в экстремальных ситуациях (стихийные бедствия, смерть близких), в преодолении жизненных трудностей, защите социально слабых, в усилиях по разрешению личностных кризисов и конфликтов и др.

История свидетельствует, что в России существует почти тысячелетняя традиция социальной поддержки. Известный ученый С. М. Соловьев отмечая, что, в отличие от воинственных германцев и литовцев, избавлявшихся от "лишних, слабых и увечных" сородичей и истреблявших пленных, наши далекие предки были милостивы к старым и малым соплеменникам, а также пленным, которые по прошествии известного срока могли вернуться в родные места или "остаться жить между славянами в качестве людей вольных или друзей". Они привечали и любили странников, отличались редким гостеприимством.

В основе модели отечественного социального обеспечения лежит идея соборности, которая в литературе

тракуется как «социальность, как глубочайшее основание всей действительности, как глубочайшая и интимнейшая потребность каждой отдельной личности, как то, в жертву чему должно быть принесено решительно все. Это общее животрепещущее социальное тело, в котором каждая личность не больше как один из бесчисленных органов или клеток, перешло из старого мировоззрения... в примат общности и народности, в чувство бесконечной, напряженной ответственности перед народом...»»

Социальное обеспечение в простейших формах благотворительности было известна уже древним славянам. Однако систематический характер благотворительность приобрела после крещения Руси.

Становление системы социального обеспечения в дореволюционной России

Начиная с князя **Владимира Святого**, т.е. с принятием в 988 г. христианства, на Руси было глубоко воспринято учение Христа, обращенное к душе человека и призывающее людей заботиться о ближнем, быть милосердными. В основе христианской идеи помощи лежит деятельная любовь к ближнему: "Возлюби ближнего твоего, как самого себя" (Мф. 22:39). Первоначально простейшие виды благотворительности сводились почти исключительно к кормлению нищих. Занимались этим «нищелюбцы», особенно князья, духовенство, лучшие люди земли под влиянием только что воспринятого христианского вероучения, к тому же отвечавшего, по-видимому, духу еще языческого славянства.

Владимир повелел, по свидетельству Начальной летописи, "всякому нищему и убогому приходиться на княжеский двор, брать кушанье, питье и денег из казны". Наряду с этим грузились телеги хлебом, мясом, рыбой, овощами, медом в бочках, квасом и все это развозилось по городу и раздавалось больным и нищим, тем, кто не в состоянии ходить.

В 996 г. князь Владимир издает Устав (закон), по которому общественное призрение поручалось попечению и надзору духовенства в лице патриарха и подчиненных ему церковных структур. Этот законодательный акт придал

благотворительной деятельности сравнительно организованный характер. Основным источником финансирования церковью, монастырей и организуемых при них благотворительных учреждений была "десятина" – "десятая часть от всякого суда, изторгу десятая неделя по всем городам от всякого скота на каждый год десятая доля и от всякого хлеба на каждый год десятая доля".

Кроме этого, князь Владимир учреждает училища для детей знатных, среднего состояния и убогих людей, создает богадельни, странноприимные дома, учреждает народные празднества, заботясь при этом прежде всего о "прокормлении" убогих, странных, сирот и вдовиц, раздавая им всякую милостыню. Есть косвенные свидетельства тому, что при Владимире Святом были учреждены первые на Руси больницы. Эта деятельность постепенно становилась постоянной для княжеской власти и духовенства и принимала все более целенаправленный и организованный характер.

Принятие Русью христианства, можно утверждать, благотворно повлияло на развитие родственных отношений, милосердия к неимущим и хворым и привело в X в. к возникновению института **нищелюбия**, отождествлявшегося с человеколюбием и довольно длительное время просуществовавшего. "Нищенство считалось в Древней Руси не экономическим бременем для народа, не язвой общественного порядка, а одним из главных средств нравственного воспитания народа, состоящим при церкви практическим институтом общественного благонравия. Как в клинике необходим больной, чтобы научиться лечить болезни, так в древнерусском обществе необходим был сирий и убогий, чтобы воспитать умение и навык любить человека".

Становление государства на Руси сопровождалось и быстрым ростом нищенства – по причинам частых войн, набегов беспокойных кочевников, недородов, водных стихий и эпидемий. Люди бежали в крупные города, в монастыри, пополняя ряды «прошakov» и бездомных. «Возникали целые слободы и поселения нищенствующих – источники преступлений, болезней, распутства и тунеядства». Дело дошло

до того, что «притворные нищие» и «ленивые прошаки» стали социальной проблемой – вполне способные работать, они превращали нищенский промысел в средство не только существования, но и наживы (чем-то прошлая ситуация с нищими напоминает нашу сегодняшнюю). Явление это приобретает такие масштабы, что государство и церковь начинают с ним бороться – в законодательстве, а также в церковных уставах XVI–XVII вв. появляются статьи, определявшие порядок «разбора» (классификации) нищих «по нуждам»: действительно нуждавшиеся в призрении и лечении подлежали отправке в монастырские богадельные заведения, а не желавшие работать тунеядцы подвергались различным наказаниям.

Князь Ярослав со своей Русской Правдой стал автором первого славянского закона, включавшего в себя подобие социальной программы. Русская Правда стала основой всех последующих сводов законов, что с самого начала утвердило в российской юридической практике начала социальной политики.

После Владимира Святого больше других нищелюбием прославился **Владимир Мономах**. В завещании, имевшем большое значение для многих поколений на Руси, он говорит своим детям: "Если поедете по землям своим, не давайте отрокам обижать народ ни в селах, ни на поле, чтобы вас потом не кляли. Куда пойдете, где станете, напоите, накормите бедняка, больше чтите гостя, откуда бы он к вам ни пришел..." В этом напутствии были выражены заботы о нравственном состоянии детей, о необходимости быть внимательными к нуждам народа.

Надо отметить, что "никогда впоследствии, в течение всей остальной нашей истории, на дела благотворения не уделялось такой значительной части общих доходов, как в древнейший период княжеской власти".

Довольно активно развивавшаяся в Киевской Руси практика общественного призрения была прервана татаро-монгольским нашествием. И хотя в этот период удельное княжение вырабатывает свои виды помощи и поддержки, в новых исторических условиях на первый план выдвигается

Русская православная церковь, ставшая единственным прибежищем для нуждающихся в помощи людей – убогих, престарелых и нищих. С тех пор она сохраняет эти традиции и в разные периоды нашей истории оказывает социальную помощь обездоленным. В эти и последующие века формируются такие понятия, как "призрение", "милование", "милостыня", "милосердие". "Милость, – пишет Св. Тихон Задонский, – есть плод любви неотлучной и всегда с нею сопряженной, как теплота с огнем, и как огонь теплоту, так любовь милость издает". "Милостыня, – говорит Иоанн Златоуст, – есть мать любви, любви, отличающей христианство, превосходящей знамения, служащей признаком учеников Христовых". "Милосердие, – учит Св. Василий Великий, – есть болезнование об угнетаемых..." или "когда ты увидишь, что кто-либо нуждается в душевном и телесном врачевании, не говори сам себе: почему такой-то и такой не излечил его?".

По мере укрепления государства в развитии общественного призрения стали определяться два взаимно дополняющих друг друга направления: 1) продолжение традиций Владимира и других князей Киевской Руси, показывающих пример личного благодеяния и покровительства убогих, престарелых, сирот и других страждущих; 2) усиление организующего государственного начала, совершенствование форм и масштабов государственного общественного призрения при сохранении и поощрении благотворительной деятельности церкви.

Благотворительность, всемерно поддерживаемая церковью и общественным мнением, укреплялась и развивалась в России на протяжении веков, приобретая широкий размах и многочисленных приверженцев среди людей разных сословий, чье материальное благополучие позволяло им личными средствами способствовать облегчению участи бедствующих, прежде всего убогих, больных и сирот, а также не имеющих приюта. Усложнение социальных проблем в стране способствовало осознанию необходимости новых способов борьбы с нищенством, показывало ограниченность и

недостаточность лишь частной благотворительности и сложившихся форм церковного и монастырского призрения.

В царствование **Ивана IV Грозного** идея развитой государственной системы общественного призрения получила практическую реализацию: в Указе "О милостыне" ставилась задача выявить во всех городах "престарелых и прокаженных", построить для них богадельни, обеспечить питанием и одеждой.

Борис Годунов поддерживал и расширял систему общественного призрения. Во время неурожая он повелел привезти много хлеба из сопредельных государств и окрестностей Волги, все архиереи, монастыри, бояре должны были продать царю излишки хлеба за полцены для раздачи бедным.

Сосредоточение дела призрения в государственных учреждениях началось после воцарения **Романовых** в 1613 г. Был учрежден Аптекарский приказ, а с 1670 г. при царе **Алексее Михайловиче** (1645–1676) – Приказ строения богаделен. Впрочем, мера эта была, скорее, лишь благотворительным актом самого царя и ближайших к нему лиц.

Большой вклад в общественное призрение внес царь **Федор Алексеевич**. Именно в его царствование наметился определенный перелом в борьбе с нищенством – в нее включилось государство. По его Указу от 1682 г. в Москве было построено два госпиталя, в Указе также обращалось внимание на то, что среди действительно нищенствующих и убогих много таких, которые могут работать, поэтому такие "нищие" должны будут хлеб свой наживать работой или ремеслом на общественную пользу.

По-своему стремился искоренить нищенство **Петр I – прежде всего прямо запретив подавать милостыню просящим подаяние**. Петр небезосновательно считал нищенство и нищелюбие одной из причин роста тунеядства и паразитизма в стране и потому энергично и последовательно боролся с ними. В Указе от 30 ноября 1691 г. "О забираании нищих, притворяющихся увечными, и о наказании их" сказано, что "известно им Великим Государям, что на Москве гуляющие люди, подвязав руки, также и ноги, а иные глаза завеся и

зажмура, будто слепы и хромы, притворным лукавством просят на Христово имя милостыни, а по осмотру они все здоровы". Таких людей Указ требовал ловить и расспрашивать. А в случае обмана – посадских людей отсылать по месту их жительства, дворцовых крестьян – в дворцовые волости и т.д. При повторной поимке "за притворное лукавство" этим людям полагалось жестокое наказание – битье батогами и кнутом и ссылка "в дальние Сибирские города". Здоровых мужчин, кроме того, определяли для работы в "смирительные" дома, а женщин в "шпингаузы" (прядильни). И весьма любопытный историко-юридический факт – **нищелюбы за подачу милостыни штрафовались** на 5–10 рублей! Петр Великий, видя в призрении бедных обязанность общества, в то же время относился резко отрицательно к древнейшей форме благотворительности – к безразборчивой милостыне. В ней он видел зло, с которым нужно бороться. Говоря о том, что здоровые и ленивые "прошаки Богу противны суть", император добавляет: "...аще кто снабдевает оных, и той есть яко помощник, тако и участник оных же греха, и что-либо на такую щетную милостыни издерживает, все то вотще ему, а не в пользу духовную. Но из такой дурной милостыни еще и отечеству... великий вред деется, от сего бо в первых скудость и дорог бывает хлеба".

Эти и другие меры Петра I в области призрения носили в основном характер "вразумляющего принуждения", но была и позитивная программа в социальной сфере, которая претворялась в жизнь. В первой четверти XVIII в. значительно расширилось так называемое закрытое призрение (т.е. содержание в различных учреждениях и заведениях благотворительного толка) новых для России категорий населения: незаконнорожденных, или "ззорных", младенцев, "неспособных вовсе к продолжению службы из престарелых, раненых и увечных офицеров, урядников и солдат", инвалидов из матросов и солдат, душевнобольных и "дураков" (безумных от рождения) и др.

Святейшему Синоду, Камер-Конторе, Главному магистрату и воеводам приказано было "приступить к

устроению больниц, богаделен, сиротских домов, домов для призрения незаконнорожденных младенцев, домов смиренных для людей празднующихся и им подобных". Появились и новые типы заведений: "гошпитали" для сирот, инвалидные дома, поселки для пленных "немцев".

По Указу Петра I от 3 мая 1720 г. все офицеры и нижние чины, по удостоверению Военной коллегии оказавшиеся неспособными к службе из-за ран, увечий или старости, определялись на жительство в монастыри и богадельни, им выдавалось пожизненное содержание. Впрочем, через 4 года, вследствие многочисленности инвалидов, Указом от 6 февраля 1724 г. из этого перечня были изъяты женатые инвалиды (их уже не могли поселять в монастыри).

При Петре I введены были **пенсии, кормовые деньги, обеспечение земель и промыслами** – так называемое "открытое призрение". Главное же начинание Петра Алексеевича – и здесь строитель Российской империи был верен себе – **ограничение роли церкви в социальной политике России** и, соответственно, устройство призрения на новых государственных началах – с помощью светских структур (городские и губернские магистраты, финансовые ведомства, старосты и сотские).

Итак, императору Петру Великому удалось в известной мере создать систему общественного призрения. Им были затронуты все важнейшие вопросы призрения; необходимость различать нуждающихся по причинам их нужды и определять помощь в соответствии с этой нуждой; предупреждение нищеты как лучший способ борьбы с ней, для чего из нуждающихся выделяются работоспособные, профессиональные нищие и другие их категории. Император принимает решительные меры к урегулированию частной благотворительности, определяет организованную помощь общества, создает органы призрения и выделяет необходимые для развития дела средства. Таким образом, предпринятые им меры представляли собой уже последовательную целостную систему.

Однако и тогда, и особенно в постпетровскую эпоху достаточно действенной государственной системы социального обеспечения создано не было.

История социальной помощи в России показывает, что в ней сосуществовали и в известной мере конкурировали две тенденции: государственная система призрения и благотворительность. "Идея общественного призрения, как отрасли государственного управления, едва зародившаяся в начале царского периода нашей истории, назрела к концу его и требовала по условиям времени практического применения". Важно выяснить, в каком отношении находилась она к благотворительности, этой древнейшей форме общественного попечения.

В России общественное призрение – отрасль государственного управления – не отрицало благотворительность как проявление известного религиозного или морального настроения. Больше того, государство признавало ее законность и видело в ней важнейший источник финансирования призрения. Новая политика в общественном попечении о бедных стремилась регулировать и направлять благотворительность, упорядочивать ее и в определенной степени подчинять государственным интересам пока еще без какого-либо ограничения и насилия над благотворителями. Государство еще не налагало обязанностей на общество, не обязывало его различать нищенствующих, выделять из них порочных ленивцев и принимать по отношению к каждой отдельной категории нуждающихся определенные меры попечения. Эти обязанности оно готово было взять на себя и свои органы и позаботиться об устранении злоупотреблений нищенством. Частные же благотворители должны были по-прежнему подавать милостыню по своему усмотрению, правда, тем, кому правительство разрешит нищенствовать. Но помощь в закрытых заведениях, очевидно, предпочиталась обязательной раздаче пособий, и благотворителям рекомендовалось направлять свои пожертвования в богадельни, госпитали, школы. Конец царского периода нашей истории завершился новой (государственной) мыслью, что **помощь общества в деле**

призрения – не только добровольна, но и обязательна. Уже по указу Федора Алексеевича монастыри, помещики, крестьяне и т.п. обязаны были участвовать в призрении.

Разрешение этих вопросов, прежде всего правовое, происходит, однако, уже в следующем историческом периоде, когда идея общественного призрения как дела государственного получает крайнее развитие и подавляет частную благотворительность.

Во второй половине XVIII в. в России складываются условия для реорганизации всей социальной сферы. "Коронованный философ" Екатерина II, увлеченная идеями французских философов, стремилась превратить империю в великую и передовую страну, в том числе и в культурном развитии. В 60–70-е гг. XVIII в. с помощью личного секретаря Екатерины И. И. Бецкого создаются специализированные учреждения для воспитания и образования детей: воспитательные дома в Москве и Петербурге для подкидышей, незаконнорожденных, "законных детей, оставляемых родителями по бедности"; Училище для девиц благородного происхождения и мещанского звания (будущий Смольный институт); Шляхетский кадетский корпус; Воспитательное коммерческое училище для купецких детей; родовспомогательное училище; педагогическое и художественное училища и др. Все они были благотворительными и существовали на средства государства (для благородных сословий) и, главным образом, благотворителей, среди которых не последнюю роль играли сама Екатерина и ее окружение.

В Манифесте Екатерины II от 1 сентября 1763 г. "Об учреждении Воспитательных домов" подчеркивалось, что призрение бедных – это главное для верховной власти, что по представленному проекту в Москве будет выстроен Воспитательный дом для приносимых детей, с особым госпиталем для неимущих родительниц, и определяется он как государственное учреждение.

Идеям И. И. Бецкого, однако, не суждено было осуществиться – обитатели воспитательных домов гибли

тысячами, воспитатели формально относились к питомцам, процветало лихоимство. Но зерно, брошенное Бецким в российскую почву, его теория и практика дали хорошие всходы в Царском-Сельском лицее, в российской системе русского женского образования, а также в профессионально-технической подготовке детей.

Социально-экономическая ситуация в стране вынуждала императрицу создавать госпитали для бедных рожениц с анонимным отделением (где можно было рожать в масках), ссудных и вдовьих касс, пунктов для оспопрививания, домов для "пристройства безумных" в каждой из епархий.

Екатерина II облегчила участь арестантов и каторжников, подтвердила отмену смертной казни в России, провозглашенную еще императрицей Елизаветой.

При участии Екатерины II в 1765 г. в России была создана первая общественная организация – **Вольное экономическое общество**, проводившее большую благотворительную работу.

Контрольные вопросы:

1. Система социального обеспечения в дореволюционной России.
2. Развитие законодательства о социальном обеспечении в России.

Лекция № 7-9. Принципы права социального обеспечения

Отраслевые принципы права социального обеспечения представляют собой такие руководящие положения, которые, как и принципы любой отрасли, отражают сущность и особенности его норм. В частности, принципы права социального обеспечения определяют назначение его норм регулировать общественные отношения, возникающие при реализации гражданами своих конституционных прав на различные виды социального обеспечения. Следовательно, на базе этих принципов строится правовая позиция субъектов в области социального обеспечения.

Изучение норм права социального обеспечения показывает, что в их основе заложены следующие идеи о правах и обязанностях субъектов данной отрасли. Предоставление обеспечения обычно обуславливается наличием трудового стажа определенной продолжительности либо состоянием в трудовых (служебных) отношениях, а размер пенсий и ряда пособий соизмеряется с заработной платой. Это свидетельствует о том, что осуществление в отрасли принципа связи обеспечения происходит, как правило, с трудом. Обеспечение во многих случаях распространяется и на граждан, и на членов их семей, что дает основание выделить принцип обеспечения не только граждан, но и их семей. Кроме того, граждане как субъекты отраслевых правоотношений обладают значительной свободой усмотрения, что позволяет сделать вывод о наличии принципа свободы приобретения гражданами своих прав и распоряжения ими. Кроме того, акты о социальном обеспечении содержат немало норм, предусматривающих преимущества в обеспечении отдельных категорий граждан (женщин, молодежи, семей с детьми, лиц, занятых на работах с вредными, опасными и тяжелыми условиями труда, и др.), что указывает на существование принципа приоритета в обеспечении некоторых категорий граждан.

Наконец, новейшее законодательство позволяет говорить о таком принципе, как зависимость уровня обеспечения от прожиточного минимума.

Таким образом, к **отраслевым принципам права социального обеспечения** можно отнести:

- а) связь обеспечения осуществляется, как правило, с трудом;
- б) обеспечение касается не только граждан, но и их семей;
- в) свобода приобретения гражданами своих прав и распоряжения ими;
- г) приоритет в обеспечении некоторых категорий граждан;
- д) зависимость уровня обеспечения от прожиточного минимума.

Содержание отраслевых принципов позволяет уяснить суть прав и обязанностей граждан и органов, предоставляющих обеспечение.

Принцип связи обеспечения, как правило, с трудом распространяется на пенсионные отношения, на отношения по обеспечению пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и др.

К специальным нормам, которые закрепляют данный принцип, в первую очередь, относятся нормы о трудовом (страховом) стаже. Роль общего и специального трудового (страхового) стажа в социальном обеспечении заключается в том, что наличие стажа определенной продолжительности (наряду с другими условиями) является основанием возникновения субъективного права на обеспечение. Продолжительность общего и специального трудового стажа влияет и на размер обеспечения.

Принцип обеспечения не только самих граждан, но и их семей закреплен в нормативных правовых актах в виде норм о круге обеспечиваемых, о размерах обеспечения. К первой группе относятся нормы о пенсионном обеспечении по случаю потери кормильца. Законодатели предусматривают широкий круг членов семьи, имеющих право на пенсию. Сюда же входят нормы о пособиях по уходу за больными членами семьи работника, о пособиях на детей и др.

Во вторую группу входят правовые нормы, которые определяют размеры обеспечения с учетом состава семьи граждан, подлежащих обеспечению. Названные нормы функционируют в сфере пенсионного обеспечения по старости и инвалидности, обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности, на детей.

Принцип свободы приобретения гражданами своих прав и распоряжения ими выражает суть правового положения граждан в праве социального обеспечения. Правовые отношения по социальному обеспечению складываются только при наличии волеизъявления граждан, поскольку в юридическом составе, служащем основанием для их возникновения, волеизъявление в форме подачи заявления в соответствующий орган социального

обеспечения является обязательным элементом. Соответствующие нормы содержатся в других актах отраслевого законодательства. Без такого волеизъявления возникновение правовых отношений практически невозможно. Указанный признак отличает правоотношения по социальному обеспечению от иных видов правоотношений, в частности, от административных.

Законодательство, как правило, не ограничивает каким-либо сроком обращение граждан за обеспечением. Они могут обратиться в соответствующие органы в любое время после возникновения права на тот или иной вид обеспечения. Это подчеркивает неотъемлемость прав граждан на разные виды обеспечения, их личный характер.

Важный элемент рассматриваемого принципа - возможность для граждан выбирать различные варианты обеспечения. Другими словами, при наличии у граждан права одновременно на два или более вида обеспечения, они могут по своему усмотрению избрать тот или иной вид. Так, лицам, имеющим одновременно право на различные пенсии, назначается и выплачивается одна из них по их выбору.

Возможность выбора различных вариантов обеспечения включает в себе также правомочие граждан выбирать заработок, из которого исчисляется обеспечение, за наиболее благоприятные для них периоды.

Принцип приоритета в обеспечении некоторых категорий граждан отражает существующую в социальном обеспечении дифференциацию, особую заботу общества и государства о людях, нуждающихся в повышенном внимании в силу их особых заслуг (инвалиды и участники Великой Отечественной войны (ВОВ), воины-афганцы, участники ликвидации последствий радиационных катастроф и др.), физиологических причин (дети, женщины, молодежь), семейного положения (многодетные семьи, неполные семьи), условий труда и др. С учетом названных причин в законодательстве закреплены льготы и преимущества для отдельных категорий граждан по сравнению со всеми остальными.

Законодательством введено льготное пенсионное обеспечение лиц, ставших инвалидами в период ВОВ, а также приравненных к ним лиц. Они имеют льготы и в предоставлении других видов социального обеспечения.

Приоритет в социальном обеспечении граждан, пострадавших от радиационных воздействий, выражается в целой системе льгот, предусмотренных законодательством: бесплатная медицинская помощь, санаторно-курортное лечение, льготные условия по выплате пособий по временной нетрудоспособности, льготная оплата жилой площади, бесплатный проезд на транспорте, льготное пенсионное обеспечение и т.п.

Социальное обеспечение женщин также является приоритетным, оно заключается как в особых видах обеспечения, так и в льготах при предоставлении обычных видов обеспечения. Беременным женщинам и женщинам-матерям назначаются и выплачиваются пособия по беременности и родам, при рождении детей, по уходу за детьми в первые годы жизни. Льготы в пенсионном обеспечении выражаются в пониженных, по сравнению с мужчинами, требованиях к пенсионному возрасту и трудовому стажу.

Преимущества при обеспечении молодежи заключаются в пониженных требованиях к трудовому стажу или в отсутствии требования стажа при назначении пенсии по инвалидности. Инвалидам с детства назначается социальная пенсия, учащиеся в возрасте 18 лет и старше имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания профессионального обучения в очных учебных заведениях, но не более чем до 23-летнего возраста.

Принцип приоритета включает в себя и нормы по обеспечению лиц, занятых на работах с особыми условиями труда. Преимущество в обеспечении этих граждан состоит в снижении пенсионного возраста, продолжительности необходимого трудового стажа, в более высоком уровне пенсий.

Принцип зависимости уровня обеспечения от прожиточного минимума означает, что пенсии, пособия и другие виды социального обеспечения должны поддерживать

уровень жизни нуждающихся не ниже установленного Законом прожиточного минимума. Существование данного принципа обусловлено своеобразием периода перехода российского общества к рыночным отношениям, для которого характерным является имущественное расслоение населения, безработица, инфляция, падение уровня жизни, колебания в оплате труда и др.

Классификация принципов права социального обеспечения

Принципами права социального обеспечения являются руководящие начала, определяющие сущность, направления развития данной системы права, которые должны быть закреплены в правовых нормах или же прямо следовать из их содержания. До настоящего времени кодифицированного нормативного акта (основ или кодекса), где были бы зафиксированы принципы права социального обеспечения, не существовало. Принципы отражены, например, в постановлении Правительства РФ от 20 мая 1998 г. № 463 с последующими изменениями, одобрившем Программу Пенсионной реформы в Российской Федерации, в Федеральном законе от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», в Федеральном законе от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и в ряде других.

Принципы права социального обеспечения по сфере действия классифицируются следующим образом:

- общеправовые принципы, свойственные всем отраслям права;
- межотраслевые принципы, которые отражают единые черты нескольких отраслей права;
- отраслевые принципы, характеризующие отдельную отрасль права. Касательно права социального обеспечения к ним следует отнести всеобщность права социального обеспечения, социальное обеспечение за счет обязательных платежей во внебюджетные фонды, государственного бюджета, негосударственных пенсионных фондов и ряд других;

- внутриотраслевые принципы, касающиеся отдельных институтов отраслей права. В праве социального обеспечения выделяют принципы пенсионного обеспечения, социального обслуживания, обязательного медицинского страхования и некоторые другие.

Общеправовые принципы

Общеправовые принципы по своему характеру могут быть различными в зависимости от того, какой существенной признак права они отражают (социально-экономический, политический, специально-юридический и т.д.). К ним относятся такие следующие принципы:

- человек, его права и свободы являются высшей ценностью;

- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства;

- признание и гарантированность прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права;

- принадлежность основных прав и свобод человека каждому от рождения и их неотчуждаемость;

- права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием;

- равенство всех перед законом и судом;

- равенство прав и свобод мужчины и женщины и равные возможности для их реализации;

- право каждого на жизнь;

- гарантированность каждому судебной защиты прав и свобод;

- право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

К общим принципам права обычно относят также принципы:

- социальной справедливости;
- гуманизма;
- законности и юридической гарантированности прав и свобод личности, зафиксированных в законе;
 - связанности нормами закона деятельности всех должностных лиц и государственных органов;
 - единства юридических прав и обязанностей;
 - демократизма.

Будучи общими, перечисленные принципы права являются основополагающими, руководящими идеями, отражающими сущность правового регулирования общественных отношений в сфере социального обеспечения, как и в иных сферах социальной жизни общества, а некоторые из них указывают на дальнейшую перспективу развития системы российского права.

Наряду с общими принципами выделяют и межотраслевые правовые принципы, которые охватывают две (или более) отрасли права, как правило, близко соприкасающиеся между собой (например, право социального обеспечения и трудовое право). Межотраслевые принципы не являются абсолютно обособленными от общих принципов права, наоборот, они базируются на них, конкретизируя те или иные основополагающие идеи, пронизывающие содержание права в целом, с учетом специфики отраслей права.

К межотраслевым принципам относятся:

- право на защиту от безработицы;
- право на охрану здоровья;
- государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- право пожилых граждан, инвалидов на социальную защиту;
- право на защиту от бедности.

Указанные принципы являются общими для отраслей права, регулирующих общественные отношения, в которых граждане реализуют предоставленные им социально-экономические права. К числу таких отраслей относятся, прежде всего, трудовое право и право социального обеспечения.

Контрольные вопросы:

1. Основные принципы права социального обеспечения.
2. **Отраслевые принципы права социального обеспечения.**

Лекция 10. Правоотношения по социальному обеспечению

Правоотношения по социальному обеспечению - это урегулированные нормами права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат, услуг, льгот, возникающие между государственными органами (учреждениями) и физическими лицами, имеющими на них право.

В зависимости от характера правореализации правоотношения принято разделять на материальные, процедурные и материальные. Основу системы правоотношений по социальному обеспечению составляют материальные правоотношения.

Все эти правоотношения являются относительными, поскольку правами и обязанностями в них наделены оба субъекта. По видам обеспечения правоотношения по социальному обеспечению классифицируются следующим образом:

- 1) пенсионные,
- 2) по поводу пособий и компенсационных выплат,
- 3) по поводу социального обслуживания.

В свою очередь, каждый из этих видов может быть разделен в зависимости от специфики юридических фактов - оснований их возникновения. Так, пенсионные правоотношения могут быть правоотношениями в связи с пенсией:

- а) по старости;
- б) по инвалидности;
- в) по случаю потери кормильца;
- г) за выслугу лет;
- д) социальной.

Правоотношения по поводу пособий и компенсационных выплат включают в себя отношения, возникающие в связи с

представлением того или иного вида пособий (по временной нетрудоспособности, по безработице и др.) или компенсационных выплат (по уходу за ребенком до полутора лет, неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за престарелым или инвалидом I группы и др.).

Правоотношения по поводу социального обслуживания делятся на виды в зависимости от содержания той или иной социальной услуги (медико-социальное обслуживание бесплатно или на льготных условиях, бесплатная или со скидкой лекарственная помощь, содержание в учреждениях социальной защиты населения и др.).

Как правило, правоотношения по социальному обеспечению носят длящийся характер. В зависимости от продолжительности срока, в течение которого они продолжаются, их можно рассматривать как существующие неопределенное время (например, пенсионное правоотношение в связи с пенсией по старости или за выслугу лет) и срочные, т. е. существующие в течение определенного времени, окончание которого заранее известно (например, пособие на детей).

Однако в некоторых случаях правоотношения прекращаются практически одновременно с их возникновением. Обычно это связано с реализацией права на единовременную выплату (например, пособие в связи с рождением ребенка).

Основные элементы правоотношений в сфере социального обеспечения

К элементам правоотношений относятся субъекты, объекты и содержание урегулированного нормами права общественного отношения. Субъекты материальных правоотношений по социальному обеспечению - это граждане и государственные органы, которые являются носителями прав и обязанностей.

К числу граждан относятся лица, достигшие пенсионного возраста, инвалиды, работники определенных профессий, временно нетрудоспособные, родители с детьми, безработные, женщины- работницы, ушедшие в отпуск по беременности и родам, вынужденные переселенцы и беженцы, другие лица,

имеющие право на социальное обеспечение. Следует отметить, что в одном случае в правоотношении выступает коллективный субъект - семья, потерявшая кормильца и имеющая право на пенсионное обеспечение по этому поводу.

В качестве государственных органов-субъектов правоотношений по социальному обеспечению выступают органы социальной защиты населения, образования, государственной службы занятости, пенсионные службы Министерств обороны и внутренних дел, Федеральной службы безопасности, прокуратуры, органы юстиции, суды.

Кроме государственных органов, субъектами правоотношений по социальному обеспечению являются работодатели, которые предоставляют работникам социальную помощь на основании локальных нормативных актов.

Объектом данных правоотношений является определенное материальное благо, по поводу которого они возникают.

В каждом конкретном случае - это определенный вид социального обеспечения (пенсия, пособие, протезирование и др.). Пенсия как объект правоотношения по социальному обеспечению обладает рядом отличительных особенностей. Согласно определению В. С. Андреева, пенсия от других социальных выплат отличается тремя признаками. Во-первых, это платежи по старости и при нетрудоспособности, которые назначаются, когда лицо освобождается от обязанности трудиться или не может трудиться по состоянию здоровья, либо когда член семьи потерял кормильца и получает платеж на свое содержание, имеющий алиментарное назначение.

Во-вторых, платеж этот осуществляется из государственной казны или специальных фондов, созданных государством или при его содействии.

В-третьих, это платеж за прошлую службу или иную деятельность.

Конституция РФ 1993 г. отказалась от принципа всеобщности труда. Ст. 37 Конституции РФ закрепляет право человека свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Ст. 39 гарантирует

каждому социальное обеспечение и предоставляет право на государственную пенсию, которая устанавливается законом. Пенсии являются родовым объектом правоотношений по социальному обеспечению. Объектами видовых пенсионных правоотношений признаются, во-первых, трудовые (страховые) пенсии; по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет; во-вторых, социальные пенсии; по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. Пособия назначаются с целью краткосрочного замещения утраченного по уважительной причине заработка либо с целью социальной поддержки. Следовательно, в отличие от пенсии продолжительность выплаты пособий ограничена заранее известным сроком. Поэтому в зависимости от сроков выплаты пособия делятся на единовременные (например, при рождении ребенка), ежемесячные (например, ежемесячное пособие по безработице) и периодические (например, пособие по временной нетрудоспособности).

Следующий объект правоотношений по социальному обеспечению - компенсационные выплаты. Они могут служить основным источником средств существования (например, компенсационные выплаты лицу, осуществляющему уход за престарелым или инвалидом I группы) либо назначаться в качестве дополнительной социальной помощи (например, пенсионерам в связи с ростом цен на потребительские товары).

Услуги в области социального обеспечения также являются объектом рассматриваемых правоотношений. Виды услуг подразделяются на полезные действия (медобслуживание и лечение, экспертиза временной нетрудоспособности, установление причины и группы инвалидности, социальное обслуживание на дому и др.) и натуральное содержание (детей - в детских дошкольных учреждениях; престарелых и инвалидов - в домах-интернатах; лиц, не имеющих места жительства, - в домах ночного пребывания; безнадзорных подростков - в детских приемниках-распределителях и др.).

Содержание материальных правоотношений по социальному обеспечению заключается в субъективных правах

гражданина на пенсионное или иные виды социального обеспечения в установленном законом размере и в определенные сроки и в соответствующих этим правам обязанностях надлежащих государственных органов предоставить эти права.

Содержанием процедурных социально-обеспечительных отношений являются субъективные права гражданина на установление тех юридических фактов, которые необходимы для возникновения права на конкретный вид социального обеспечения и соответствующая этому праву обязанность государственного права или об отказе в этом (например, обращение за назначением пенсии).

Субъективное право на восстановление нарушенного права и соответствующая обязанность юрисдикционного органа рассмотреть существо спора и принять решение составляют содержание процессуального правоотношения (например, спора по вопросам назначения и выплаты пенсии).

Основания возникновения, изменения и прекращения материальных правоотношений по социальному обеспечению

К основаниям возникновения, изменения и прекращения материальных правоотношений по социальному обеспечению относятся юридические факты, обладающие определенной спецификой. Это, как правило, события, не зависящие от воли людей и возникающие по объективным причинам.

Применительно к данному виду правоотношений это такие события, как рождение человека или его смерть, наступление временной нетрудоспособности или инвалидности, потеря семьей кормильца, безработица, нуждаемость в постороннем уходе, достижение определенного возраста и т. д.

Наряду с такими юридическими фактами, как события, в юридический состав, вызывающий возникновение того или иного правоотношения включаются также и действия (например, обращение за пенсией и др.).

Среди юридических действий особую группу составляет деятельность человека, результатам которой придается

юридическое значение. Например, в пенсионном правоотношении - это измеряемая во времени трудовая деятельность (общий и специальный трудовой стаж), участие в военных действиях, наличие определенных государственных наград и т. д.

Контрольные вопросы:

1. Основные элементы правоотношений в сфере социального обеспечения.
2. Основания возникновения, изменения и прекращения материальных правоотношений по социальному обеспечению.

Лекция 11-14. Процедурные и процессуальные правоотношения в сфере социального обеспечения

Процедурные и процессуальные правоотношения в сфере социального обеспечения носят вспомогательный характер и объективно необходимы для нормального функционирования основных - материальных правоотношений.

Процедурные отношения связаны с установлением юридических фактов; инвалидности, трудового стажа, нуждаемости и др. или с принятием государственным органом решения о применении (неприменении) нормы права (например, решение органов социальной защиты по назначению государственной пенсии, предоставлению транспортного средства инвалиду и др.).

Процессуальные отношения возникают в связи с защитой гражданином действительного или предполагаемого права на социальное обеспечение. Гражданин вправе обжаловать решение государственного органа или должностного лица, участвующего в социальном обеспечении, как в порядке подчиненности, так и путем обращения в суд. Своеобразие процедурных правоотношений заключается в том, что они регулируются не только нормами права социального обеспечения, но и нормами других отраслей; административного и гражданско-процессуального права.

Субъектами процедурных и процессуальных правоотношений являются с одной стороны, как и в материальных правоотношениях, граждане. С другой стороны субъектами могут быть не только государственные органы, но и другие, например, администрация организации, обязанная представить в установленный срок материалы для назначения государственной пенсии, экспертный орган, в чью компетенцию входит установление инвалидности и другие.

Причем объектом этих правоотношений является не материальное благо, а определенное юридическое действие (например, принятие решения о назначении пенсии, пособия, помещении в дом-интернат и т. п.). Содержание процедурных и процессуальных действий составляет совокупность прав гражданина требовать от компетентного органа принятия соответствующего решения и обязанностей такого органа по принятию такого решения.

Контрольные вопросы:

1. Основания возникновения, изменения и прекращения материальных правоотношений по социальному обеспечению.
2. Субъекты процедурных и процессуальных правоотношений.

Лекция 15. Управление социальным обеспечением

Управление социальным обеспечением является неотъемлемой частью осуществления социального обеспечения и подразделяется на общее и оперативное. Оно построено с учетом трех основных организационно-правовых форм социального обеспечения: обязательного социального страхования, социального обеспечения отдельных категорий граждан за счет ассигнований из государственного бюджета, государственной социальной помощи.

Общее управление социальным обеспечением в нашей стране осуществляется Правительством РФ, которое проводит единую государственную социальную политику в отношении реализации конституционных прав граждан в области

социального обеспечения, охраны здоровья, содействует решению проблем семьи, материнства и детства и др. Правительство РФ руководит и контролирует деятельность федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.

Оперативное управление органами, осуществляющими социальное обеспечение за счет ассигнований из государственного бюджета, возложено на органы государственной исполнительной власти, Минтруда России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минобороны России и др., а также на подведомственные им органы.

Функции оперативного управления обязательным социальным страхованием осуществляют социальные внебюджетные фонды, которые не входят в систему государственной исполнительной власти: ПФР, ФСС, ФОМС. Цель деятельности указанных фондов определена федеральным законодательством – это обеспечение прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев. При этом необходимо отметить, что ПФР, как и другие социально-страховые фонды, хотя и не входит в систему федеральных органов исполнительной власти РФ, тем не менее его правовой статус включает в себя некоторые элементы, аналогичные статусу органов государственного управления. Например, деятельность фонда характеризуется специальной целью учреждения фондов, их задачами и функциями, закрепленными в законодательстве, направленными на финансирование социальных программ; его компетентность определяется как совокупность прав и обязанностей, наличие властных полномочий. Фонд обладает правом управления государственной собственностью в пределах предоставленных прав; он наделен полномочиями в применении мер принудительного воздействия для выполнения правовых предписаний. В отличие от государственных органов, у которых все организационные элементы правового статуса закрепляются в соответствующих положениях об этих органах, организационно-структурный компонент правового статуса ПФР регулируется не только Положением о Пенсионном фонде

России, но и нормами гражданского законодательства, устанавливающими основные требования к его организационно-правовой форме как юридическому лицу, созданному в качестве государственного учреждения (в равной степени это касается и ФСС).

Цели, задачи и функции ПФР во многом определяют его организационно-структурное построение и сферу деятельности.

Главными целями его организации и деятельности является создание государственных гарантий в системе пенсионного обеспечения и управление средствами ПФР. Эти цели достигаются в ходе выполнения следующих задач:

- поддержание финансовой стабильности и обеспеченности пенсионной сферы;
- обеспечение прав граждан на социальные выплаты;
- своевременное и полное финансирование социальных выплат (пенсий, пособий и др.);
- участие в разработке и реализации государственных программ в социальной сфере;
- финансирование целевых программ и т.д.

Основными функциями ПФР являются сбор и аккумулирование обязательных страховых взносов и других финансовых средств, управление собранными финансовыми ресурсами в соответствии с их целевым назначением.

В последние годы на ПФР возложены такие функции, как, например, предоставление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан; дополнительное ежемесячное обеспечение отдельных категорий граждан; выплаты по обязательному медицинскому страхованию неработающих пенсионеров; ведение федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и др., что, по мнению специалистов, "неизбежно отражается не только на правовом статусе ПФР, но и на эффективности всей системы обязательного пенсионного страхования".

Основным министерством в плане осуществления государственной политики и по правовому регулированию в области социального обеспечения населения в России в настоящее время является Минтруда России.

Минтруда России является *федеральным органом* исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения (включая негосударственное пенсионное обеспечение), социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (кроме вопросов оплаты труда), социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов и проведения медикосоциальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Свои функции Минтруда России осуществляет во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями независимо от их организационно-правовой формы. В ведении Министерства находится ряд федеральных служб и агентств. Финансирование расходов на содержание служб и агентств осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете. Их самостоятельность определяется полномочиями, установленными для них соответствующими нормативными правовыми актами – положениями об этих органах.

Например, Роструд осуществляет государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве и за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения, приема на работу

инвалидов в качестве безработных, осуществляет надзор и контроль за соблюдением социальных стандартов социального обслуживания и т.д.

Органы социального обеспечения на уровне субъектов РФ, на районном (городском) и местном уровне могут носить разные наименования – министерства, департаменты, комитеты, управления, отделы социального развития населения или социальной защиты населения (региональные и местные органы социального обеспечения), но задачи и функции у них в целом одинаковые.

Особенно важное значение в управлении социальным обеспечением имеет деятельность региональных органов социального обеспечения, основные задачи, функции и организационная структура которых закрепляются в положениях об этих органах, которые обычно утверждаются актами исполнительного органа субъектов РФ. Так, Положение о Департаменте социальной защиты населения города Москвы утверждено постановлением Правительства Москвы от 27.09.2011 № 446-ПП. Оно определяет полномочия, права, организацию деятельности, руководство Департаментом.

Региональный орган социального обеспечения является отраслевым органом исполнительной власти субъекта РФ в области социальной защиты пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, а также иных нетрудоспособных категорий населения, нуждающихся в социальной поддержке. Региональный орган социального обеспечения в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, международными договорами России, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, Конституцией, уставом или положением о субъекте РФ, законами или иными нормативными правовыми актами в субъекте РФ, а также Положением о региональном органе социального обеспечения. Региональный орган социального обеспечения, как правило, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, бюджетные и иные счета в банке и казначействе. Финансирование расходов на его содержание осуществляется за счет средств, предусмотренных в субъекте РФ на

государственное управление. Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается данному органу в оперативное управление. Свою деятельность региональный орган социального обеспечения осуществляет во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, законодательными органами субъекта РФ, органами исполнительной власти субъекта РФ, отделениями ПФР, ФСС, ФОМС, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями.

Организационная структура регионального органа социального обеспечения может включать в себя: республиканские, краевые, областные, окружные и районные управления (комитеты, отделы социальной защиты населения;

- учреждения нестационарного и стационарного социального обслуживания;

- учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы;

- учреждения государственной службы реабилитации инвалидов;

- учреждения социальной помощи для лиц без определенного места жительства;

- центр по обработке информации по начислению и выплате пенсий и пособий;

- центры помощи семье и детям;

- социальные приюты для детей и подростков;

- другие государственные учреждения, осуществляющие деятельность в области социальной защиты населения.

Основными задачами регионального органа являются: реализация государственной политики в области социальной защиты престарелых граждан, инвалидов, семей с несовершеннолетними детьми, а также нуждающихся в социальной поддержке иных нетрудоспособных групп населения, проживающих в регионе;

- осуществление межотраслевой координации в области социальной защиты населения и мониторинга социально-экономического положения отдельных групп населения, анализ на его основе состояния социальной поддержки пожилых

граждан, инвалидов, профилактики детской беспризорности, положения семьи и прогнозирование путей развития социальной защиты;

- формирование оптимальной сети органов и учреждений социальной защиты, повышение эффективности и работы, развитие новых форм и видов социального обслуживания населения, в том числе за счет привлечения негосударственных организаций;

- организация работы по внедрению современных информационных технологий и автоматизированных систем, формирование банка данных обслуживаемых лиц;

- обеспечение контроля за правильным и единообразным применением законодательства, требований государственных стандартов, иных норм в области организации социальной защиты населения.

Региональный орган социального обеспечения осуществляет многие *функции*, такие как:

- разработка мероприятий по реализации государственной политики в области социальной защиты населения, внесение этих проектов на рассмотрение в соответствующие органы исполнительной власти субъекта РФ и должностным лицам, проведение заключения по проектам правовых актов, подготовленным другими органами исполнительной власти города;

- осуществление организационно-методического руководства работой нижестоящих органов социальной защиты населения, других подведомственных учреждений по выполнению ими во взаимодействии с территориальными органами исполнительной власти возложенных задач по социальной защите населения;

- организация работы по назначению и выплате пособий семьям с детьми, ежемесячных и единовременных компенсаций малообеспеченным жителям региона, организации других социальных выплат;

- взаимодействие с учреждениями почтовой связи, кредитными и другими организациями по вопросам осуществления социальных выплат;

– организация работы по материально-бытовому устройству инвалидов и престарелых, установлению статуса льготных категорий граждан и выдаче документов о праве на льготы. При этом орган осуществляет в пределах своей компетенции контроль за реализацией соответствующими ведомствами льгот, установленных законодательством для отдельных категорий граждан, включая заключение договоров с транспортными организациями, осуществляющими междугородные перевозки льготных категорий граждан, а также с операторами связи и возмещение им понесенных расходов в порядке, установленном законодательством;

– организация работы по социальному обслуживанию пожилых граждан и инвалидов, разработка мер, направленных на повышение эффективности, развитие форм и видов социального обслуживания, обеспечение адресной социальной поддержки малоимущих.

Региональный орган социального обеспечения организует социально-бытовое, медицинское и культурное обслуживание лиц, проживающих в стационарных учреждениях социальной защиты; работу по медико-социальной экспертизе граждан, а также формирует и развивает сеть учреждений Государственной службы медико-социальной экспертизы. Сотрудники регионального органа социального обеспечения принимают меры по созданию и развитию сети органов и учреждений социальной защиты в зависимости от потребности в них населения, а также содействуют созданию и развитию негосударственных служб, осуществляющих социальное обслуживание нетрудоспособного населения.

Основные задачи регионального органа социального обеспечения определены и в финансовой сфере. К ним относится, например, участие в разработке проекта закона о бюджете субъекта РФ; выполнение функций распорядителя бюджетных средств региона, осуществление контроля за исполнением бюджета и использованием внебюджетных средств и внутриведомственного контроля деятельности подведомственных учреждений и организаций; организация и проведение конкурсов по размещению заказа на поставку

товаров; выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд в сфере социального обеспечения.

С учетом мнения территориальных органов исполнительной власти субъекта РФ региональным органом социального обеспечения разрабатываются предложения по развитию и укреплению материально-технической базы отрасли, формируется перечень объектов строительства и реконструкции для включения их в социальный заказ и др. На региональный орган социального обеспечения возложено решение таких задач, как взаимодействие с территориальными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по всем вопросам социальной защиты населения, а также с общественными, благотворительными, коммерческими, некоммерческими организациями, определение потребности подведомственных ему органов и учреждений в специалистах, осуществление контроля за работой по подбору и расстановке сотрудников; проведение мероприятий по реализации социальных гарантий, установленных для государственных служащих; решение вопросов улучшения условий труда и быта сотрудников, осуществление в пределах своей компетенции контроля за соблюдением федерального законодательства и законодательства субъекта РФ в области социальной защиты населения.

В установленные сроки работники регионального органа социального обеспечения рассматривают предложения, заявления и жалобы граждан, а также осуществляют прием населения по вопросам, отнесенным к его компетенции, анализируют причины, вызывающие обращения граждан, и принимают соответствующие меры к их устранению. Для решения задач региональный орган социального обеспечения имеет право:

- вносить предложения по совершенствованию законодательства в области социальной защиты населения;
- принимать меры по развитию системы социальной защиты и вносить в правительство субъекта РФ предложения о введении новых форм обслуживания, о развитии сети учреждений, видов социальной помощи;

– обобщать практику применения законодательства по вопросам социального обеспечения, издавать и направлять в подведомственные организации инструкции и методические указания по различным направлениям деятельности;

– владеть и пользоваться имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления и т.д.

Управление региональным органом социального обеспечения осуществляется по принципу единоначалия, возглавляет его руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности исполнительным органом субъекта РФ. Аналогично назначаются на должность и освобождаются от должности по представлению руководителя регионального органа социального обеспечения его заместители. Для того чтобы решать поставленные перед региональным органом социального обеспечения основные задачи, его руководитель наделен широкими полномочиями: организация работы и руководство деятельностью регионального органа социального обеспечения.

Координация и контроль за деятельностью подведомственных органов и учреждений социальной защиты выражается в участии в заседаниях правительства субъекта РФ, различных совещаниях, проводимых региональными органами государственной власти по вопросам, отнесенным к компетенции данного органа; внесении в установленном порядке на рассмотрение органов исполнительной власти субъекта РФ и должностных лиц проектов правовых актов, предложений по совершенствованию законодательства региона, иных предложений по вопросам деятельности регионального органа социального обеспечения.

В пределах своей компетенции руководитель регионального органа социального обеспечения издает приказы и распоряжения, обязательные для исполнения работниками регионального органа и подведомственных органов и учреждений социальной защиты, осуществляет контроль за их исполнением, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата регионального органа, а также руководителей нижестоящих учреждений социальной защиты

населения, руководителей стационарных учреждений социального обслуживания и других подведомственных ему учреждений, заключает с ними трудовые договоры. Назначение на должности руководителей нижестоящих органов социальной защиты населения осуществляется по согласованию с главами административно-территориальных образований. Руководитель регионального органа социального обеспечения также определяет полномочия своих заместителей, распределяет обязанности между ними, утверждает должностные инструкции руководителей структурных подразделений регионального органа, утверждает положения о структурных подразделениях регионального органа социального обеспечения, положения (уставы) о подведомственных органах и учреждениях, а также структуру и штатное расписание, смету расходов на содержание работников в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта РФ на государственное управление.

Руководитель регионального органа социального обеспечения ведает и кадровыми вопросами: организует работу по повышению квалификации кадров, формированию кадрового резерва, улучшению условий труда и быта сотрудников, обеспечивает соблюдение государственными служащими и другими работниками правил внутреннего распорядка, должностных инструкций, порядка работы со служебными документами. Как руководитель государственного органа он подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность, несет ответственность за правильность и своевременность ее предоставления, осуществляет другие полномочия в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами субъекта РФ. При региональном органе социального обеспечения образуется коллегия, в состав которой входят руководитель органа социального обеспечения (председатель коллегии), его заместители (члены коллегии по должности), руководители структурных подразделений и подведомственных организаций. Члены коллегии, кроме лиц, входящих в ее состав по должности, утверждаются правительством субъекта РФ по представлению руководителя регионального органа социального обеспечения. Коллегия рассматривает вопросы деятельности

регионального органа социального обеспечения и подведомственных ему организаций. По итогам заседаний коллегии оформляются протоколы, постановления и по необходимости – приказы руководителя регионального органа. Основные задачи регионального органа социального обеспечения, его функции, организационная структура в той или иной мере одинаковы для всех органов социального обеспечения субъектов РФ.

Региональные органы социального обеспечения населения имеют в своем подчинении нижестоящие органы – районные, городские управления, отделы, комитеты социальной защиты населения. Их основные функции заключаются преимущественно в организации работы по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, детей; обеспечению некоторых категорий граждан социальными пособиями, социальной реабилитацией инвалидов, оказанием государственной социальной помощи гражданам. Кроме того, они осуществляют взаимодействие с многочисленными общественными организациями инвалидов.

Контрольные вопросы:

1. В чем выражается координация и контроль за деятельностью подведомственных органов и учреждений социальной защиты.
2. Основные задачи регионального органа социального обеспечения.

Лекция 16. Понятие и виды трудового стажа

Трудовой стаж – учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Трудовой стаж подразделяется на следующие виды.

1. Общий трудовой (страховой) стаж – учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд России, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись гражданами РФ:

на территории РФ, при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд России;

за пределами территории РФ, – в случаях, предусмотренных законодательством РФ или международными договорами РФ, либо в случае уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд России.

Значение страхового стажа:

является основанием для получения пенсии по старости, инвалидности от общего заболевания, по случаю потери кормильца от общего заболевания;

с ним связана возможность досрочного ухода на пенсию по старости.

2. Непрерывный трудовой стаж определяется по продолжительности последней непрерывной работы на данном предприятии, в учреждении, организации, а также время работы или иной деятельности на разных предприятиях, если при переходе с одной работы на другую соблюдены установленные законом сроки.

При переходе с одной работы на другую непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии, что перерыв в работе не превысил одного месяца.

Непрерывный трудовой стаж не сохраняется при поступлении на работу после прекращения трудового договора по следующим основаниям:

а) систематическое неисполнение без уважительных причин обязанностей, возложенных трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка;

б) прогул либо появление на работе в нетрезвом состоянии;

в) вступление в законную силу приговора суда, которым рабочий или служащий осужден к лишению свободы, исправительным работам не по месту работы либо к иному наказанию, исключающему возможность продолжения данной работы;

г) совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы.

Значение непрерывного трудового стажа:

от его продолжительности зависит размер пособия по временной нетрудоспособности. При этом непрерывный стаж исчисляется ко дню временной нетрудоспособности;

его продолжительность влияет на размер вознаграждения по итогам работы за год;

с ним связано установление доплат и надбавок к тарифным ставкам оклада.

3. Специальный трудовой стаж – суммарная продолжительность определенной трудовой деятельности (службы).

Значение специального трудового стажа:

с учетом специального трудового стажа устанавливается пенсия по старости в связи с особыми условиями труда и работой на Крайнем Севере;

с учетом выслуги лет устанавливается пенсия по выслуге лет;

от продолжительности специального трудового стажа зависит размер процентной надбавки к заработной плате и ежегодного вознаграждения за выслугу лет.

Общий трудовой

Представляет собой общий период трудовой или другой деятельности, а также прочих периодов времени, которые обозначены в законодательстве. Его продолжительность не зависит от характера деятельности, причины смены одной работы на другую или величины перерывов в трудовой деятельности. Подсчет периодов, которые включаются в этот стаж, ведется календарным способом по их фактической продолжительности. То есть они определяются со дня начала

работы и до даты увольнения, включая, в том числе, дни выходных, праздников и различных отпусков.

Специальный трудовой

Специальный трудовой стаж включает в себя суммарные периоды работы гражданина в определенных отраслях хозяйства, сферах деятельности или профессиях. Перечень этих периодов является весьма ограниченным и устанавливается специальными законодательными актами. Непрерывный

Определяется как длительность непрерывной (то есть без перерывов в работе) деятельности сотрудника на конкретном предприятии или в одной сфере. Если при переходе с одного учреждения в другое перерыв составляет менее месяца, то данный период также считается непрерывным.

Страховой

Представляет собой временные периоды, в течение которых за гражданина уплачивались взносы в Пенсионный фонд РФ. В современных условиях именно страховой стаж играет наиболее важную роль, поэтому далее он будет рассмотрен более подробно.

Трудовой стаж – учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Трудовой стаж подразделяется на следующие виды.

1. Общий трудовой (страховой) стаж – учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись гражданами РФ:

– на территории РФ, при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в ПФР;

– за пределами территории РФ, – в случаях, предусмотренных законодательством РФ или международными договорами РФ, либо в случае уплаты страховых взносов в ПФР.

Значение страхового стажа:

– является основанием для получения пенсии по старости, инвалидности от общего заболевания, по случаю потери кормильца от общего заболевания;

– с ним связана возможность досрочного ухода на пенсию по старости.

2. Непрерывный трудовой стаж определяется по продолжительности последней непрерывной работы на данном предприятии, в учреждении, организации, а также время работы или иной деятельности на разных предприятиях, если при переходе с одной работы на другую соблюдены установленные законом сроки.

При переходе с одной работы на другую непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии, что перерыв в работе не превысил одного месяца.

Непрерывный трудовой стаж не сохраняется при поступлении на работу после прекращения трудового договора по следующим основаниям:

а) систематическое неисполнение без уважительных причин обязанностей, возложенных трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка;

б) прогул либо появление на работе в нетрезвом состоянии;

в) вступление в законную силу приговора суда, которым рабочий или служащий осужден к лишению свободы, исправительным работам не по месту работы либо к иному наказанию, исключающему возможность продолжения данной работы;

г) совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы.

Значение непрерывного трудового стажа:

– от его продолжительности зависит размер пособия по временной нетрудоспособности. При этом непрерывный стаж исчисляется ко дню временной нетрудоспособности;

– его продолжительность влияет на размер вознаграждения по итогам работы за год;

– с ним связано установление доплат и надбавок к тарифным ставкам оклада.

3. Специальный трудовой стаж – суммарная продолжительность определенной трудовой деятельности (службы).

Значение специального трудового стажа:

– с учетом специального трудового стажа устанавливается пенсия по старости в связи с особыми условиями труда и работой на Крайнем Севере;

– с учетом выслуги лет устанавливается пенсия по выслуге лет;

– от продолжительности специального трудового стажа зависит размер процентной надбавки к заработной плате и ежегодного вознаграждения за выслугу лет.

Лекция 17. Порядок исчисления и доказательства трудового стажа

Доказательства трудового стажа делятся на два вида: документальные и свидетельские показания. Документальные доказательства зависят от того, когда имел место тот или иной период трудовой деятельности. Статья 13 Закона о трудовых пенсиях устанавливает два порядка подтверждения страхового стажа.

Первый касается доказательства периодов работы и иной деятельности **до регистрации** гражданина в качестве застрахованного в соответствии с Федеральным закон от 1 апреля 1996 г. N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования", а второй - **после такой регистрации**. Этот закон вступил в силу с 1 января 1997 г. на всей территории России.

Фактическая регистрация гражданина в качестве застрахованного лица может иметь место и после 1 января 1997 г.

Страховой стаж, сформировавшийся как до регистрации, так и после регистрации в качестве застрахованного лица доказывается документами. Различие заключается лишь в том, какими документами подтверждается страховой стаж: в первом случае он подтверждается документами, выданными в установленном порядке работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами (например, архивными органами), а во втором - он подтверждается только на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" установлено, что Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы выдают каждому застрахованному лицу страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, содержащее страховой номер индивидуального лицевого счета, дату регистрации в качестве застрахованного лица и анкетные данные указанного лица. Сведения о застрахованных лицах представляются всеми страхователями, в том числе физическими лицами, самостоятельно уплачивающими страховые взносы. Страхователь представляет в соответствующий орган Пенсионного фонда РФ сведения о всех лицах, работающих у него по трудовому договору, а также заключивших договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации начисляются страховые взносы.

Перечень документов, подтверждающих периоды работы как до регистрации гражданина в качестве застрахованного, так и после такой регистрации, включаемые в страховой стаж, предусмотрен в постановлении Правительства Российской Федерации от 24 июля 2002 года N 555 "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий" и приказе Министерства здравоохранения и

социального развития Российской Федерации от 31 марта 2011 года N 258н "Об утверждении порядка подтверждения периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости".

Указанными актами установлены документы, подтверждающие периоды работы **до регистрации** гражданина в качестве застрахованного лица, включаемые в страховой стаж.

Основным документом, подтверждающим периоды работы по трудовому договору, является трудовая книжка установленного образца (далее именуется – трудовая книжка).

При отсутствии трудовой книжки, а также в случае, когда в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные сведения либо отсутствуют записи об отдельных периодах работы, в подтверждение периодов работы принимаются: письменные трудовые договоры, оформленные в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений; трудовые книжки колхозников, справки, выдаваемые работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы.

В случае, когда трудовая книжка не ведется, периоды работы по трудовому договору подтверждаются письменным трудовым договором, оформленным в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений. Такая ситуация может возникнуть, например, при применении статьи 312.2. ТК РФ, предусматривающей особенности заключения и изменения условий трудового договора о дистанционной работе. По соглашению сторон трудового договора о дистанционной работе сведения о дистанционной работе могут не вноситься в трудовую книжку дистанционного работника, а при заключении трудового договора впервые трудовая книжка дистанционному работнику может не оформляться. В этих случаях основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже дистанционного работника является экземпляр трудового договора о дистанционной работе.

Период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей", подтверждается военными билетами, справками военных комиссариатов, воинских подразделений, архивных учреждений, записями в трудовой книжке, внесенными на основании документов, и другими документами, содержащими сведения о периоде прохождения службы.

Период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет подтверждается документами, удостоверяющими рождение ребенка и достижение им возраста полутора лет.

В качестве указанных документов могут быть представлены свидетельство о рождении, паспорт, свидетельство о браке, свидетельство о смерти, справки жилищных органов о совместном проживании до достижения ребенком возраста полутора лет, документы работодателя о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и другие документы, подтверждающие необходимые сведения.

Кроме того, обращающийся за установлением трудовой пенсии гражданин (один из родителей) должен сообщить сведения о втором родителе, необходимые для решения вопроса о том, кому из родителей следует засчитывать в страховой стаж период ухода за ребенком.

Период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или за лицом, достигшим возраста 80 лет, засчитывается в страховой стаж решением органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, по месту жительства лица, за которым осуществляется уход. Такое решение принимается на основании заявления трудоспособного лица, осуществляющего уход, и документов, удостоверяющих факт и продолжительность

нахождения на инвалидности (для инвалидов I группы и детей-инвалидов), а также возраст (для престарелых и детей-инвалидов) лица, за которым осуществляется уход.

Периоды работы на территории Российской Федерации до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица могут устанавливаться на основании показаний двух или более свидетелей, знающих гражданина по совместной работе у одного работодателя, если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно. В этом случае по свидетельским показаниям может быть установлен весь стаж, необходимый для назначения пенсии, а свидетели не должны документально подтверждать совместную работу с заявителем.

При утрате документов о работе и невозможности их получения вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и других подобных причин не по вине работника периоды работы устанавливаются на основании показаний двух или более свидетелей, знающих этого работника по совместной работе у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за время, в отношении которого они подтверждают работу гражданина. Продолжительность стажа, установленного по свидетельским показаниям, не может в этом случае превышать половины страхового стажа, требуемого для назначения трудовой пенсии.

Характер работы показаниями свидетелей не подтверждается. Указанные обстоятельства могут подтверждаться иными доказательствами, предусмотренными в статье 55 ГПК РФ (например, приказами, расчетной книжкой, нарядами и т.п.).

Фактически для большинства населения нашей страны наиболее актуальным становится учет их пенсионных прав (в том числе через учет трудового стажа) с помощью индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования. То есть, застрахованному лицу важно знать и контролировать отражение

соответствующей информации на индивидуальном лицевом счете в ПФР. Информирование застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов с 2013 года организовано путем предоставления застрахованным лицам информации на бумажном носителе или в электронной форме в соответствии с Федеральным законом "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования".

Информирование граждан осуществляется несколькими способами.

Во-первых, через работодателя. В соответствии с Федеральным законом N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" работодатель обязан передавать работнику копию сведений, представленных в ПФР.

Во-вторых, один раз в год каждый гражданин, имея при себе паспорт и пенсионное страховое свидетельство (СНИЛС), может получить выписку из индивидуального лицевого пенсионного счета в территориальном органе ПФР по месту жительства или работы.

В-третьих, по личному заявлению гражданина может быть сформировано и направлено заказным почтовым отправлением (при соблюдении установленных требований) извещение ПФР, содержащее сведения о трудовом стаже, суммах начисленных и уплаченных страховых взносов. Выписку можно предварительно заказать по телефону и получить ее в назначенное время.

В-четвертых, информирование застрахованных лиц в электронной форме осуществляется путем получения информации о состоянии индивидуального лицевого счета через Единый портал государственных услуг. Для этого застрахованному лицу необходимо зарегистрироваться на Портале и создать свой личный кабинет в соответствии с процедурой, предусмотренной на сайте <http://www.gosuslugi.ru>.

Кроме этого, информирование в электронной форме возможно через кредитные организации. Пенсионный фонд Российской Федерации заключил с рядом кредитных

организаций соглашения об информировании застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов.

Контрольные вопросы:

1. Перечень документов, подтверждающих периоды работы.
2. Какими способами осуществляется информирование граждан о состоянии их лицевого счета.

Лекция 18. Исчисление страхового стажа

Страховой стаж всегда исчисляется в календарном порядке, т.е. по фактической продолжительности работы или иной деятельности, включаемой в страховой стаж.

Иными словами, один год трудовой или иной общественно полезной деятельности засчитывается за один год страхового стажа (если иные правила не предусмотрены законом).

Дополнительно Федеральный закон № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» устанавливает ряд специальных правил исчисления страхового стажа:

Если гражданину была установлена пенсия другим государством в соответствии с его законодательством, то периоды, которые были учтены в стаж при назначении такой пенсии, не включаются в страховой стаж при назначении страховой пенсии в соответствии с российским законодательством.

Периоды деятельности лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой (индивидуальных предпринимателей, адвокатов, арбитражных управляющих, нотариусов, занимающихся частной практикой, и иных лиц, занимающихся частной практикой и не являющихся индивидуальными предпринимателями), глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, членов семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, периоды работы у физических лиц (группы физических лиц) по договорам включаются в страховой

стаж строго при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ. Гражданам, которые получают пенсию за выслугу лет либо пенсию по инвалидности в соответствии с Законом РФ № 4468-1 «О военных пенсиях», при определении их права на страховую пенсию в страховой стаж не включаются периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды службы, работы и (или) иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет в соответствии с указанным Законом.

При этом учтенными в страховой стаж считаются все периоды, которые были засчитаны в выслугу лет, в том числе периоды, не влияющие на размер пенсии за выслугу лет либо пенсии по инвалидности, в соответствии с указанным Законом «О военных пенсиях».

Гражданам из числа космонавтов, которые получают пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности в соответствии с Федеральным законом № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», при определении их права на страховую пенсию в страховой стаж не включаются периоды работы (службы) и (или) иной деятельности, предшествующие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды работы (службы) и иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет в соответствии с указанным законом № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», если иное не установлено международным договором РФ.

Периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности, определяемых Правительством РФ, учитываются при исчислении страхового стажа с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году, составила полный год.

То есть отработанный один полный навигационный период или полный сезон засчитывается за один календарный год страхового стажа (с 1 января по 31 декабря).

Если же полный навигационный период или полный сезон не выработан, то этот период учитывается в страховой стаж по фактически отработанному времени.

Лицам, которые в соответствующем календарном году выполняли работу по договорам авторского заказа, а также авторам произведений, которые в соответствующем календарном году получали выплаты и иные вознаграждения по договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, этот период засчитывается в страховой стаж за один полный календарный год (с 1 января по 31 декабря) при условии, что общая сумма уплаченных страховых взносов в Пенсионный фонд РФ с выплат и иных вознаграждений, полученных по указанным договорам, в течение данного календарного года составила не менее фиксированного размера страхового взноса на обязательное пенсионное страхование.

Если же общая сумма уплаченных страховых взносов в течение календарного года за указанных лиц составляет менее фиксированного размера страхового взноса на обязательное пенсионное страхование, в страховой стаж засчитывается период (в месяцах) продолжительностью, исчисленной пропорционально уплаченным страховым взносам, но не менее одного календарного месяца (30 дней).

При наличии в соответствующем календарном году других периодов работы и (или) иной деятельности период, засчитываемый в страховой стаж в связи с уплатой страховых взносов в Пенсионный фонд РФ с выплат и иных вознаграждений по данным договорам, учитывается таким образом, чтобы страховой стаж за соответствующий календарный год не превышал одного года (12 месяцев).

При исчислении страхового стажа в целях определения права на страховую пенсию периоды работы и (или) иной

деятельности, которые имели место до 1 января 2015 г. и засчитывались в трудовой стаж при назначении пенсии в соответствии с законодательством, действовавшим в период выполнения работы (деятельности), могут включаться в страховой стаж с применением правил подсчета соответствующего стажа, предусмотренных указанным законодательством (в т. ч. с учетом льготного порядка исчисления стажа), по выбору застрахованного лица.

Контрольные вопросы:

1. В каком порядке исчисляется страховой стаж.
2. Специальные правила исчисления страхового стажа.

Лекция 19. Исчисление стажа на соответствующих видах работ

Закон «О страховых пенсиях» предусматривает назначение ДСПС за работу с вредными и тяжелыми условиями труда или в отдельных профессиях и должностях. Такая работа называется стажем на соответствующих видах работ. Разновидностей такого стажа столько, сколько видов ДСПС с учетом условий труда предусмотрено в законе. Эти пенсии предусматриваются ст. 30 п.1 и ст. 32 п1пп. 6, 7 Закона № 400-ФЗ.

Право на ДТПС даёт следующая работа:

Ст. 30 п. 1 пп. 1. Подземная работ, работа с вредными условиями труда и в горячих цехах. Эта работа предусмотрена Списком №1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту на льготных условиях. (Утвержден Постановлением Кабинета Министров от 26.01.91г. №10).

Ст. 30 п. 1 пп 2. Работа с тяжелыми условиями труда. Указанная работа предусмотрена Списком № 2 производств, работ, профессий, должностей, показателей с вредными и тяжёлыми условиями труда, занятость в которых даёт право на пенсию по возрасту (старости) на льготных условиях

(Утвержден Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.91г. №10).

Списки №1 и №2 самые большие списки соответствующих видов работ. Они состоят из разделов и подразделов. Каждый раздел или подраздел представляет собой отдельное производство. Например, металлургическое производство, транспорт, химическое производство и т. д. Внутри разделов и подразделов перечислены профессии рабочих и должности служащих, работа в которых включается в ССВР.

В Списке №1 - 24 раздела, в Списке №2 – 34 раздела.

Лицо, чья профессия предусмотрена в списке, имеет право на ДСПС в том случае, если работа осуществлялась именно в указанном производстве. Исключение из этого правила составляют профессии, указанные в разделе «Общие профессии» - лица, занятые на работах, предусмотренных этим разделом, имеют право на ДСПС независимо от того, в каких производствах они работали.

Возможны ситуации, когда в Списках №1, №2 указаны производства или работы без перечисления профессий и должностей. В этом случае, правом на ДСПС пользуются все работники, занятые в указанных производствах независимо от того, как называется их профессия или должность.

Кроме профессий, предусмотренных в списках, есть производные от них названия – «старший» и «помощник». Такие работники также имеют право на ДСПС, если сама профессия указана в списке. Данное правило касается только профессий рабочих и не распространяется на служащих и инженерно-технический состав.

Работа в качестве бригадира рабочих, чьи профессии поименованы в Списках, дает право на ДСПС, если этот бригадир неосвобожденный, т.е. он выполнял работу наравне с рабочими.

При применении Списков №1, №2 не имеет значения форма собственности и ведомственная подчиненность предприятия, на котором имеются профессии и производства, указанные в Списках.

Ст.30 п.1 пп.3. Работа женщин в качестве трактористов – машинистов в с/х и др. отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин. В данном случае Списка профессий не предусмотрено. Единое наименование профессий «тракторист-машинист» было введено в 1961г, и охватывает 14 профессий (в том числе комбайнер, тракторист, бульдозерист, машинист чаеуборочной машины и др.).

Ст. 30 п. 1 пп. 4. Работа женщин в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью. Список производств и профессии текстильной промышленности утвержден Постановлением Правительства №130 от 1.03.92г. В нем перечислены профессии только рабочих. Например, операторы кручения и вытяжки, операторы крутильного оборудования. Следует иметь в виду, что в период до 1992г. профессии указанные в списке именовались по-другому. Работа за этот период также включается в ССВР. Сам Список от 1.03.92г. состоит из 2-х частей: в 1-й части указаны наименования производств, причем перечислены почти все производства, характерные для текстильной промышленности, а во 2-й части указаны наименования профессий.

Работа в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы. Список утвержден Постановлением Правительства РФ №272 от 24.04.92г. Например, диспетчеры поездные, кочегары паровозов. Существуют сравнительные перечни профессий, указанных в списке, которые раньше именовались по-другому. Работа в этот период также включается в ССВР.

Ст. 30 п.1 пп. 6. Работа в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических,

геофизических, гидрографических, гидрологических, лесоустроительных, изыскательских работах. Списка наименований профессий, работа в которых дает право на ДСПС не существует в данном случае. При включении в ССВР такой работы имеют значение виды работ, на которых работал гражданин. Следует иметь в виду, что геологические исследования могут производиться как на поверхности, так и в подземных условиях. В пп. 6 п.1 ст.30 предусмотрены те работники, которые заняты на работах на поверхности. Работники, занятые на подземных геологоразведочных работах пользуются правом на ДТПС по Списку № 2, раздел 1 «Горные работы», подраздел 1.

Ст.30 п.1 пп.7. Работа в качестве рабочих, мастеров, в том числе старших, непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования. Список профессий и должностей утвержден Постановлением Правительства РФ №273 от 24.04.92г. Например, лесорубы, вздымщики. Если данные профессии ранее именовались по-другому, то работа в этот период также включается в ССВР. Следует иметь в виду, что в стаж включается работа, предусмотренная в данном списке в том случае, если лица были заняты в едином технологическом процессе лесозаготовок.

Ст.30 п. 1 пп8. Работа в качестве докеров-механизаторов комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах. Списка не предусмотрено. Важным является то, что работник состоит в комплексной бригаде и занят на погрузке грузов на суда и разгрузке грузов из судов. Например, машинист подъемника, крановщик, тельферист.

Ст.30 п.1. пп 9. Работа в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения). Списка профессий не предусмотрено. При решении вопроса о включении в ССВР такой работы необходимо проверить факт включения работника в плавсостав судна.

Ст. 30 п.1 пп. 10. Работа в качестве водителей автобусов, трамваев, троллейбусов на регулярных городских пассажирских маршрутах. Списка нет. Водители пригородных маршрутов, смешанных маршрутов правом на ДСПС не пользуются.

Ст. 30 п.1. пп.11. Работа на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников. Список работ и профессий, дающих право на пенсию указанным лицам, утвержден Постановлением Совета Министров РСФСР от 13 сентября 1991 г. N 481.

Ст.3- п.1 пп.12. Работа на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности. Список работ (профессий и должностей), с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет рабочим и специалистам, работающим на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 1992 г. N 467.

Ст.30 п.1 пп.13. Работа в летном составе гражданской авиации. Список должностей работников летного состава авиации утвержден Постановлением Совета Министров РСФСР от 4 сентября 1991 г. N 459.

Ст.30 п.1 пп.14. Работа на работах по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации. Списка профессий нет. Речь идет об одном виде работ – работа по управлению полетами воздушных судов.

Ст. 30 п.1 пп.15. Работа в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации. Список должностей инженерно-технического состава авиации утвержден Постановлением Совета Министров РСФСР от 4 сентября 1991 г. N 459.

Ст.30 п.1 пп.16. Работа в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Перечни должностей и специальностей работников, постоянно работавших спасателями в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и участвовавших в ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2001 г. N 702.

Ст.30 п.1 пп.17. Работа с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. Список работ, профессий и должностей работников учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, занятых на работах с осужденными, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. N 85.

Ст.30 п.1 пп.18. Работа на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Список должностей работников Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, пользующихся правом на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с подпунктом 18 пункта 1 статьи 27 утвержден Постановлением Правительства РФ от 18.06.2002г. №437.

Ст.30 п.1 пп.19. Педагогическая деятельность в учреждениях для детей. Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам,

осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"; утвержден Постановлением Правительства РФ №781 от 29.10.2002г.

Ст.30 п.1 пп.20. Лечебная и иная деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения. Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, в соответствии с подпунктом 20 пункта 1 статьи 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" утвержден Постановлением Правительства РФ №781 от 29.10.2002г.

Ст.30 п.1. пп.21. Творческая деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях. Список профессий и должностей работников театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов, утвержден Постановлением Совета Министров РСФСР от 28 августа 1991 г. N 447.

Стаж работы на Крайнем Севере – это разновидность стажа на соответствующих видах работ, значение которого состоит в том, что он дает право на ДСПС.

В стаж работы на КС включается любая работа, которая протекала в данной местности, в том числе индивидуальная трудовая деятельность, работа по гражданско-правовым договорам и т. д.

Иные периоды, предусмотренные ст. 12, в том числе служба в милиции, период безработицы, уход за ребенком и т.д. в ССВР на КС не включается. Данный вид стажа исчисляется по фактической продолжительности. В зависимости от того, в какой местности протекала работа различают 2 вида этого стажа:

Стаж работы в РКС

Стаж работы в МПКС

Чтобы определить к какой местности относится территория, на которой трудится гражданин, следует

руководствоваться перечнем РКС и МПКС. Он утвержден Постановлением Совмина РСФСР от 22.06.91 №347. Следует иметь в виду, что в перечень вносились изменения, поэтому при подсчете стажа и определении права на пенсию надо руководствоваться той редакцией перечня, которая действует на момент обращения за пенсией. В тех случаях, когда этот ССВР, используется для применения повышенного размера соотношения зарплаток, следует руководствоваться той редакцией перечня, которая действовала на 1.01.2002г.

Территория, на которой трудится гражданин, определяется по месту нахождения предприятия. Для лиц, у которых работа протекает в пути (например, железнодорожный транспорт, водный транспорт) местом работы считается предприятие, где зарегистрирован данный транспорт. Например, порт, к которому приписано судно.

Для лиц, работающих вахтовым методом на КС, в ССВР включается время работы непосредственно на объекте, время междусменного отдыха в вахтовом поселке и время в пути от места нахождения работодателя или от пункта сбора до места выполнения работы и обратно.

Вахтовый метод – это особая форма осуществления трудового процесса вне постоянного места жительства, когда работнику не может быть обеспечено ежедневное его возвращение к месту постоянного проживания.

При подсчете ССВР на КС возможен перерасчет периодов работы в МПКС в стаж работы в РКС. Один год работы в МПКС считается за 9 месяцев работы в РКС (пересчитываются годы, месяцы, дни).

Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости

Основным нормативным актом, в котором закреплены правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, является Постановление Правительства РФ №516 от 11.07.2002г. Правила, содержащиеся в данном постановлении, применяются при подсчете любого вида ССВР. Кроме того, при подсчете ССВР работникам, занятым на подземных работах,

педагогическим работникам, медицинским работникам, работникам гражданской авиации, творческим работникам помимо указанных правил дополнительно следует применять правила, закрепленные в Постановлениях правительства РФ № 781 от 29 октября 2002г.(пед. и медработники); №459 от 4 сентября 1991г.(летный состав); №481 от 13 сентября 1991г.(занятые на подземных работах); № 447 от 28 августа 1991г. (творческие работники).

Постановление № 516 содержит следующие правила, которые обязательно надо применять при подсчете ССВР:

Во-первых, в этот стаж засчитываются только те периоды, когда работа выполнялась постоянно в течение полного рабочего дня. Под полным рабочим днем понимается занятость работника на соответствующих работах не менее 80% рабочего времени.

Во-вторых, работа включается в ССВР при условии уплаты страховых взносов в ПФ. К уплате страховых взносов в ПФ приравнивается уплата взносов на гос. соц. страхование до 1.01.91, уплата ЕСН, единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности.

, периоды работы включаются в ССВР по фактической продолжительности. Из этого общего правила есть исключения:

При подсчете стажа, предусмотренного пп.6 п. 1 ст. 30 (геологи), работа в полевых условиях учитывается в следующем порядке:

- от 6 месяцев до 1 года – за 1 год
- менее 6 месяцев – по фактич. продолжительности

Периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте или в течение полного сезона по перечню сезонных работ от 4.07.2002г. учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность ССВР в соответствующем календарном году составила полный год.(речь идет о тех случаях, когда такие работы предусмотрены списками соответствующих видов работ).

В тех случаях, когда работа осуществлялась вахтовым методом и она дает право на ДСПС в ССВР включается время выполнения работ на объекте, время междусменного отдыха в

вахтовом поселке, время в пути от местонахождения работодателя или от пункта сбора до места выполнения работы и обратно, а также время междувахтового отдыха в данный календарный отрезок времени. При этом общая продолжительность рабочего времени за учетный период не должна превышать нормального числа рабочих часов, установленных ТК.

В-четвертых, периоды работы, дающие право на ДСПС, которая выполнялась в режиме неполной рабочей недели, но полного рабочего дня в связи с сокращением объема производства, исчисляется по фактически отработанному времени. Для подсчета стажа в этих случаях применяется следующая схема: количество проработанных дней делится на 21,2 при пятидневной рабочей неделе или на 25,4 при шестидневной рабочей неделе – получается число месяцев ССВР. Если работа осуществлялась в режиме неполного рабочего дня, то суммированный учет рабочего времени не применяется и период такой работы в ССВР не включается.

В-пятых, при подсчете ССВР, кроме периодов работы, указанной в списке соответствующих видов работ, в него можно включить некоторые иные периоды, когда человек эту работу не выполнял. Такие периоды перечислены в Постановлении № 516:

а) периоды получения пособия по гос. соц. страхованию в период временной нетрудоспособности.

б) период получения пособия женщиной за время отпуска по беременности и родам (70 дней до родов и 70 дней после родов).

в) периоды ежегодных оплачиваемых отпусков, включая дополнительные (имеются ввиду дополнительные отпуска, предусмотренные ст. 116 ТК: гражданам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, работникам, имеющим особый характер работы, работникам с ненормированным рабочим днем и лицам, работающим на КС).

г) период оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, если этот отпуск имел место до 6 октября 1992 года.

Другие виды отпусков в ССВР не включаются. (Например, учебный отпуск, предоставляемый лицам,

совмещающим работу и обучение, отпуск гражданам, усыновившим ребенка, отпуск без сохранения содержания, как по инициативе работника, так и по инициативе работодателя).

Следует иметь в виду, что в тех случаях, когда работы выполнялись, в режиме неполной рабочей недели, периоды получения пособия по гос. соц. страхованию в период временной нетрудоспособности, отпуск по беременности и родам, ежегодные оплачиваемые отпуска в ССВР не включаются.

д) время оплаченного вынужденного прогула при незаконном увольнении или переводе на другую работу и последующем восстановлении на прежней работе предусмотренной Списками.

В-шестых, наряду с работой, предусмотренной статьями 30 и 32 в ССВР, в порядке исключения в некоторых случаях включаются периоды другой работы, не предусмотренной Списками:

при переводе работника, с работы, дающей право на ДСПС, на другую работу, не дающую право на указанную пенсию, в той же организации по производственной необходимости, на срок не более 1 месяца в течение календарного года, такая работа приравнивается к работе, предшествующей переводу.

период начального профессионального обучения или переобучения (без отрыва от работы) на рабочих местах в соответствии с ученическим договором включается период, дающий право на ДСПС в тех случаях, когда в ст. 30 или в Списках, указаны производства или отдельные виды работ без перечисления профессий и должностей работников, либо предусмотрены работники, выполняющие определенную работу без указания наименования, профессий или должностей.

при переводе, в соответствии с медицинским заключением, беременной женщины по ее заявлению с работы, дающей право на досрочную пенсию на работу, исключаящую воздействующее неблагоприятных производственных факторов, такая работа приравнивается к работе, предшествующей переводу. В таком же порядке исчисляются периоды, когда

беременная женщина не работала до решения вопроса о ее трудоустройстве в соответствии с медицинским заключением.

Исчисление трудового стажа на основании документов

Одним из основных условий назначения страховой пенсии по возрасту является наличие установленного количества лет трудового стажа. В статье разберем, какой минимальный стаж необходим для оформления пенсии, как рассчитать стаж для страховой пенсии в 2018 году, какие документы необходимы для подтверждения трудового стажа.

Минимальный стаж для назначения страховой пенсии в 2018 году

Как рассчитать стаж для страховой пенсии в 2018 году

В 2015 году вступили в силу положения Пенсионной реформы, согласно которым ежегодно растут требования относительно минимального показателя трудового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по возрасту.

Граждане, оформляющие пенсию в 2018 году, должны иметь стаж не менее 9-ти лет. В последующие году требования к стажу ежегодно будут возраста на 1 год, и к 2024 году достигнут своего предельного показателя и составят 15 лет.

Помимо наличия трудового стажа, для приобретения права на пенсию гражданину необходимо выполнить следующие условия:

Достижение пенсионного возраста. В 2018 году право на получение страховой пенсии по старости приобретает мужчинами по достижении 60-ти лет, женщинами – 55-ти лет. В настоящее время среди законодателей идет активная полемика относительно необходимости повышения пенсионного возраста, однако какие-либо нормативные документы на данный момент не приняты.

Минимальный ИПК. Еще одно важное требование, выполнение которого необходимо для приобретения права на пенсию – наличие ИПК не ниже установленного уровня (в 2018 – минимум 13,8). Аналогично требованиям к стажу, минимальный показатель ИПК, требуемый для назначения

пенсии, ежегодно повышается на 2,4 пункта. Требования к ИПК достигнут своего предела в 2025 году и составят 30 единиц.

В отличие от общего порядка, пенсионный возраст для госслужащих все-таки был повышен, и в 2018 году составляет 56 лет для женщин и 61 год для мужчин. Пенсионный возраст для госслужащих ежегодно будет повышаться на полгода, и в 2026 году составит 65 лет для мужчин, в 2032 году – 63 года для женщин.

Как рассчитать стаж для страховой пенсии в 2018 году

Расчет трудового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии в 2018 году, производится в соответствие с положениями главы 3 ФЗ-400 «О страховых пенсиях».

Какие периоды учитываются в страховом стаже

Согласно статье 11 ФЗ-400, основным периодом страхового стажа является период трудовой деятельности гражданина, в течение которого страхователь производил начисления страховых взносов и перечислял суммы в счет обязательного пенсионного страхования (ОПС).

В общем порядке страховым стажем признаются периоды, в течение которого гражданин состоял в трудовых отношениях с работодателем на основании трудового договора или договора подряда. Основанием для включения указанных периодов в стаж является факт перечисления работодателем (страхователем) взносов в счет ОПС на счета ПФР (до 01.01.17) и ФНС (после 01.01.17). Читайте также статью ⇒ «Работодатель как страхователь в системе ОПС».

Кроме того, в расчет страхового стажа включаются следующие периоды:

Военная служба. Страховой стаж призывников, контрактников и прочих военнослужащих, деятельность которых регламентирована законом №4468-1, увеличивается на срок службы в общем порядке (1 год службы = 1 год страхового стажа).

Уход за ребенком. Граждане, которые находились в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет, вправе на увеличение страхового стажа на указанный период. Трудовой стаж может быть увеличен как для родителей малыша, так и для прочих

родственников и третьих лиц полностью или пропорционально фактическому периоду отпуска.

Уход за нетрудоспособным лицом. Для лиц, временно не работающих в связи с необходимостью ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или престарелым гражданином старше 80-ти лет, при расчете страхового стажа учитывается период такого ухода, при наличии подтверждающих документов.

Временная безработица. Лица, которые после прекращения трудовых отношений с работодателем встали на учет в центр занятости, вправе на увеличение страхового стажа на период, в течение которого им выплачивалось пособие по безработице.

Также при расчете трудового стажа учитываются прочие периоды, такие как:

- время временной безработицы супруги военнослужащего, в связи с невозможностью трудоустройства в местности, куда был командирован супруг;
- период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности (в том числе репрессированных и реабилитированных);
- время проживания за границей супругов дипломатов.

Полный перечень периодов, включаемых в трудовой стаж, утвержден в статье 12 ФЗ-400.

Рассмотрим пример. 01.08.2016 супруги Никитины устроились на работу в АО «Шик Плюс». У обоих супругов данное место работы – первое.

01.09.2017 у супругов родился ребенок, в связи с чем Никитина Анна оформила отпуск по уходу за ребенком.

01.02.18 Никитина вышла из отпуска. В этот же день отпуск по уходу за ребенком оформил отец Никитин Александр.

01.03.19 Александр вышел из отпуска в связи с исполнением ребенком 1,5 лет.

Страховой стаж каждого из супругов рассчитывается непрерывно с момента трудоустройства, так как период нахождения супругов в отпуске по уходу за ребенком учитывается при расчете стажа.

По состоянию на 01.03.19 страховой стаж каждого из супругов составляет 3 года 7 месяцев (с 01.08.16 по 01.03.19).

Контрольные вопросы:

1. Что необходимо выполнить гражданину помимо наличия трудового стажа, для приобретения права на пенсию.
2. Основной нормативный акт, в котором закреплены правила исчисления периодов работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Лекция 20-21. Пенсионная система России

Правительство РФ в настоящее время активно проводит пенсионную реформу. Теперь пенсия по старости складывается из страховой ее части и накопительной. Введены такие понятия как индивидуальные пенсионные коэффициенты (пенсионные баллы), фиксированная выплата к страховой пенсии, повышающие коэффициенты.

Одновременно с этим принят ряд законов, в соответствии с которыми повышаются требования к минимальному стажу работы и необходимому количеству пенсионных баллов для получения пенсии.

Пенсионная реформа — это целенаправленная политика государства, связанная с изменением действующего законодательства, направленная на изменение условий пенсионного обеспечения.

Так, по общему правилу пенсия по старости назначается и выплачивается застрахованным лицам при достижении возраста:

- 60 лет для мужчин,
- 55 лет - для женщин.

Новое пенсионное законодательство предусматривает, что для получения пенсии также необходимы следующие обязательные условия:

1. наличие минимального страхового стажа (пенсионной реформой предусмотрено ежегодное повышение минимального стажа работы с 5 лет в 2015 году до 15 лет к 2024 году);

2. величина пенсионных баллов (ИПК) (С 2015 года пенсия назначается при наличии пенсионных баллов не ниже 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до 30 баллов к 2025 году).

Напомним, что для расчета страховой пенсии введены пенсионные баллы, которыми оценивается каждый год трудовой деятельности гражданина. Количество пенсионных баллов зависит от суммы страховых взносов, уплачиваемых работодателем в Пенсионный фонд за каждого работника в период осуществления последним трудовой деятельности.

Количество баллов, в свою очередь, напрямую зависит от факта официального трудоустройства. Чем выше «белая» зарплата, тем больше баллов можно заработать.

Законодательством установлены максимальные значения пенсионных баллов, которые можно заработать за 1 год:

Максимальное значение пенсионных баллов		
Год	Для застрахованных лиц, за которых страховые взносы на формирование накопительной пенсии не начисляются и не уплачиваются	Для застрахованных лиц, за которых страховые взносы на формирование накопительной пенсии начисляются и уплачиваются
2015	7,39	4,62
2016	7,83	4,89
2017	8,26	5,16
2018	8,70	5,43
2019	9,13	5,71
2020	9,57	5,98
2021 и последующие годы	10,00	6,25

Экономическая ситуация в России все чаще заставляет представителей государственной власти говорить о поэтапном повышении пенсионного возраста.

Такие действия Правительства РФ постепенно готовят граждан к неизбежному повышению возраста выхода на пенсию.

И таким первым шагом явилось повышение с 2017 года возраста выхода на пенсию для государственных служащих. Для них установлено постепенное повышение пенсионного возраста (на 0,5 года ежегодно) до 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин.

По заявлению министра финансов РФ Силуанова А.Г. вопрос изменения пенсионного возраста не терпит отлагательств, чтобы избежать повышения страховых взносов (справочно. В 2018 году по закону страховые взносы составляют 22 %, но планируется их увеличение до 26%).

Силуанов также подчеркнул, что в России 120 работников по сути дела дают деньги, чтобы содержать 100 пенсионеров, в других странах - 150-160. Без повышения пенсионного возраста через несколько лет количество пенсионеров превысит количество работающих граждан.

Председатель Счетной палаты Татьяна Голикова на "Деловом завтраке" в "Российской газете" выразила мнение, что "пора ли повышать пенсионный возраст, должны оценивать не финансисты, а врачи, социологи и демографы"

Министр труда и соцзащиты России Максим Топилин в интервью "Российской газете" заявил о том, что время для повышения пенсионного возраста еще не пришло, поскольку в России не очень высокая продолжительность жизни и соответственно не настолько продолжительный период получения пенсии, да и население к этому не готово.

Многие эксперты считают, что к такому шагу, как увеличение возраста выхода на пенсию не готов и рынок труда - людям старшего возраста трудно трудоустроиться, а поэтому им придется платить вместо пенсии пособия по безработице и бедности, таким образом, бюджет ничего не выиграет.

Вице-премьер Ольга Голодец заявила, что вопрос о повышении пенсионного возраста в Правительстве РФ в настоящее время не рассматривается, что означает, что пенсионный возраст в 2018 году повышаться не будет.

Понятие и виды пенсий

Пенсия (от лат. pensio — платеж) — это регулярная денежная выплата (обычно она производится один раз в начале месяца), которая осуществляется в установленном законом порядке определенным категориям лиц из пенсионного фонда или других источников (например, в случае с военнослужащими и др. — из федерального бюджета), предназначенных для этих целей.

Основаниями для пенсионного обеспечения являются различные юридические факты: достижение соответствующего пенсионного возраста; наступление инвалидности; смерть кормильца (для нетрудоспособных членов семьи кормильца); длительное выполнение определенной профессиональной деятельности — выслуга лет.

В настоящее время все пенсии, выплачиваемые в Российской Федерации, можно разделить по функциональному назначению, источникам выплаты, а также по особенностям правового регулирования на два основных класса:

1) пенсии по обязательному пенсионному страхованию (выплачиваются из сумм страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию, аккумулированных в ПФР);

2) пенсии по государственному пенсионному обеспечению (финансирование данных пенсий производится из федерального бюджета).

Основными видами пенсий по обязательному пенсионному страхованию являются трудовые и профессиональные пенсии. К трудовым пенсиям, которые устанавливаются и выплачиваются в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", относятся:

- пенсия по старости;
- пенсия по инвалидности;
- пенсия по случаю потери кормильца.

По государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" могут назначаться следующие виды пенсий:

- пенсия за выслугу лет;
- пенсия по старости;
- пенсия по инвалидности;
- социальная пенсия;

• пенсия по случаю потери кормильца. Осуществление выплаты трудовых пенсий производится прежде всего в рамках обязательного пенсионного страхования, организационные, правовые и финансовые основы которого установлены Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации". Кроме того, обязательное пенсионное страхование регулируется Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также федеральными законами от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования".

Обязательное пенсионное страхование — это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. Его субъектами являются федеральные органы государственной власти, страхователи, страховщик и застрахованные лица.

Единственным государственным страховщиком всех видов трудовых пенсий является Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР). ПФР по своему гражданско-правовому статусу является государственным учреждением, и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного

пенсионного страхования в Российской Федерации, в которой нижестоящие органы полностью подотчетны вышестоящим. При этом государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам ПФР перед застрахованными лицами по финансовому обеспечению полной реализации накопленных пенсионных прав застрахованных лиц

Наряду с государственным страховщиком — ПФР — страховщиками по обязательному пенсионному страхованию могут также являться в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом (пока только по формированию накопительной части трудовой пенсии), и негосударственные пенсионные фонды (НПФ).

Порядок формирования в этих фондах средств пенсионных накоплений и их инвестирования, условия передачи пенсионных накоплений из ПФР (и обратно), уплаты страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в НПФ, а также ограничения осуществления данными фондами их полномочий страховщика устанавливаются Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" и отдельными нормативными актами Правительства РФ.

Однако, несмотря на пятилетний период реализации пенсионной реформы, отдельные нормативные акты, необходимые для эффективного регулирования пенсионных накоплений, еще не приняты. Это обусловлено тем, что законодательно установленный период массовых выплат пенсионных накоплений начинается не ранее 2025-2037 гг. Для отдельных возрастных групп пенсионеров ограниченный период формирования пенсионных накоплений (2002-2004 гг.) законодательно позволяет сформировать накопительную часть трудовой пенсии начиная с 2012-2013 гг. При этом следует обратить внимание, что право наследования пенсионных накоплений предусмотрено законодательно уже в настоящее время.

Государственное пенсионное обеспечение

1. Пенсионная система Российской Федерации в зависимости от источников ее финансирования подразделяется

на пенсионное обеспечение и пенсионное страхование. Пенсионное обеспечение распространяется на лиц, пенсии которых финансируются за счет общегосударственных ресурсов из федерального бюджета. Другая часть российской пенсионной системы — пенсионное страхование — финансируется за счет обязательных и добровольных взносов юридических и физических лиц.

2. Таким образом, пенсионным обеспечением охватываются те граждане Российской Федерации, которые в силу различных причин, прежде всего, сложившихся в прошлом традиций и специфики причин полученной ими нетрудоспособности, не могут использовать страховой метод финансирования выплаты пенсии.

Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении» находится в соответствии с Конституцией Российской Федерации и устанавливает основания для возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению, а также определяет порядок ее назначения.

Следует иметь в виду, что Федеральный закон, регулирующий деятельность государственной системы пенсионного обеспечения, в качестве самостоятельного закона принят впервые. Ранее его функции включались либо в Закон от 20 ноября 1990 г. «О государственных пенсиях в Российской Федерации» с дополнениями и изменениями (новыми редакциями), либо вводились в действие отдельными решениями законодательной и исполнительной власти.

Средства для выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению не создаются на страховой основе, т.е. с помощью обязательных и тем более добровольных страховых взносов.

Лица, получающие по настоящему Закону пенсионное обеспечение, должны быть заняты общественной деятельностью, результаты которой не являются предметом купли-продажи в государственных организациях и учреждениях, финансируемых из федерального бюджета. В этих условиях пенсионное обеспечение на страховой основе теряет смысл. В

еще большей степени это относится к пенсиям, получаемым по случаю утраты здоровья, необходимости оказания помощи инвалидам с детства и тому подобным социальным группам населения.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению может назначаться и выплачиваться только в соответствии с настоящим Законом. Вместе с тем Закон допускает существование иных федеральных законов для лиц, пенсионное обеспечение которых не предусмотрено в рамках настоящего Закона о государственном пенсионном обеспечении.

Принципиально важно, что всякого рода изменения в условиях и нормах пенсий, предусмотренных в Законе о пенсионном обеспечении, могут осуществляться лишь при условии внесения соответствующих изменений в настоящий Федеральный закон.

Это общее положение дополняется статьей об основных понятиях, используемых в законе. Понятия, отраженные в настоящем Законе, касаются всех наиболее важных сторон системы государственного пенсионного обеспечения: самой пенсии, условий ее получения и тех, кто ее получает. С этой целью рассматриваются понятия «пенсии по государственному пенсионному обеспечению», «стаж государственной службы», «трудовой стаж», «среднемесячный заработок», «федеральные государственные служащие», «граждане».

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — это не только ежемесячная денежная выплата, но и компенсация утраченного заработка (дохода) в связи с прекращением государственной службы, компенсация вреда, нанесенного здоровью при прохождении военной службы, а также предоставление нетрудоспособным гражданам средств к существованию.

Понятия «стаж трудовой деятельности» и «среднемесячный заработок» введены для определения размера государственной пенсии, которая рассчитывается в зависимости от продолжительности трудовой деятельности и вклада трудящегося в общие производственные итоги. При этом стаж государственной службы учитывает не только

продолжительность трудовой деятельности, но и характер деятельности, дающей право в соответствии с настоящим Законом на пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

За среднемесячный заработок в настоящем Федеральном законе принимаются денежное содержание, вознаграждение, денежное довольствие, заработная плата и другие доходы, которые используются в качестве измерителя результативности труда.

Понятие «федеральные государственные служащие» выделяет из общей массы занятых ту их часть, которая замещает должности федеральной государственной службы и государственные должности федеральных государственных служащих. Кроме того, государственное пенсионное обеспечение распространяется на лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, на нетрудоспособных граждан, в том числе инвалидов, инвалидов с детства, детей в возрасте до 18 лет, потерявших одного из родителей, граждан из числа малочисленных народов Севера, достигших возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины). Особо следует отметить, что не все нетрудоспособные граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), имеют право на пенсию, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». К этой категории относятся лица, находящиеся на иждивении мужа (жены), лица, неоднократно отбывавшие сроки заключения по решению судебного органа, и другие лица, не удовлетворяющие требованиям на получение иных государственных пенсий. Итак, рассмотренные понятия образуют своеобразную «азбуку», с помощью которой излагается содержание, направление и механизм реализации настоящего Закона.

Рассмотрение общих положений настоящего Федерального закона включает в себя статью о праве на пенсию по этому Закону. Это право предоставляется гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства при соблюдении условий, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Важно то, что в этой статье

провозглашается право выбора пенсии в том случае, если гражданин имеет право на различные пенсии. По желанию гражданина ему устанавливается одна из пенсий, на которую у него есть права.

Так, в частности, условиями для предоставления этой пенсии являются: прекращение государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); вред, нанесенный здоровью граждан при прохождении военной службы в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца при достижении установленного законом возраста; отсутствие у нетрудоспособного гражданина средств к существованию.

Закон № 166-ФЗ выделяет следующие категории граждан, подлежащих государственному пенсионному обеспечению:

- федеральные государственные служащие;
- военнослужащие;
- участники Великой Отечественной войны;
- граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- нетрудоспособные граждане.

Категория федеральных государственных служащих определяется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.95 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (в ред. от 07.11.2000 г.); категория военнослужащих — Законом РФ от 12.02.93 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в ред. от 10.01.2002 г.); категория участников Великой Отечественной войны — Федеральным законом от 12.01.95 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (в ред. от 30.12.2001 г.).

Перечень нетрудоспособных граждан, на которых распространяется действие Закона № 166-ФЗ, полностью соответствует применявшемуся в Законе № 340-1, а в части граждан из числа малочисленных районов Севера — ст. 27

Закона РФ от 19.02.93 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в ред. от 06.08.2001 г.).

Вместе с тем отличительной особенностью рассматриваемого Закона является предоставление гражданину права на получение одновременно двух пенсий. Это отступление от принципа «каждому — одна пенсия» было вызвано обстоятельствами, связанными с участием граждан России в войнах, и необходимостью повышенной заботы о воинах-ветеранах, получивших инвалидность, и их близких и родственниках.

Перечень лиц, имеющих по Закону право на одновременное получение двух пенсий, включает в себя: граждан ставших инвалидами вследствие военной травмы; участников Великой Отечественной войны; родителей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы; вдов погибших военнослужащих, не вступивших в новый брак; нетрудоспособных членов семей граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. По государственному пенсионному обеспечению установлены: пенсия за выслугу лет, пенсия по старости, пенсия по инвалидности и социальная пенсия.

Следует отметить, что в ранее действовавшем Законе № 340-1 пенсия за выслугу лет относилась к трудовым видам пенсий, но в новом законодательстве она поменяла свой экономический смысл и назначается федеральным государственным служащим и военнослужащим.

Пенсия по старости назначается гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.

Пенсию по инвалидности получают те категории граждан, которые имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии со ст.4 Закона № 166-ФЗ, за исключением федеральных государственных служащих.

Социальная пенсия по условиям Закона № 166-ФЗ назначается только нетрудоспособным гражданам.

Право на получение пенсии по случаю потери кормильца в случае смерти военнослужащих и граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, имеющих право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению, принадлежит членам их семей.

Источником финансирования всех указанных выплат согласно ст. 6 Закона № 166-ФЗ являются средства федерального бюджета.

Пенсия за выслугу лет существовала и в прошлом. Право на получение этой пенсии распространялось на лиц, занятых на длительной подземной и другой работе с особо вредными условиями труда, а также занятых иной профессиональной деятельностью. Специально были выделены права на получение пенсии за выслугу лет в связи с работой на судах флота рыбной промышленности, в профессиональных аварийно-спасательных службах, гражданской авиации и на других видах работ.

В настоящем Законе пенсия за выслугу лет назначается федеральным государственным служащим и военнослужащим.

Пенсию по старости получают граждане, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф.

На пенсию по инвалидности имеют право военнослужащие, участники Великой Отечественной войны и граждане, пострадавшие от радиационных и техногенных катастроф. Социальная пенсия назначается нетрудоспособным гражданам.

В Законе отмечается, что члены семей военнослужащих и граждан, пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф, в результате их смерти имеют право на пенсию по случаю потери кормильца.

В связи с тем, что настоящий Федеральный закон появился впервые, условия назначения пенсий по государственному пенсионному обеспечению можно сопоставить с условиями назначения пенсий по Закону «О государственных пенсиях в Российской Федерации», в котором условия пенсионирования государственных служащих, а тем

более военнослужащих отдельно не выделялись. Однако это отнюдь не означает того, что пенсионное обеспечение государственных служащих не регулировалось. На эту категорию граждан распространялись общие условия пенсионного обеспечения, нередко дополняемые отдельными правовыми актами.

Статья 7 настоящего Закона регулирует условия назначения пенсий. Право на пенсию за выслугу лет требует от претендента на нее выполнения двух условий.

Во-первых, необходимо иметь стаж работы на государственной службе не менее 15 лет и, во-вторых, увольняться последующим причинам: в связи с ликвидацией федеральных органов государственной власти, из-за сокращения штата государственных служащих в федеральных органах государственной власти, по причине прекращения своих полномочий, по причине достижения предельного возраста, установленного Федеральным законом для занимаемой должности на федеральной государственной службе, в связи с обнаружением несоответствия состояния здоровья и требований, предъявляемых к лицу, занимающему должность в государственной федеральной системе, и, наконец, по собственному желанию в связи с выходом на государственную пенсию.

Необходимо отметить очень важное требование для государственных служащих. Те из них, кто увольняется, переходя на пенсионное обеспечение, за исключением увольняемых по причине ликвидации государственных федеральных организаций, в том случае, если имеют стаж замещения должности не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии и тем самым приобретает характер награды, похожую на эмеритальную пенсию, существовавшую в дореволюционной России. Нельзя выпускать из виду, что пенсия за выслугу лет не выплачивается в период нахождения на государственной службе, дающей право на эту пенсию. В этом пенсия за выслугу

лет принципиально отличается от обычной трудовой пенсии, которую Закон не запрещает получать в период продолжения трудовой деятельности.

Пенсии военнослужащим, в частности, пенсии за выслугу лет, по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца, за исключением лиц, проходивших воинскую службу по призыву, назначаются в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Статьей 8 Закона № 166-ФЗ определены категории военнослужащих, подлежащих государственному пенсионному обеспечению. К ним относятся, в частности, военнослужащие, проходившие военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин. Военнослужащему данной категории может быть назначена пенсия по инвалидности, если инвалидность наступила в период прохождения им службы или не позднее 3 месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

В случае гибели (смерти) военнослужащего данной категории течение вышеназванных периодов времени нетрудоспособным членам их семей назначается пенсия по случаю потери кормильца.

Все прочие категории военнослужащих (т.е. за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве со. дат, матросов, сержантов и старшин), могут претендовать на получение пенсии за выслугу лет, по инвалидности, а нетрудоспособные члены их семей -на пенсию по случаю потери кормильца.

Пенсия за выслугу лет назначается военнослужащим данной категории: имеющим на день увольнения со службы выслугу на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы не менее 20 лет; либо

уволненным со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшим на день увольнения 45-летнего возраста, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Условия назначения пенсии по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов сержантов и старшин, и остальным военнослужащим одинаковы.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается семьям военнослужащих (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее 3 месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а семьям пеней онеров из числа этих лиц — если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее 5 лет после прекращения выплаты ей; пенсии. При этом семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену, и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте.

Участникам Великой Отечественной войны пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается при наличии инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности III, II или I степени.

Гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, пенсии по государственному пенсионному обеспечению назначаются в соответствии со ст. 10 Закона № 166-ФЗ. Пенсия по старости назначается со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 -10 лет (в зависимости от категории получателя указанного вида пенсии) при наличии не менее 5 лет трудового стажа.

Гражданам, ставшим вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС инвалидами с ограничением способности к трудовой деятельности III, II и I степени, пенсия по инвалидности назначается независимо от продолжительности трудового стажа. Нетрудоспособным членам семей указанных граждан пенсия по случаю потери кормильца назначается независимо от стажа кормильца. Условия назначения пенсий гражданам, пострадавшим в результате других радиационных или техногенных катастроф, а также нетрудоспособным членам их семей устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам, предусмотренные ст. 11 Закона № 166-ФЗ, соответствуют условиям ст. 113 Закона № 340-1 и ст. 27 Закона РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Условия назначения пенсий продолжают в последующих 8-11 статьях настоящего Закона. В каждой статье регулируются условия пенсионного обеспечения различных социальных групп населения в отношении и необходимости выполнения обязательных условий для получения права на конкретную пенсию по государственному пенсионному обеспечению в Российской Федерации.

Так, в статье 7 настоящего Закона расписаны особенности и условия назначения различных пенсий участникам Великой Отечественной войны в порядке, предусмотренном Законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В статье 11, посвященной условиям назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам, следует обратить внимание на социальный состав реальных и потенциальных пенсионеров. В сравнении с Законом от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» перечень граждан, которым предоставлено право на социальную пенсию, практически не изменился. Добавлены лишь граждане малочисленных народов

Севера, достигшие 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на трудовую пенсию или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

В системе пенсионного обеспечения пенсии, предоставляемые инвалидам, занимают одно из важных мест, так как с их помощью решается проблема обеспечения инвалидов средствами к жизни. В этой связи первостепенное значение приобретает порядок установления инвалидности. С этой целью создан и действует специальный орган — Государственная служба медико-социальной экспертизы. Его заключение является решающим в признании гражданина (гражданки) инвалидом и основой для государственных органов государственного пенсионного обеспечения при принятии решения о назначении социальной пенсии.

Глава III настоящего Закона охватывает правовые нормы размеров пенсий по государственному пенсионному обеспечению. В Законе вопрос о размере назначаемых пенсий изложен в принятой последовательности. Логика определила, что первой пенсией, размер которой устанавливает Закон, должна быть пенсия за выслугу лет. Объясняется это тем, что пенсия за выслугу лет в системе государственного пенсионного обеспечения занимает центральное место.

При назначении пенсий по государственному пенсионному обеспечению фактор продолжительности и результативности трудовой деятельности учитывается, но его значение носит вспомогательный характер. Эта пенсия назначается за государственную службу с учетом того вклада, который внесли военнослужащие, ветераны Великой Отечественной войны и других войн, в том числе инвалиды, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф. Размер пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению определен исходным уровнем в размере 45 % от среднемесячного заработка при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет. Необходимо помнить о том, что размер пенсии за выслугу лет уменьшается на величину базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с

Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Продолжительность стажа по настоящему Закону влияет на размер пенсии за выслугу лет. За каждый полный год стажа государственной службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% от среднемесячного заработка. Однако Законом вводится предел верхнего размера пенсии за выслугу лет: пенсия не может превышать 15% среднемесячного заработка федерального государственного служащего.

Важным условием при назначении пенсии является наличие трудового стажа определенной продолжительности, установленной Законом. Особенность исчисления продолжительности стажа государственной службы, принятая в настоящем Законе для получения права на пенсию по выслуге лет, заключается в том, что он представляет собой сумму периодов времени, в течение которых деятельность гражданина учитывается при назначении пенсии. В связи с тем, что по Закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» назначение пенсии призвано компенсировать утраченный заработок, последний становится главным ориентиром в определении размера пенсии. Поскольку пенсия за вы-слугу лет назначается и выплачивается к трудовой пенсии, то Закон предусматривает ее ограничения. В частности, при назначении пенсии за выслугу лет размер среднемесячного заработка, исходя из которого назначается пенсия, не может превышать 1,8 должностного оклада по замещавшейся должности федеральной государственной службы.

Размеры пенсий за выслугу лет, по инвалидности военнослужащим (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) определяются в порядке, предусмотренном Законом РФ от 12.02.93 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»: для лиц, имеющих выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет — 50% соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного ст. 43 указанного Закона; за каждый год

выслуги свыше 20 лет — 3% указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85% этих сумм; для лиц, имеющих общий трудовой стаж 25 лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: за общий трудовой стаж 25 лет — 50% соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного ст. 43 данного Закона; за каждый год стажа свыше 25 лет — 1 % указанных сумм денежного довольствия; для инвалидов вследствие военной травмы I и II групп — 85%, III группы — 50% соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного ст. 43 указанного Закона; для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп — 75%, III группы — 30% соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного ст. 43 указанного Закона.

Пенсия по случаю потери кормильца членам семей погибших военнослужащих данной категории устанавливается в следующих размерах: семьям лиц, умерших вследствие военной травмы, перечисленных в ст. 21 указанного Закона, — 40% соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери; семьям лиц, умерших вследствие заболевания, полученного в период прохождения военной службы, перечисленных в ст. 21 указанного Закона, — 30% соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Инвалидам, которые имеют ограничение способности к трудовой деятельности III и II степени и на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1,3—5 п. 3 ст. 8 Закона № 166-ФЗ, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из базовой части трудовой

пенсии по старости, предусмотренной ст. 14 Закона № 173-ФЗ для граждан, имеющих на иждивении соответствующее количество нетрудоспособных членов семьи.

Под нетрудоспособными членами семьи в данном случае понимаются: дети, братья, сестры и внуки погибшего (умершего) кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а если они обучаются по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, то до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет. При этом братья, сестры и внуки признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей; отец, мать и супруг погибшего (умершего) кормильца (за исключением родителей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы), если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами; родители военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они достигли возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины); дедушка и бабушка погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать.

Размеры пенсий по инвалидности участникам Великой Отечественной войны определены ст. 16 Закона № 166-ФЗ равными 250, 200 и 150% базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом № 173-ФЗ для граждан, достигших возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины) и для лиц, имеющих ограничение способности к трудовой

деятельности III, II и I степеней соответственно. Указанные пенсии в определенной мере призваны заменить надбавки и повышения, устанавливавшиеся ранее действовавшим законодательством.

Статья 17 Закона № 166-ФЗ предусматривает, что пенсия по старости гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, и членам их семей назначается в размере 250 или 200% базовой части трудовой пенсии по старости, а пенсия по случаю потери кормильца — 250% базовой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца, предусмотренной Законом № 173-ФЗ, на каждого члена семьи.

Изменились размеры социальной пенсии нетрудоспособных граждан. Согласно ст. 18 Закона № 166-ФЗ они определяются исходя из размера базовой части трудовой пенсии, а не минимальной, как это устанавливалось ст. 114 Закона № 340-1. Причем, если ранее все размеры социальных пенсий нетрудоспособным гражданам определялись в долях от минимальной пенсии по старости, то в настоящее время они в соответствующих случаях могут быть исчислены также от базовой части трудовой пенсии по инвалидности.

Для граждан, перечисленных в ст. 18 Закона № 166-ФЗ, размер социальной пенсии составляет на начало 2002 г. 450 руб. (ст. 14 Закона № 173-ФЗ).

Помимо граждан из числа малочисленных народов Севера, достигших возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), в подп.1 п.1 ст. 18 Закона № 166-ФЗ включены получатели, размер пенсии которым определялся ранее п. «б» ст. 114 Закона № 340-1 и составлял 2/3 минимальной пенсии по старости. Таким образом, переход к 100% базовой части трудовой пенсии по старости несколько повышает размер выплачиваемой пенсии. Учитывая, что предусмотренный законом минимальный уровень выплачиваемой указанным получателям (кроме граждан из числа малочисленных народов Севера) пенсии составляет 470 руб., это означает, что с 1 января 2002 г к базовой пенсии по

старости согласно п. 1 ст. 14 Закона № 173-ФЗ им дополнительно будут выплачиваться еще 20 руб.

Перечень нетрудоспособных граждан, приведенный в подп. 2 п. 1 ст. 18 Закона № 166-ФЗ, полностью совпадает с перечнем, указанным в ст. 114 Закона № 340-1. Отличие заключается не в размере выплачиваемой пенсии (он составит 100%), а в базе, от которой будут исчисляться указанные 100%. За основу в данном случае взята базовая часть трудовой пенсии по инвалидности, предусмотренная ст. 15 Закона № 173-ФЗ (для получателей, имеющих III степень ограничения способности к трудовой деятельности), то есть 900 руб. в месяц. Таким образом, получатели социальной пенсии, относящиеся к данной категории, будут получать 200% базовой пенсии по старости, установленной на начало 2002 г. согласно ст. 14 Закона № 173-ФЗ. Это означает, что в состав социальной пенсии включены соответствующие надбавки, предоставлявшиеся ранее Законом №340-1.

Размер социальной пенсии инвалидов, имеющих ограничение способности к трудовой деятельности I степени, составит 85% базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Законом № 173-ФЗ для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), но не менее 400 руб. в месяц.

Отметим также, что Законом № 166-ФЗ сохранено правило, согласно которому при расчете пенсий в районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, учитывались величины соответствующего районного коэффициента на весь период проживания пенсионеров в указанных районах (местностях). Также сохранена норма, предусматривающая применение коэффициента, действующего для работников непромышленных отраслей, в случае наличия в одном районе разных коэффициентов.

В настоящем Законе о пенсионном обеспечении российских граждан определены формальные условия назначения пенсии, перерасчета ее размера и перевода с одного вида пенсии на другой. Эта глава Закона учитывает возможные изменения в положении граждан, их заинтересованности в более

полном учете особенностей деятельности и других обстоятельств, а также предусматривает возможность индексации пенсионного обеспечения.

Следует обратить внимание на то, что Закон не лимитирует время обращения за назначением, перерасчетом или переводом на другой вид пенсии. Вместе с тем Закон описывает разнообразные причины перерасчета размера пенсии. Состояние здоровья и социальное положение гражданина подвержены в реальной жизни изменениям, а это влечет за собой и изменения пенсионных прав граждан. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» учитывает влияние этого фактора и предусматривает мотивы для перерасчета размера назначенных пенсий. Мотивы, по которым возможен перерасчет пенсии, возникают в связи с изменением степени ограничения способности к трудовой деятельности, установлением инвалидности, изменением в составе семьи, вызванным появлением нетрудоспособных и иждивенцев и, наконец, потерей кормильца.

В статье 23 определен срок, на который назначается пенсия и меняется ее размер. Пенсия начинает выплачиваться с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на ее получение. Это положение Закона означает, что, если гражданин по каким-либо причинам не обратился за назначением пенсии с момента появления у него прав на нее, то он не имеет права на компенсацию за просроченный период.

Назначение пенсии по государственному пенсионному обеспечению осуществляется по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. Ее срок зависит от вида пенсии. Так, пенсия за выслугу лет назначается пожизненно, пенсия по инвалидности — на период, на который установлена инвалидность, пенсия по случаю потери кормильца — на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным.

Статья 25 посвящена индексации пенсий. Введение в хозяйственную практику рыночной экономики учета и

измерения роста цен и определения на этой основе размера инфляции, а, следовательно, и обесценения денег вынудило перейти к увеличению размера пенсий в соответствии с инфляционным ростом. Статья подобного содержания впервые включена в пенсионное законодательство. Она не только утверждает принципиальную необходимость индексирования пенсионного обеспечения, но и вводит его порядок. Так, пенсии федеральных государственных служащих умножаются на официально рассчитанный индекс роста иен. Индексация пенсии военнослужащих и членов их семей регулируется особым пенсионным законодательством. Заканчивается настоящий Закон статьей, в которой регулируется порядок сохранения ранее установленного размера пенсии.

Контрольные вопросы:

1. В каких размерах устанавливается пенсия по случаю потери кормильца членам семей погибших военнослужащих?
2. Перечень лиц, имеющих по Закону право на одновременное получение двух пенсий.

Лекция 22. Оценка пенсионных прав застрахованных лиц

В связи с введением в действие настоящего Федерального закона при установлении трудовой пенсии осуществляется оценка пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 года путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал по формуле:

$ПК = (РП - 450 \text{ рублей}) \times T$, где

ПК - величина расчетного пенсионного капитала застрахованного лица;

РП - расчетный размер трудовой пенсии, определяемый для застрахованных лиц в соответствии с настоящей статьей;

450 рублей - размер базовой части трудовой пенсии по старости, который устанавливался законодательством Российской Федерации на 1 января 2002 года;

T - ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости, равный аналогичному периоду, подлежащему

применению при установлении трудовой пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом (пункт 1 статьи 14 и пункт 1 статьи 32 настоящего Федерального закона).

В случае, если в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи оценка пенсионных прав застрахованных лиц производится одновременно с назначением им трудовой пенсии по инвалидности, указанный ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости подлежит умножению на соответствующее отношение нормативной продолжительности страхового стажа инвалида на день, с которого назначается трудовая пенсия (пункт 2 статьи 15 настоящего Федерального закона), к 180 месяцам. Умножение указанного ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости на отношение нормативной продолжительности страхового стажа производится в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона в случае смерти застрахованного лица и назначения трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

В случае, если при определении расчетного размера трудовой пенсии в соответствии с настоящей статьей застрахованное лицо имеет неполный общий трудовой стаж, то величина расчетного пенсионного капитала при неполном общем трудовом стаже определяется исходя из величины расчетного пенсионного капитала при полном общем трудовом стаже, которая делится на число месяцев полного общего трудового стажа и умножается на число месяцев фактически имеющегося общего трудового стажа.

Расчетный размер трудовой пенсии при оценке пенсионных прав застрахованного лица может определяться по выбору застрахованного лица либо в порядке, установленном пунктом 3 настоящей статьи, либо в порядке, установленном пунктом 4 настоящей статьи, либо в порядке, установленном пунктом 6 настоящей статьи.

Расчетный размер трудовой пенсии определяется (в случае выбора застрахованного лица) по следующей формуле:

$$РП = СК \times ЗР / ЗП \times СЗП, \text{ где}$$

РП - расчетный размер трудовой пенсии;

СК - стажевый коэффициент, который для застрахованных лиц:

из числа мужчин, имеющих общий трудовой стаж не менее 25 лет, и из числа женщин, имеющих общий трудовой стаж не менее 20 лет, составляет 0,55 и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа сверх указанной продолжительности, но не более чем на 0,20;

из числа лиц, имеющих страховой стаж и (или) стаж на соответствующих видах работ, которые требуются для досрочного назначения трудовой пенсии по старости (статьи 27 - 28 настоящего Федерального закона), составляет 0,55 при продолжительности общего трудового стажа, равного продолжительности страхового стажа, указанной в статьях 27 - 28 настоящего Федерального закона, требуемого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости, и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа сверх продолжительности такого стажа, но не более чем на 0,20;

ЗР - среднемесячный заработок застрахованного лица за 2000 - 2001 годы по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования либо за любые 60 месяцев работы подряд на основании документов, выдаваемых в установленном порядке соответствующими работодателями либо государственными (муниципальными) органами. Свидетельскими показаниями среднемесячный заработок не подтверждается;

ЗП - среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за тот же период;

СЗП - среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за период с 1 июля по 30 сентября 2001 года для исчисления и увеличения размеров государственных пенсий, утвержденная Правительством Российской Федерации (1 671 рубль 00 копеек).

Отношение среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации (ЗР / ЗП) учитывается в размере не свыше 1,2.

Для лиц, проживавших по состоянию на 1 января 2002 года в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (пункт 2 статьи 28 настоящего Федерального закона), в которых установлены районные коэффициенты к заработной плате, отношение среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации (ЗР / ЗП) учитывается в следующих размерах:

не свыше 1,4 - для лиц, проживавших в указанных районах и местностях, в которых к заработной плате работников установлен районный коэффициент в размере до 1,5;

не свыше 1,7 - для лиц, проживавших в указанных районах и местностях, в которых к заработной плате работников установлен районный коэффициент в размере от 1,5 до 1,8;

не свыше 1,9 - для лиц, проживавших в указанных районах и местностях, в которых к заработной плате работников установлен районный коэффициент в размере от 1,8 и выше.

Во всех случаях учета отношения среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации (ЗР / ЗП) в повышенном размере применяется районный коэффициент, установленный органами государственной власти СССР или федеральными органами государственной власти. При этом, если установлены разные районные коэффициенты к заработной плате, учитывается коэффициент к заработной плате, установленный в данных районе или местности для рабочих и служащих производственных отраслей.

Лицам, указанным в абзаце первом подпункта 6 пункта 1 статьи 28 настоящего Федерального закона, в том числе лицам, в отношении которых при назначении досрочной трудовой пенсии по старости применяются положения статьи 28.1 настоящего Федерального закона, отношение среднемесячного заработка пенсионера к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации (ЗР / ЗП) учитывается в указанных выше размерах независимо от места жительства этих лиц за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

При этом учет в повышенном размере указанного отношения заработков осуществляется на основании сведений о заработной плате за периоды, предусмотренные абзацем седьмым настоящего пункта, включающие периоды работы в районах Крайнего Севера и (или) приравненных к ним местностях. В состав заработной платы, приходящейся на эти периоды, должны входить выплаты по районному коэффициенту за периоды работы в районах Крайнего Севера и (или) приравненных к ним местностях продолжительностью не менее одного полного месяца.

В случаях, когда представлены сведения о заработной плате с выплатами разных по размеру районных коэффициентов, для учета в повышенном размере указанного отношения заработков принимается последний по времени получения районный коэффициент, начисленный к представленной заработной плате в период работы в районах Крайнего Севера и (или) приравненных к ним местностях.

В целях определения расчетного размера трудовой пенсии застрахованных лиц в соответствии с настоящим пунктом под общим трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 года, в которую включаются:

периоды работы в качестве рабочего, служащего (в том числе работа по найму за пределами территории Российской Федерации), члена колхоза или другой кооперативной организации; периоды иной работы, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал обязательному пенсионному страхованию; периоды работы (службы) в военизированной охране, органах специальной связи или в горноспасательной части независимо от ее характера; периоды индивидуальной трудовой деятельности, в том числе в сельском хозяйстве;

периоды творческой деятельности членов творческих союзов - писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих творческих союзов;

служба в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации воинских формированиях, Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Вооруженных Силах бывшего СССР, органах внутренних дел Российской Федерации, органах внешней разведки, органах федеральной службы безопасности, федеральных органах исполнительной власти и федеральных государственных органах, в которых предусмотрена военная служба, бывших органах государственной безопасности Российской Федерации, а также в органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР (в том числе в периоды, когда эти органы именовались по-другому), пребывание в партизанских отрядах в период гражданской войны и Великой Отечественной войны;

периоды временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, и период пребывания на инвалидности I и II группы, полученной вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания;

период пребывания в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела;

периоды получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Исчисление продолжительности периодов трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 года, включаемых в общий трудовой стаж в соответствии с настоящим пунктом, производится в календарном порядке по их фактической продолжительности, за исключением периодов работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и периодов работы в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности.

Периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности включаются в общий трудовой стаж как полный год работы независимо от фактической продолжительности этих периодов.

4. Расчетный размер трудовой пенсии определяется (в случае выбора застрахованного лица) по следующей формуле:

$РП = ЗР \times СК$, где:

РП - расчетный размер трудовой пенсии;

ЗР - среднемесячный заработок застрахованного лица за 2000 - 2001 годы по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования либо за любые 60 месяцев работы подряд на основании документов, выдаваемых в установленном порядке соответствующими работодателями либо государственными (муниципальными) органами. Свидетельскими показаниями среднемесячный заработок застрахованного лица не подтверждается;

СК - стажевый коэффициент, который для застрахованных лиц:

из числа мужчин, имеющих общий трудовой стаж не менее 25 лет, и из числа женщин, имеющих общий трудовой стаж не менее 20 лет (за исключением лиц, указанных в абзацах седьмом - десятом настоящего пункта), составляет 0,55 и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа сверх указанной продолжительности, но не более чем на 0,20;

из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 5 пункта 1 статьи 28 настоящего Федерального закона, составляет 0,55 при продолжительности общего трудового стажа, равной продолжительности страхового стажа, требуемого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости, и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа сверх продолжительности такого стажа, но не более чем на 0,20;

из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 10, 14, 15 и 17 пункта 1 статьи 27 и подпункте 6 пункта 1 статьи 28 настоящего Федерального закона, составляет 0,55 при продолжительности общего трудового стажа, равной продолжительности страхового стажа, требуемого для назначения досрочной трудовой пенсии по старости, и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа сверх продолжительности такого стажа,

а также на 0,01 за каждый полный год стажа на соответствующих видах работ, превышающего продолжительность стажа на соответствующих видах работ, требуемого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости, но не более чем на 0,20 в общей сложности;

из числа лиц, указанных в подпунктах 12, 13, 16, 18, 19 - 21 пункта 1 статьи 27 и статье 27.1 настоящего Федерального закона, составляет 0,55 при продолжительности стажа на соответствующих видах работ, равной продолжительности стажа на соответствующих видах работ, требуемого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости, и повышается на 0,01 за каждый полный год стажа на соответствующих видах работ сверх продолжительности такого стажа, но не более чем на 0,20 в общей сложности;

из числа лиц, указанных в подпункте 11 пункта 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, составляет 0,75 при продолжительности стажа на соответствующих видах работ, равной продолжительности стажа на соответствующих видах работ, требуемого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости.

В целях определения расчетного размера трудовой пенсии застрахованных лиц в соответствии с настоящим пунктом под общим трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 года, в которую включаются:

периоды работы в качестве рабочего, служащего (в том числе работа по найму до установления Советской власти и за границей), члена колхоза или другой кооперативной организации, иная работа, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал государственному социальному страхованию, работа (служба) в военизированной охране, в органах специальной связи или горноспасательной части независимо от ее характера, индивидуальная трудовая деятельность, в том числе в сельском хозяйстве;

периоды творческой деятельности членов творческих союзов СССР и союзных республик - писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей и

других, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих творческих союзов;

служба в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации воинских формированиях, Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Вооруженных Силах бывшего СССР, органах внутренних дел Российской Федерации, органах внешней разведки, органах федеральной службы безопасности, федеральных органах исполнительной власти и федеральных государственных органах, в которых предусмотрена военная служба, бывших органах государственной безопасности Российской Федерации, а также в органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР (в том числе в периоды, когда эти органы именовались по-другому), пребывание в партизанских отрядах в период гражданской войны и Великой Отечественной войны;

периоды подготовки к профессиональной деятельности - обучение в училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и по переквалификации, в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования (в средних специальных и высших учебных заведениях), пребывание в аспирантуре, докторантуре, клинической ординатуре;

периоды временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, и инвалидности I и II группы вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания;

периоды ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, престарелым, если он нуждается в постоянном уходе по заключению лечебного учреждения;

периоды ухода неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и 70 дней до его рождения, но не более девяти лет в общей сложности;

периоды проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами

в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства;

периоды проживания за границей супругов работников советских учреждений и международных организаций, но не более 10 лет в общей сложности;

периоды пребывания в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела;

периоды выплаты пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах и переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства;

периоды содержания под стражей, пребывания в местах заключения и ссылке гражданам, необоснованно привлеченным к уголовной ответственности, необоснованно репрессированным и впоследствии реабилитированным;

гражданам, проживавшим в районах, временно оккупированных неприятелем в период Великой Отечественной войны, и достигшим ко дню оккупации или в ее период 16 лет, - время их пребывания в возрасте 16 лет и старше на оккупированной территории СССР или других государств, а также на территориях государств, находившихся в состоянии войны с СССР, за исключением случаев, когда они в указанный период совершили преступление;

гражданам, проживавшим в городе Ленинграде в период его блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года), а также гражданам - узникам фашистских концлагерей - время соответственно проживания в блокадном городе Ленинграде и нахождения в концлагерях в период Великой Отечественной войны, за исключением случаев, когда они в указанный период совершили преступление.

Исчисление продолжительности периодов трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 года, включаемых в общий трудовой стаж в соответствии с настоящим пунктом, производится в календарном порядке по их фактической продолжительности, за исключением:

периодов работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и периодов работы в течение

полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности, которые включаются в общий трудовой стаж за полный год работы независимо от фактической продолжительности этих периодов;

периодов работы в лепрозориях и противочумных учреждениях, которые включаются в общий трудовой стаж в двойном размере;

периодов службы в воинских частях, штабах и учреждениях, входящих в состав действующей армии, в партизанских отрядах и соединениях в период боевых действий, а также времени нахождения на излечении в лечебных учреждениях вследствие военной травмы, периодов военной службы в зоне отчуждения, определяемой в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", которые включаются в общий трудовой стаж в тройном размере;

периодов работы в городе Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года), которые включаются в общий трудовой стаж в тройном размере;

периодов работы во время Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года), за исключением работы в районах, временно оккупированных неприятелем, которые включаются в общий трудовой стаж в двойном размере;

периодов работы в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, которые включаются в общий трудовой стаж в полуторном размере;

периодов военной службы по призыву, которые включаются в общий трудовой стаж в двойном размере;

периодов содержания под стражей, пребывания в местах заключения и ссылке гражданам, необоснованно привлеченным к уголовной ответственности, необоснованно репрессированным и впоследствии реабилитированным, в том числе из числа репрессированных народов, которые включаются в общий трудовой стаж в тройном размере;

периодов проживания в блокадном городе Ленинграде и нахождения в концлагерях в период Великой Отечественной войны, которые включаются в общий трудовой стаж в двойном размере;

периодов работы или службы (за исключением военной службы) в зоне отчуждения, определяемой в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", которые включаются в общий трудовой стаж в полуторном размере.

Расчетный размер трудовой пенсии, определяемый в соответствии с настоящим пунктом, при стаже на соответствующих видах работ в летном и летно-испытательном составе у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет уменьшается на 2 процента за каждый год (в том числе неполный), недостающий до полного стажа на соответствующих видах работ, указанного в подпункте 13 пункта 1 статьи 27 и статье 27.1 настоящего Федерального закона.

Расчетный размер трудовой пенсии, определяемый в соответствии с настоящим пунктом, летчикам-испытателям I класса из числа лиц, указанных в статье 27.1 настоящего Федерального закона, повышается на 10 процентов. При этом расчетный размер трудовой пенсии не может превышать 75 процентов среднемесячного заработка застрахованного лица.

Расчетный размер трудовой пенсии, определяемый в соответствии с настоящим пунктом, лицам, указанным в статье 27.1 настоящего Федерального закона, в том числе летчикам-испытателям I класса из их числа, ограничению, установленному абзацем сороковым настоящего пункта, не подлежит.

Расчетный размер трудовой пенсии, определенный в соответствии с настоящим пунктом, при наличии общего трудового стажа, равного 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, а для лиц, имеющих стаж на соответствующих видах работ и страховой стаж, требуемые для досрочного назначения трудовой пенсии по старости (статьи 27 и 28 настоящего Федерального закона), при наличии общего трудового стажа,

равного по продолжительности страховому стажу, требуемому для досрочного назначения трудовой пенсии по старости, не может превышать сумму, равную 555 рублей 96 копеек, а для лиц, имеющих стаж на соответствующих видах работ и страховой стаж, требуемые для досрочного назначения трудовой пенсии по старости, предусмотренной подпунктами 1, 11 и 13 пункта 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, - 648 рублей 62 копеек. За каждый полный год, превышающий 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, а для лиц, имеющих стаж на соответствующих видах работ и страховой стаж, требуемые для досрочного назначения трудовой пенсии по старости, - продолжительность страхового стажа, необходимого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости, указанные суммы повышаются на 1 процент, но не более чем на 20 процентов.

Для лиц, проживавших по состоянию на 1 января 2002 года в районах, в которых установлены районные коэффициенты к заработной плате, суммы, указанные в абзаце сороковом настоящего пункта, в том числе повышенные с учетом продолжительности общего трудового стажа, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент. При этом, если установлены разные районные коэффициенты к заработной плате, учитывается коэффициент к заработной плате, установленный в данном районе или местности для рабочих и служащих непроизводственных отраслей.

Лицам, имеющим 15 календарных лет работы в районах Крайнего Севера или 20 календарных лет работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также лицам, указанным в подпункте 1 пункта 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, если они не менее 6 лет 8 месяцев или не менее 5 лет (соответственно мужчины и женщины) проработали в районах Крайнего Севера на работах, предусмотренных в подпункте 1 пункта 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, а также лицам, указанным в подпункте 2 пункта 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, если они не менее 8 лет 4 месяцев или не менее 6 лет 8 месяцев (соответственно мужчины и женщины) проработали в районах

Крайнего Севера на работах, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, суммы, указанные в абзаце сороковом настоящего пункта, в том числе повышенные с учетом продолжительности общего трудового стажа, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент. Указанное увеличение производится независимо от места жительства этих лиц за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий и действовал до 1 января 2002 года.

Повышения и надбавки к пенсиям, установленные законодательством Российской Федерации для отдельных категорий граждан по состоянию на 31 декабря 2001 года (за исключением надбавки на уход и надбавки на нетрудоспособных членов семьи, без учета районного коэффициента, а для лиц, имеющих право на дополнительное материальное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации в более высоком размере, чем повышение к пенсии, - также соответствующего повышения), начисляются к расчетному размеру трудовой пенсии соответствующим лицам.

Лицам, имеющим право на повышения пенсий в соответствии с Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", начисление повышений по такому же основанию к расчетному размеру трудовой пенсии не производится.

При определении расчетного размера пенсии в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи к расчетному размеру пенсии начисляется компенсационная выплата в связи с ростом стоимости жизни в Российской Федерации, предусмотренная законодательством Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2001 года.

Для лиц, которым по состоянию на 31 декабря 2001 года установлена трудовая пенсия по старости, трудовая пенсия по инвалидности, трудовая пенсия по случаю потери кормильца или трудовая пенсия за выслугу лет в соответствии с Законом Российской Федерации "О государственных пенсиях в

Российской Федерации", по их выбору в качестве расчетного размера трудовой пенсии принимается сумма одной установленной им пенсии с учетом повышений и компенсационной выплаты в связи с ростом стоимости жизни в Российской Федерации с применением соответствующего районного коэффициента, за исключением надбавок на уход и на нетрудоспособных иждивенцев.

В случае, если по выбору пенсионера оценка его пенсионных прав производится в соответствии с пунктами 3 или 4 настоящей статьи, для определения расчетного размера трудовой пенсии по желанию пенсионера может быть учтен размер его среднемесячного заработка, из которого исчислена установленная пенсия.

7. Расчетный размер трудовой пенсии с учетом надбавок, повышений и компенсационной выплаты не может быть менее 660 рублей.

8. При установлении страховой части трудовой пенсии по старости лицам из числа граждан, получающих пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей", в общий трудовой стаж не включаются периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды службы, работы и иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет в соответствии с указанным Законом.

При установлении страховой части трудовой пенсии по старости гражданам из числа космонавтов, получающих пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности в соответствии с Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", в общий трудовой стаж не включаются периоды работы (деятельности), предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды работы (деятельности), учтенные при определении

размера пенсии за выслугу лет в соответствии с указанным Федеральным законом.

Конвертация (преобразование) пенсионных прав в расчетный пенсионный капитал застрахованных лиц, указанных в пункте 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, в том числе лицам, в отношении которых при назначении досрочной трудовой пенсии по старости применяются положения статьи 28.1 настоящего Федерального закона, и застрахованных лиц, указанных в статье 27.1 настоящего Федерального закона, может осуществляться по их выбору в порядке, установленном пунктом 3 настоящей статьи, с применением вместо общего трудового стажа (имеющегося и полного) стажа на соответствующих видах работ (имеющегося и полного).

В целях оценки пенсионных прав застрахованных лиц под стажем на соответствующих видах работ понимается суммарная продолжительность периодов работы до 1 января 2002 года, определенная в пункте 1 статьи 27 и статье 27.1 настоящего Федерального закона. Период пребывания на инвалидности I и II группы, полученной вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания, приравнивается к работе, на которой получено указанное увечье или заболевание.

Индексация расчетного пенсионного капитала, необходимого для определения страховой части трудовой пенсии по старости, размера трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца производится применительно к порядку, предусмотренному пунктом 6 статьи 17 настоящего Федерального закона, за весь период начиная с 1 января 2002 года до дня, с которого назначается указанная часть трудовой пенсии.

Оценка пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 года производится органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, в следующие сроки:

застрахованным лицам, занятым на соответствующих видах работ, предусмотренных пунктом 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, - не позднее 1 января 2011 года, а в случае

назначения этим лицам трудовой пенсии до указанной даты - одновременно с назначением им трудовой пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом;

остальным застрахованным лицам - не позднее 1 января 2013 года, а в случае назначения этим лицам трудовой пенсии до указанной даты одновременно с назначением им трудовой пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При этом применяется порядок подтверждения трудового стажа, в том числе стажа на соответствующих видах работ (а в необходимых случаях заработка застрахованного лица), а также порядок увеличения заработка застрахованного лица, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий и действовал до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Валоризация величины расчетного пенсионного капитала

Термин «расчетный пенсионный капитал» связан с переходом к новым методам исчисления трудовых пенсий, которые с 1 января 2002 г. стали состоять из трех частей — базовой, страховой и накопительной.

Расчетный пенсионный капитал является базой для исчисления размера страховой части трудовой пенсии и отражает общую сумму страховых взносов и других поступлений в ПФ, внесенных за застрахованное лицо, и пенсионные права в денежном выражении, приобретенные до 1 января 2002 г.

Расчетный пенсионный капитал определяется по специальной методике обратным счетом из размера полагающейся застрахованным лицам пенсии при полном общем трудовом стаже с применением индивидуального коэффициента пенсионера при условии, если бы они достигли пенсионного возраста к указанной дате.

У пенсионеров, которые прекратили трудовую деятельность до 1 января 2002 г., расчетный пенсионный капитал состоит только из одной части — из пенсионных прав, приобретенных до 1 января 2002 г.

У граждан, начавших трудовую деятельность после указанной даты, расчетный пенсионный капитал будет учитываться из суммы фактически уплаченных взносов в ПФ.

У всех остальных граждан, имеющих трудовой стаж как до, так и после 1 января 2002 г., расчетный пенсионный капитал будет состоять из двух частей — пенсионных прав и страховых взносов.

Расчетный пенсионный капитал (РПК) — это общая сумма страховых взносов и иных поступлений в ПФ за застрахованное лицо и пенсионные права в денежном выражении, приобретенные до 1 января 2002 г., которые являются основой для определения размера страховой части трудовой пенсии.

Пенсионный капитал (ПК) — сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого ему назначается страховая часть трудовой пенсии.

Пенсионный капитал учитывается на индивидуальном лицевом счете каждого застрахованного лица, открытом в территориальном органе фонда. Сведения о состоянии личного пенсионного счета в системе персонифицированного учета являются основными данными для назначения трудовой пенсии.

Перед гражданами, работавшими более или менее длительной время по нормам старого пенсионного законодательства, государство несет обязательства конвертировать заработанные в рамках старой модели пенсионные права в права, учтенные в новой модели, и постоянно проводить индексацию до выхода гражданина на пенсию.

Перед нынешними пенсионерами государство имеет обязательства повысить размер пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера и постоянно проводить индексацию пенсионных выплат.

Величина пенсионного капитала (ПК) с 2010 г. состоит из:

$$\text{ПК} = \text{ПК1} + \text{ПК2} + \text{СВ},$$

где ПК1 — начальный пенсионный капитал — это пенсионные права в денежном выражении, приобретенные

гражданами до 1 января 2002 г. Его величина — это условная сумма уплаченных страховых взносов на пенсионное обеспечение до 01.01.2002 г. Для определения суммы начального пенсионного капитала (ПК1) устанавливается расчетный размер трудовой пенсии. В этих целях определяется отношение среднего месячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в РФ за тот же период;

ПК2 — сумма страховых взносов и иных поступлений в ПФ за застрахованное лицо, начиная с 01.01.2002 г. до даты назначения пенсии;

СВ — сумма валоризации.

Для большинства застрахованных лиц исчисление размера расчетной пенсии производится с применением индивидуального коэффициента пенсионера, установленные законами 1990 и 1997 гг.

«Чистый» пенсионный капитал, состоящий только из сумм страховых взносов, уплаченных после 01.01.2002 г., будут иметь лишь молодые граждане, начавшие трудовую деятельность после 1 января 2002 г.

Расчет начального пенсионного капитала производится по правилам исчисления трудовых пенсий, которые применялись накануне реформы, — исходя из трудового стажа и среднего заработка за определенный период.

При этом величина расчетного пенсионного капитала при его определении подлежит умножению на все индексы увеличения страховой части трудовой пенсии (за период с 1 января 2002 г. до даты определения этого капитала), а с 2010 г. — увеличению на процент валоризации и учитывается на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица в ПФ.

Расчетный пенсионный капитал подлежит периодической индексации в соответствии с уровнем роста цен и ростом уровня среднемесячной заработной платы.

Рассмотрим, как оцениваются права всех застрахованных, в том числе пенсионеров, на общих основаниях.

Оценка пенсионных прав путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал

определяется исходя из расчетного размера трудовой пенсии (РП) по общей для всех формуле:

$$ПК = (РП - 450 \text{ руб.}) \times T,$$

где ПК — величина расчетного пенсионного капитала застрахованного лица;

РП — расчетный размер трудовой пенсии, определяемый для застрахованных лиц (не может быть менее 660 руб.) по состоянию на 01.01.2002 г.;

450 руб. — размер базовой части трудовой пенсии по старости на 01.01.2002 г., который установлен Законом. С 2010 г. базовая часть пенсий переведена в страховую часть и получила название «фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии»;

T — средний для всех пенсионеров показатель периода выплаты трудовой пенсии по старости, установленного на дату назначения пенсии.

Как мы отметили, в составе размера каждой трудовой пенсии есть теперь базовая часть (БЧ), которая назначается всем застрахованным в системе государственного пенсионного обеспечения по достижении ими пенсионного возраста при наличии не менее пяти учтенных в системе пенсионного страхования и оплаченных страховых лет.

Расчетный же пенсионный капитал (ПК) является базой для определения размера страховой части трудовой пенсии (СЧ).

Поэтому в формуле, по которой он определяется, из расчетной пенсии (РП) вычитается БЧ. В данной формуле T обозначает ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости. Он равен периоду T, применяемому при установлении СЧ трудовой пенсии, назначаемой с 1 января 2002 г.

Величина расчетного пенсионного капитала зависит от:

расчетного размера пенсии (РП);

размера базовой части трудовой пенсии (БЧ);

периода времени, в течение которого эта пенсия выплачивается (T).

Разница между всей суммой трудовой пенсии и ее базовой частью составляет размер страховой части трудовой пенсии, а страховая часть пенсии, умноженная на период

времени выдачи пенсии, отражает расчетную сумму выплаченных страховых взносов.

Определить величину расчетного пенсионного капитала возможно лишь после того, как подсчитан размер пенсии. А рассчитывать размер пенсии следует отдельно для мужчин и женщин, которые должны иметь для оценки пенсионных прав соответственно общий трудовой стаж не менее 25 и 20 лет.

В целях оценки пенсионных прав застрахованных лиц под общим трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой и иной общественно-полезной деятельности до 1 января 2002 г., которая учитывается в календарном порядке.

Неполный стаж влияет на величину пенсионного капитала. При неполном трудовом стаже расчетный пенсионный капитал определяется исходя из величины расчетного пенсионного капитала при полном общем трудовом стаже (25 лет у мужчин и 20 лет — у женщин), которая делится на число месяцев полного общего трудового стажа и умножается на число месяцев фактически имеющегося общего трудового стажа.

Оценка пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 г. производится территориальными органами фонда в следующие сроки:

застрахованным лицам, занятым на соответствующих видах работ, — не позднее 1 января 2011 г., а в случае назначения этим лицам трудовой пенсии до указанной даты одновременно с назначением им трудовой пенсии;

остальным застрахованным лицам — не позднее 1 января 2013 г., а в случае назначения этим лицам трудовой пенсии до указанной даты — одновременно с назначением им трудовой пенсии в соответствии с Законом.

При этом применяется порядок подтверждения трудового стажа, в том числе стажа на соответствующих видах работ (а в необходимых случаях заработка застрахованного лица), который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий и действовал до дня вступления в силу Закона «О трудовых пенсиях».

Величина расчетного пенсионного капитала по состоянию на 01.01.2002 г. определяется с применением ожидаемого периода выплаты пенсии (Т), установленного на дату назначения пенсии впервые.

Важно. Вас не устраивает будущая или настоящая жизнь на пенсии? Тогда нужно что-то делать!

Я предлагаю следующее:

Во-первых, определиться с образом жизни, который бы Вы мечтали вести на пенсии.

Во-вторых, рассчитаться со всеми имеющимися у Вас долгами и кредитами. Без этого говорить о ЖИЗНИ на пенсии бессмысленно. Если у Вас психология вечного должника, Вы подсели на кредиты, то никакой ЖИЗНИ на пенсии у Вас не будет. Как рассчитаться с долгами и кредитами читайте в моей книге «Как освободиться от долгов? Вся правда о кредитах...».

В противном случае Вас ожидает вынужденная РАБОТА на кого-то в пенсионном возрасте. Пока позволит здоровье, а потом ВЫЖИВАНИЕ, нищета...

Порядок учета не страховых периодов при конвертации пенсионных прав

Нестраховые периоды при расчете страховой пенсии учитываются с помощью специального коэффициента НПі.

Порядок определения коэффициента не страховых периодов для расчета страховой пенсии, за полный календарный год засчитываемого в страховой стаж «нестрахового» периода (НПі)

устанавливается ч. 12-14 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Первая категория не страховых периодов, учитываемых в страховой пенсии:

прохождение военной службы по призыву;

уход, осуществляемый трудоспособным лицом за инвалидом 1-й группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

проживание супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях,

где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства (не более 5 лет в общей сложности);

проживание за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством РФ (не более 5 лет в общей сложности);

служба и (или) деятельность (работа), предусмотренная Федеральным законом от 04.06.2011 г. «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» № 126-ФЗ (для граждан, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, иную службу или осуществлявшим деятельность (работу), в период которой на них не распространялось обязательное пенсионное страхование, уволенным со службы (с работы) начиная с 1 января 2002 г., которые не приобрели право на пенсию за выслугу лет, на пенсию по инвалидности или на ежемесячное пожизненное содержание, финансируемые за счет средств федерального бюджета),

Коэффициент ИПИ за каждый полный календарный год «нестрахового» периода из числа данных категорий: составляет 1,8.

Вторая категория нестраховых периодов, учитываемых в страховой пенсии:

уход одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет (не более 6 лет в общей сложности)

Коэффициент ИПИ за каждый полный календарный год «нестрахового» периода из числа данных категорий:

1,8 - в отношении периода ухода одного из родителей за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет;

3,6 - в отношении периода ухода одного из родителей за вторым ребенком до достижения им возраста полутора лет;

5,4 - в отношении периода ухода одного из родителей за третьим или четвертым ребенком до достижения каждым из них возраста полутора лет.

Если периоды ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет совпадают по времени, коэффициент за полный календарный год указанных периодов определяется как сумма коэффициентов за каждый период соответственно.

Если продолжительность «нестрахового» периода в соответствующем календарном году составляет менее полного года, коэффициент определяется исходя из фактической продолжительности соответствующего периода.

При этом 1 месяц «нестрахового» периода составляет $1/12$ часть коэффициента за полный календарный год, а 1 день $1/360$ часть коэффициента за полный календарный год.

Контрольные вопросы:

1. Порядок учета не страховых периодов при конвертации пенсионных прав.
2. Валоризация величины расчетного пенсионного капитала.

Лекция 23-24. Трудовые (страховые) пенсии по старости. Понятие трудовой пенсии по старости.

Постоянные изменения законодательства приводят к тому, что пенсионеры слабо разбираются в порядке начислений причитающихся выплат, не зная алгоритма расчета. Чтобы ориентироваться в дотациях, надо иметь общие представления, что такое страховые пенсии в РФ, разбираться в видах, способе

формирования, применяющейся индексации. Кажущаяся сложность в будущем компенсируется уверенным знанием прав. Страховая пенсия в 2018 году зависит от стажа, назначается по старости, инвалидности, а общая сумма включает фиксированные доплаты.

Реформа пенсионных пособий в Российской Федерации началась 15 лет назад, в 2002 году. Было установлено, что прежняя система выплат отменяется и пенсионные дотации, выдаваемые гражданам, состоят из двух частей – страховой и накопительной. Накопительная предполагала ежемесячное отчисление гражданином взносов для формирования солидной суммы при достижении указанного возраста, которой можно распоряжаться. С 2014 года эта часть отчислений заморожена. Главным фактором, определяющим будущий размер отчислений, стала страховая компенсация. Название говорит, что это своеобразный вид страхования, присуждаемый гражданину при потере дееспособности, компенсирующий прежний заработок. Размер страховой пенсии по старости зависит от нескольких факторов – официальной величины доходов, установленного стажа работы, причин назначения пособия.

До 2015 года страховая и трудовая пенсия были синонимичными понятиями. Принципы выдачи трудовых пособий распространялись на условия назначения страховой пенсии по старости, инвалидности. Принятый Федеральный закон о страховых пенсиях меняет основание – главным фактором, влияющим на величину выплат, становится страховой стаж, а не размер уплаченных взносов, как это было ранее. Без этого показателя перерасчет страховых пенсионных доплат не производится. Страховой стаж – это время работы гражданина, которое подтверждается сделанными работодателем выплатами в ПФ.

Денежные средства из государственного бюджета неработающим получателям дотаций положены при следующих обстоятельствах: Рабочем стаже более 8 лет в 2017г., 9 лет в 2018г. Возрастной цензе, составляющем 55 лет у женщин и 60 лет у мужчин. Размeре индивидуального коэффициента, не

могущего быть менее 11,4 в 2017г., 13,8 в 2018г. Страхование гражданина, претендующего на доплаты, должно проводиться по положенным законодательствам нормам, а сам он – являться гражданином и резидентом РФ.

Основным нормативным документом является ФЗ за № 400 от 28 декабря 2013г., определяющий виды вспомоществований, расчет стажа, требования к индивидуальному коэффициенту индексации. С 01.01.2018г. изменится порядок и способ исчисления пенсионных дотаций работающим пенсионерам, решившим уйти на заслуженный отдых. Государственные пособия не подлежали индексации, пока гражданин работает. После увольнения пенсионера возобновление индексации начиналось с третьего месяца. С января 2018 года увеличение затронет первую пенсионную выплату, причитающуюся пенсионеру.

Законодательством предусмотрено три вида страховых пенсионных дотаций на начало 2018 года: Выдаваемые по достижению определенного возраста, или по старости. Учитывается возраст человека, продолжительность трудовой деятельности, работа на вредных производствах, регион проживания, социальный статус. Некоторые категории могут заработать досрочные страховые выплаты. Назначаемые при наличии у россиянина 1, 2 или 3 группы инвалидности. Длительность работы и величина страховых отчислений не влияют на размер пенсионных дотаций. Выплачиваемые гражданам при потере кормильца. Назначаются членам семьи умершего человека, являвшегося единственным источником обеспечения семейного благосостояния.

Страховая пенсия в 2018 году состоит из рассчитываемой суммы и фиксированной доплаты, размер которой регулируется федеральными законами. Бухгалтерия предприятия проводит каждый месяц обязательные отчисления с официальной зарплаты работников. 22% из них - обязательные взносы в ПФР. Поступающие в фонд деньги делятся так: 6% уходят на обеспечение солидарного тарифа, предназначенного для фиксированных выплат, 16% формируют индивидуальный коэффициент (ИПК), учитываемый при расчете величины

пособия. Этот показатель зависит от: общей суммы взносов, уплаченных по месту работы россиянина; продолжительности стажа, включающего страховые и нестраховые промежутки.

Правовые основы законодательства утверждают, что индивидуальный тариф формируется двухуровневыми отчислениями – на страховую и накопительную выплаты. Гражданин сам выбирает, какой вариант предпочесть. Если выбраны накопительные отчисления, то 16% взносов работодателя делятся на две неравные части – 6% уходит в накопления, 10% - на страховые взносы. Если же накопительный вариант не устраивает будущего пенсионера, то все 16% уходят в страховую часть, формируя тариф. Все выплаты уходят на лицевой счет человека, зафиксированный в СНИЛС, и «оседают» там как пенсионные баллы, учитываемые при будущем расчете пенсий. Стоимость 1 пенсионного балла в 2018 году – 78,58 рублей, в 2018 г. – 80 рублей. Государством проводятся индексационные ежегодные мероприятия, чтобы повышающийся уровень прогнозной инфляции не обесценил стоимость баллов.

С 2014 года порядок расчета дотаций изменился. Для снижения дефицита бюджета накопительная часть заморожена. Граждане пугаются, думая, что государство отнимает их законные накопления. Это неправильный подход – просто на период 2014-2018гг. все 22% взносов, отчисляемых ПФ предприятием, уходят на страховую часть вне зависимости от предыдущих пожеланий гражданина. Взносы работника накапливаются, но в другой «копилке». Сделанные в предыдущие годы отчисления сохранены, их можно перевести из государственного фонда в негосударственный, и наоборот.

6% от выплачиваемых взносов, уходящих на солидарный тариф, расходуются на установленные нормативами цели. К ним относятся: формирование фиксированной надбавки к страховым пособиям; выплаты на обеспечения оплаты погребения незастрахованных пенсионеров; иные цели, предусмотренные законодательством, не связанные с накоплением пенсионных отчислений.

Для ориентации в принципах высчитывания величины пособия, надо знать параметры, влияющие на начисление.

Есть категории неработающих получателей дотаций, которым заслуженный отдых предоставляется досрочно, до достижения ими возраста, полагающегося для начисления страховых компенсаций. Льготы положены следующим лицам: отработавшим определенное количество лет на вредном, опасном производстве, связанном с тяжелыми условиями труда, могущими повредить здоровью человека; регион проживания или работы которых – Крайний Север или районы, приравненные по тяжести условий проживания к нему; военным пенсионерам, или иным россиянам, обладающим особым социальным статусом.

Человек, лишившийся полностью или частично трудоспособности, поддерживается государством при помощи социальных программ, выдачи пособий. Чтобы получать денежную помощь, вызванную наступлением инвалидности, надо иметь справку ВТЭК, утверждающую назначение 1, 2, 3 групп инвалидности. Причина инвалидизации человека, длительность его предыдущего рабочего стажа не оказывают влияния на назначение страховой пенсии – можно иметь 1 день работы на производстве. Если же пострадал ребенок, или не работавший ни одного дня человек, то суммы отчислений не участвовавшим в процедуре пенсионного страхования гражданам, выплачиваются за счет социальных пособий. Длительность выплат коррелирует со сроком инвалидности, или продолжается до достижения гражданином возраста 55 (60) лет при наличии показателей по стажу, 60 (65) лет, если требуемого уровня стажа нет.

Чтобы поддержать семью, лишившуюся обеспечения из-за смерти содержавшего ее человека, предусматривается социальная помощь родственникам умершего. С прошением о назначении можно обратиться в следующие органы: близлежащее к месту жительства или прописки отделение Пенсионного фонда; МФЦ, при оказании таких услуг местными сотрудниками; официальный сайт ПФР, с подачей прошения в режиме онлайн. Граждане, претендующие на пособия, могут

отправить пакет документации заказным письмом в региональное или федеральное отделение ПФ, если личное присутствие невозможно. Если бумаги собраны правильно, то сотрудники ПФР рассматривают заявку 10 рабочих дней, уведомляя затем просителя о положительном или отрицательном решении. При отсутствии нужных бумаг заявка возвращается просителю с указанием причин отказа.

Оформление вспомоществования предусматривает, что кормилец умер или пропал без вести. Условиями назначения пенсионного пособия является наличие хотя бы одного дня трудовой деятельности умершего, и то, что его гибель или пропажа без вести не произошли как результат уголовно наказуемых действий со стороны родственников, претендующих на получение выплаты.

Лица, имеющие право на страховую пенсию

Социальные доплаты по потере кормильца предусматривают определенные категории людей, которым полагаются деньги. К ним относятся: второй супруг, отец, мать, бабушка, дедушка умершего, не работающие и ухаживающие за детьми покойного, сестрами, братьями, внуками, до достижения последними 14-летнего возраста; несовершеннолетние дети, внуки, сестры, братья, учащиеся очно, до достижения 23 лет, или дети, ставшие к моменту совершеннолетия инвалидами; супруг, мать, отец покойного, являющиеся получателями пенсии по старости или инвалидности. Расчет страховой части пенсии Формула, используемая при итоговом подсчете страховых отчислений, простая. Она состоит из трех показателей: $РП = ИПК \times СПК$, где: РП – итоговый размер возмещения; ИПК - индивидуальный коэффициент пенсионера; СПК – цена данного коэффициента на момент назначения пенсионных выплат.

Пенсионер может решить, что сложностей нет, однако, множители формулы – ИПК и СПК зависят от нескольких факторов, ИПК рассчитывается индивидуально, находясь в прямой зависимости от размера взносов на индивидуальном счете, и выработки лет. СПК меняется каждый год, завися от уровня инфляции и изменений законодательной базы, поэтому конкретный расчет представляет сложность для

неподготовленного человека. Величина ИПК в 2018 году
Повышение пенсий в 2018 году инвалидам войны, детства и по группам - размер и дата индексации Пенсия МВД в 2018 году: новости об

Фактором, определяющим конечную сумму возмещения, является ИПК. Расчет коэффициента сложный, в формуле учитываются данные о ежемесячном доходе до и после 2015 года, позволяя гражданам сохранить свои права по ранее принятым законам, устанавливающим пенсионные доплаты. Общая формула выглядит так: $ИПК = КСП \times (ИПК_1 + ИПК_2)$, где: КСП – стимулирующий повышающий показатель, применяемый для расчета пенсионных пособий людей, выходящих на заслуженный отдых позже установленных сроков. При выходе на отдых с годовым запозданием, общий ИПК увеличивается на 7%, с восьмилетним – на 90%. $ИПК_1$ - индивидуальный коэффициент, применяемый до 1.01.2015г. $ИПК_2$ - индивидуальный показатель, используемый после 1.01.2015г. Фиксированная выплата Являясь аналогом базового пособия, фиксированная выплата к страховой пенсии в 2018 году назначается с ней одновременно. Величина доплаты определяется государством, составляя в 2018 году 4823 рубля 37 копеек. Федеральным законодательством установлено: Лица, достигшие 80 лет, сироты, люди, имеющие иждивенцев, а также прожившие на Крайнем Севере 15-20 лет, и в сельских районах 30 лет, могут претендовать на повышенный размер доплаты. Инвалидам 3 группы и оформляющим вспомоществование по утере кормильца установлено 50% от фиксированного пособия. Если человек имеет право получать компенсацию по достижению возраста, но отказывается от нее, то она индексируется на повышающий коэффициент. Доплата подлежит ежегодной индексации, может увеличиваться при возрастании резервов ПФР.

Право на досрочную трудовую пенсию

В нашей стране на досрочный выход на пенсию могут рассчитывать не все. Обычно пенсионерами становятся женщины при достижении возраста 55 лет, а мужчины при наступлении 60 лет. Однако можно рассчитывать на законный

отдых и раньше указанного времени. Особенно это касается тех граждан, которые отработали положенный срок по определенным специальностям. Перечислим, кто именно имеет право на данную льготу:

- учителя;
- граждане, которые осуществляют творческую деятельность;
- медицинские работники;
- водители, осуществляющие свою деятельность на городском транспорте;
- лица мужского и женского пола, которые входят в плавсостав различных типов судов;
- шахтеры и лица, осуществляющие иную деятельность в горных отраслях.

Так же некоторым лицам досрочная пенсия предоставляется вне зависимости от их рабочего места. К примеру, это многодетные матери, лица, имеющие определенные заболевания и люди с инвалидностью.

На преждевременный отдых распространяется право и у тех граждан, которые проработали определенный срок на Крайнем Севере. Список деятелей, имеющих право на льготные условия, перечислен в федеральном законе ФЗ №400. Как уже и говорилось ранее, согласно российским законам у женщин возраст для отдыха наступает в 55 лет, в то время как у мужского населения на пять лет раньше. Именно тогда человек имеет возможность покинуть свое рабочее место по стажу или по возрасту. Однако Государство приняло постановление, что некоторые граждане, в том числе те, которые работают по определенным профессиям, являются инвалидами или когда-то получили травму на рабочем месте, имеют право на досрочный отдых. Или, если говорить официальным языком, на досрочное назначение пенсии. И в нашей стране множество людей имеет право на подобную льготу.

Для того, чтобы гражданин мог воспользоваться довольствием, он должен соблюсти определенные требования:

- Возраст. Некоторые представители определенных профессий могут уйти на отдых до того, как им исполнится 60 лет и 55 лет.
- Так же в учет берется страховой стаж. Минимальный согласно закону составляет 9 лет.
- Трудовой стаж. В учет берется тот срок, в течение которого гражданин осуществлял свою деятельность по гражданско-правовому или трудовому договору (см. Работа без трудовой книжки по договору или контракту: плюсы и минусы). Сюда входит и уход за ребенком до 1,5 лет, учет на Службе занятости, нахождение на больничном и даже служба в армии.
- Учитывается и специальный трудовой стаж. Он действителен только для ограниченных должностей и профессий.
- Коэффициент ИПК. Когда человек выходит на отдых, его баллы суммируются, а затем умножаются на ИПК.

На данный момент на досрочную страховую пенсию имеют право следующие категории людей:

матери, у которых от 5-и и более детей;

1. родители детей, имеющих оформленную инвалидность;
2. определенные категории людей без работы;
3. представители народов Крайнего Севера, которые осуществляют хозяйственную деятельность;
4. лилипуты;
5. карлики, имеющие диспропорциональную фигуру;
6. лица, имеющие I гр. инвалидности по зрению;
7. граждане, которые получили инвалидность после военной травмы;
8. женщины, которые осуществляли свою рабочую деятельность на Крайнем Севере и у которых от 2-ух и более детей.

Если определенные лица попали под сокращение, то они так же имеют право на внеочередной отдых. Но при этом важен один пункт – до нужного срока им должно оставаться как минимум два года. Получается, что женщины могут уйти с

рабочего места в 53, в то время как мужчины – в 58 (По теме: Процедура увольнения пенсионеров в 2018 году).

Существует 2 списка, согласно которым лицо имеет право на преждевременный отдых:

1. К первому списку относятся особенно тяжелые и опасные условия работы.
2. Список 2 вредных профессий для досрочной пенсии это те же вредные условия, но не такие опасные для здоровья, как Список 1. Полный список профессий приведен в ФЗ №400.

Оформить ранний выход на отдых имеют возможность не только те, кто принадлежит к Спискам, приведенным выше, но и к другим группам населения. Собственно, здесь нужно различать такие понятия, как выход на отдых раньше времени и возможность получения соцпенсии. Для первого варианта необходим определенный стаж, для второго – назначение льготы даже в том случае, если человек никогда не осуществлял рабочую деятельность.

Так, к примеру, женщина имеет право на досрочный отдых, если воспитала от пяти и более детей. Но для этого ей должно быть, как минимум 50 лет и стаж хотя бы 15 лет.

Исключение — дамы, выполняющие свои обязанности определенное время на Крайнем Севере. У них должно быть от двух и более детей и стаж от 20 лет, как минимум 12 из которых они должны проработать на Севере. Для того, чтобы уйти с работы, им опять же должно быть минимум 50 лет.

Лица, ухаживающие за инвалидами, так же получают право рассчитывать на льготу, но только при следующих условиях:

- ✓ для мужского пола – минимальный возраст должен быть 55 лет, стаж работы – от 20 лет;
- ✓ для женского – 50 лет и 15 лет стажа.

Отдельно стоит поговорить о безработных. После того, как гражданин уволился, он получает еще два месяца такой же доход, какой получал на своем последнем рабочем месте.

Контрольные вопросы:

1. Понятие страховой пенсии по старости.

2. Категории граждан имеющие право на досрочную страховую пенсия .

Лекция 25. Пенсии по старости, назначаемые досрочно гражданам, признанным безработными

Вопросы назначения пенсии по старости досрочно гражданам, признанным безработными, регулируются в соответствии со статьей 32 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

По предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, с их согласия может назначаться пенсия на период до наступления возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста.

Условия назначения досрочной пенсии по старости

- Пенсия по старости досрочно может быть назначена мужчинам, достигшим возраста 58 лет, и женщинам, достигшим возраста 53 года;
- При наличии двадцати пяти лет страхового стажа, соответственно для мужчин и двадцати лет для женщин, а также необходимого стажа на соответствующих видах работ, дающего право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, предусмотренной статьями 27 и 28 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ».

Под страховым стажем понимается суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

К иным периодам, засчитываемым в страховой стаж, относятся периоды прохождения военной службы, временной

нетрудоспособности, ухода за детьми, получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, ухода за инвалидом, ребенком-инвалидом или лицом, достигшим возраста 80 лет и др. (в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ»).

Расходы, связанные с назначением пенсии, осуществляются за счет средств Пенсионного фонда РФ с последующим возмещением затрат из федерального бюджета.

Последовательность действий для оформления на досрочную пенсию

- Необходимо встать на учет в органы службы занятости по месту жительства и получить статус безработного. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут и готовы приступить к ней (в соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»).

- В случае отсутствия возможности для трудоустройства безработных граждан, уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, органы службы занятости могут выдать предложение для оформления на пенсию досрочно.

- С данным предложением необходимо обратиться в клиентскую службу УПФР по месту жительства.

К заявлению гражданина, обратившегося за назначением трудовой пенсии по старости, должны быть приложены документы:

- предложение органов службы занятости;
- удостоверяющие личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству (паспорт);
- о страховом и общем трудовом стаже (трудовая книжка и иные документы);
- о среднемесячном заработке за 2000-2001 годы или за любые 60 месяцев подряд в течение трудовой деятельности до 1 января 2002 года;

- свидетельство обязательного пенсионного страхования (СНИЛС).

Кроме того, в необходимых случаях прилагаются документы:

- о нетрудоспособных членах семьи до 18 лет (свидетельство о рождении), на детей старше 18 лет дополнительно справку об обучении по очной форме в образовательных учреждениях;

- о факте нахождения на иждивении нетрудоспособных членов семьи (справка жилищных органов или органов местного самоуправления, а в необходимых случаях решение суда).

- документ об изменении фамилии, имени, отчества.

Сроки назначения досрочной пенсии

Пенсия по предложению органов службы занятости назначается с даты обращения в территориальный орган Пенсионного фонда РФ. Выплата пенсии досрочно гражданину, признанному в установленном порядке безработным, прекращается в случае:

- наступления общеустановленного возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, в том числе и досрочно назначаемую пенсию. По достижении возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе и досрочно назначаемой, получатель вправе осуществить переход на трудовую пенсию по старости в соответствии с пунктом 7 статьи 19 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ»;

- поступления на работу;

- возобновления иной деятельности, предусмотренной статьей 10 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», в том числе занятие индивидуальной трудовой деятельностью.

Восстановление выплаты трудовой пенсии по старости возможно в случае прекращения трудовой деятельности с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом осуществляющим пенсионное обеспечение, получены заявление о восстановлении выплаты пенсии и все необходимые документы.

Определяется по нормам базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости, установленным Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ».

Документы, подтверждающие право на пенсию, должны быть выданы компетентными органами (должностными лицами), содержать достоверные сведения, основания выдачи и удостоверены подписью должностного лица и печатью органа их выдавшего.

Контрольные вопросы:

1. Сроки назначения досрочной пенсии.
2. Последовательность действий для оформления на досрочную пенсию.

Лекция № 26. Определение размера страховой и накопительной части трудовой пенсии по старости

После пенсионной реформы 2015 года накопительная часть трудовой пенсии перешла в самостоятельный вид — накопительную пенсию. До 31 декабря 2015 года гражданам 1967 года рождения и моложе давалась возможность выбрать: формировать накопительную пенсию или обойтись без нее. Такое право еще сохранилось, но только для граждан, которые только начинают официально трудиться. В случае варианта с накоплением средств:

- Их можно оставить в ПФР, выбрав Управляющую компанию (УК).
- Передать в Негосударственный пенсионный фонд (НПФ).

Назначение накопительной пенсии происходит, когда у застрахованного лица возникает право на установление страховой пенсии по старости. Размер выплаты зависит от суммы средств накоплений, сформированных на момент ее установления и срока обращения за ней.

Обращаться за назначением накопительных выплат необходимо в ПФР или НПФ, в зависимости от того, кому было доверено их формирование. Средства пенсионных накоплений в

случае смерти их получателя могут быть переданы при определенных условиях по наследству.

Выгодно ли формировать накопительную пенсию? Для ответа на этот вопрос необходимо разобраться в ее плюсах и минусах:

- Отчисления, направляемые на страховую пенсию, переводятся в пенсионные баллы и хранятся на счете в виде информации, а поступающие в ПФР средства используются государством для выплаты пенсионных пособий нынешним пенсионерам.
- Взносы, направленные на формирование пенсионных накоплений, сохраняются на индивидуальном счете застрахованного в виде денег и государство ими распоряжаться не может.
- Накопительная пенсия не индексируется, в отличие от страховой. Она инвестируется на рынке финансов, этот процесс может быть как прибыльным, так и убыточным.
- В отличие от страховой, средства накопительной пенсии передаются по наследству в случае, если получатель не смог дожить до ее назначения или она была назначена, но получить он ее не успел.

В случае отзыва лицензии у выбранного НПФ накопленные средства будут сохранены и переданы в ПФР, но в размере перечисленных взносов без учета дохода от инвестиций.

При формировании пенсионных накоплений существуют нюансы:

- Формирование накопительной пенсии уменьшает размер взносов, направляемых на страховую пенсию, снижая тем самым начисление пенсионных баллов, что скажется на размере будущей страховой выплаты.
- На 2018 год продлен мораторий для отчисления взносов на накопительную пенсию, все перечисляемые страховые средства направляются на страховую пенсию.

Однако формирование накоплений возможно за счет добровольных взносов за счет собственных средств или взносов работодателя, а также маткапитала.

- При желании в дальнейшем можно отказаться от направления страховых взносов на накопительную пенсию, накопленные средства будут продолжать инвестироваться и их выплатят при назначении пенсионного обеспечения, а страховые перечисления будут идти только на страховую пенсию.

Порядок формирования накопительной пенсии

Накопительная пенсия формируется у граждан, родившихся в 1967 году и позже, у которых трудовая деятельность (со страховыми выплатами) началась до 1 января 2014 года и которые до 31 декабря 2015 года сделали свой выбор в ее пользу. Граждане старше 1967 года тоже могут формировать пенсионные накопления, но только за счет добровольных взносов.

Право принять решение о формировании пенсионных накоплений в настоящем сохраняется только у лиц с годом рождения 1967 и позднее, в течение пяти лет после первых страховых отчислений в ПФР.

Для таких граждан законодательством предусмотрены некоторые моменты:

- для реализации своего выбора им отводится с момента первых отчислений не больше пяти лет;
- если застрахованному лицу не исполнилось еще 23 года, то срок выбора продляется до конца года, в котором он достигнет этого возраста.

Пенсионное обеспечение финансируется за счет перечисления работодателем страховых взносов в размере 22% от заработной платы. При выборе варианта с накопительной пенсией — 6% от взносов идет на накопление средств, 16% — на страховую пенсию (10%) и солидарный тариф (6%). Кроме обязательных страховых перечислений накопительная пенсия может формироваться за счет:

- дополнительных страховых взносов;
- взносов работодателя, перечисляемых по его желанию в пользу застрахованного лица;
- сумм, внесенных на софинансирование формирования накоплений;

- средств материнского капитала полностью или частично направленных на формирование пенсии;
- результатов инвестирования накопленных средств.

Как выбрать НПФ: рейтинги доходности и надежности

Для размещения средств пенсионных накоплений гражданин должен выбрать управляющую компанию (УК) или негосударственный пенсионный фонд (НПФ).

Один раз в пять лет НПФ можно поменять на другой, либо перевести формирование средств в УК. Это возможно сделать и раньше (досрочно) — один раз в год, при этом может произойти потеря дохода от инвестиций.

Существует ряд основных критериев, по которым выбирать НПФ лучше всего:

- Рейтинг надежности. Стоит обратить внимание на фонд, имеющий наиболее высокую и стабильную степень надежности. Для ее определения можно использовать данные рейтинговых агентств, например «Эксперт РА» или «Национальное рейтинговое агентство». Не стоит доверять НПФ, у которого рейтинг был отозван.
- Возраст. Чем старше фонд, тем больше его опыт инвестиций, накоплений, резервов, пенсионных выплат. Желательно, чтобы фонд начал работать в докризисное время 1998 года. Если его деятельность была эффективной в сложных финансовых условиях, возможно, он сможет успешно управлять средствами накоплений в подобных ситуациях и в будущем.
- Доходность фонда. Этот критерий несет информацию о том, насколько успешны финансовые операции фонда. Ее можно увидеть на сайте НПФ, рейтинговых агентств, определить по данным Федеральной Службы по Финансовым рынкам (ФСФР).
- Учредители. Лучше всего, если учредителями фонда являются крупные промышленные предприятия. Такие фонды считаются более надежными, по сравнению с теми, которые учреждены частными лицами или малоизвестными маленькими компаниями.

У каждого уважающего себя фонда должен быть свой сайт, который содержит всю необходимую информацию о себе, изложенную в доступном для понимания виде. Плюсом будет наличие личного кабинета, чтобы застрахованное лицо могло отслеживать движение средств на своем лицевом счете.

Кроме информации представляемой фондом, стоит почитать отзывы о нем, размещаемые его клиентами на сайтах в интернете, соц. сетях. Если фонд малоизвестен и информация о нем ограничена, возможно, он новичок на рынке и такому фонду доверять не стоит.

Перевод пенсии в негосударственный пенсионный фонд (НПФ)

Выбранный НПФ обязательно должен иметь лицензию на осуществление пенсионного страхования и должен быть включен в систему гарантирования сохранности накоплений. Список НПФ, отвечающих требованиям законодательства можно посмотреть на сайте Банка России. Для перевода пенсионных накоплений в НПФ нужно:

- Обратиться в НПФ и заключить с ним договор на обязательное пенсионное страхование.
- Подать в территориальный ПФР заявление о переходе в НПФ.

После рассмотрения обращения пенсионный фонд направляет застрахованному лицу уведомление. Если негосударственный пенсионный фонд соответствует законодательным требованиям, ПФР уведомит о положительном решении, если у фонда отозвана лицензия, в уведомлении будут сообщены причины отказа.

Размер пенсионных накоплений застрахованного лица

На размер накопительной пенсии застрахованного лица влияет сумма средств, внесенных на ее формирование и учтенных на его индивидуальном лицевом счете (ИЛС) в ПФР или на его пенсионном счете в НПФ.

Размер пенсионных накоплений ежегодно 1 августа корректируется исходя из сумм средств, поступивших на ее финансирование, которые не были учтены в расчете при назначении или в предыдущей корректировке.

Расчет накопительной выплаты производится по формуле:

$$НП = ПН / T,$$

где:

- *НП* — размер накопительной пенсии;
- *ПН* — сумма средств пенсионных накоплений получателя на день назначения выплаты;
- *T* — ожидаемый период выплаты пенсии (количество месяцев). Он ежегодно устанавливается законодательно и в 2018 году составляет 246 месяцев.

В случае обращения за назначением накопительной пенсии позже срока, когда у получателя наступило на нее право, ожидаемый период выплаты сокращается за каждый целый год отсрочки ее назначения на 12 месяцев, но не может быть меньше 168 месяцев.

Как узнать сумму накопительной части пенсии (через интернет, по СНИЛС, в Пенсионном фонде)

До 2013 года информацию о состоянии ИЛС, в том числе о сумме пенсионных накоплений ПФР ежегодно рассылал застрахованным лицам по почте в письмах. В настоящее время в зависимости от того, где формируется накопительная пенсия в ПФР или НПФ, эту информацию можно получить разными способами:

- Через интернет на сайте ПФР или НПФ с помощью личного кабинета.
- В территориальном пенсионном фонде с предоставлением паспорта и СНИЛС.
- При обращении в отделение НПФ, который гражданин выбрал для формирования накоплений.
- Через банк, в котором гражданин имеет счет, если данный банк предоставляет такую услугу.

Как получить накопительную часть пенсии?

Если у гражданина формируется накопительная пенсия, обратиться за ее назначением он сможет в любое время после появления у него права на страховую пенсию по старости (в том числе досрочную).

Устанавливается накопительная пенсия независимо от того получает или нет гражданин другую пенсию или пожизненное ежемесячное содержание.

Назначение и выплату накоплений, а также организацию доставки производит тот фонд, которому гражданин доверил их формирование, в связи с этим обращаться за оформлением накопительного пособия ему следует:

- в отделение НПФ, в котором пенсионные накопления формировались;
- или в территориальный ПФР, если средства были переданы в УК.

По согласованию с работником, обратиться за назначением ему накопительной пенсии вправе и работодатель.

Условия назначения и необходимые документы для оформления

Назначение накопительной пенсии возможно при наличии у застрахованного лица пенсионных накоплений. Обратиться за установлением и доставкой накопительных выплат можно:

- при личном визите в ПФР или НПФ;
- через интернет на сайте ПФР или портал гос. услуг, или на сайте НПФ.

К заявлению о назначении накопительной пенсии нужно приложить все требуемые документы:

1. паспорт гражданина РФ или вид на жительство (для иностранных лиц и не имеющих гражданства);
2. свидетельство обязательного пенсионного страхования (СНИЛС);
3. справка из ПФР о приобретении права на страховую пенсию по старости (для представления в НПФ);
4. документы, которые могут подтвердить страховой стаж и периоды, включаемые в него;
5. дополнительно могут потребоваться иные данные.

Заявление будет принято к рассмотрению, если все необходимое будет представлено в срок до 5 рабочих дней со дня его подачи.

Если обращение за накопительной выплатой идет через представителя, необходимо предоставить доверенность и удостоверяющий его личность документ, если доверенность не заверена нотариально.

Можно ли снять до выхода на пенсию?

Получить пенсионные накопления раньше срока выхода на пенсию нельзя. Право на назначение накопительных выплат у гражданина возникает одновременно с правом на страховую пенсию по старости, при этом:

- Выплата пенсионных накоплений может быть установлена гражданину раньше достижения им пенсионного возраста, но только в случае, если он заработал досрочное назначение страховой пенсии по старости.
- В зависимости от того какая сумма накоплений к моменту назначения выплат сформировалась, а также за счет каких средств они финансировались, накопительные выплаты существуют различных видов.

Виды выплат средств пенсионных накоплений

Виды выплат, предусмотренные законом от 28.12.2013 N 424-ФЗ «О накопительной пенсии», за счет средств пенсионных накоплений:

- Единовременная выплата.
- Срочная пенсионная выплата.
- Накопительная пенсия.
- Выплата пенсионных средств накоплений в случае смерти их получателя его наследникам.

При единовременной выплате все средства пенсионных накоплений выплачиваются разово одной суммой. Она назначается, если получателю не была установлена накопительная пенсия.

На единовременную выплату могут претендовать:

- застрахованные лица, имеющие пенсионные накопления, размер которых равен 5% и меньше от суммы размеров страховой пенсии по старости с учетом фиксированной выплаты и накопительной пенсии по состоянию на день назначения накопительных выплат;

- получатели, которым выплачивается страховая пенсия по инвалидности или в связи с потерей кормильца, либо государственное пенсионное пособие, у которых нет права на страховую пенсию по старости в связи с отсутствием требуемого страхового стажа или количества индивидуальных пенсионных баллов.

Срочную выплату могут получить граждане, которые формировали свои пенсионные накопления за счет:

- дополнительных взносов, средств, направляемых по Программе софинансирования пенсии, включая взносы, поступающие с этой целью от работодателя, от государства, доходы от их инвестирования.
- средств (или их части) материнского капитала, которые были направлены на формирование накопительной пенсии и доходов от их инвестирования.

Часть накоплений, состоящая из указанных средств, выплачивается ежемесячно в течение срока, определенного самими получателем, но не менее 10 лет. Накопительная пенсия выплачивается ежемесячно и пожизненно.

Наследование пенсии умершего пенсионера

В случае смерти гражданина средства его пенсионных накоплений могут быть переданы его наследникам. Это происходит при определенных условиях:

1. Если смерть получателя выплат наступила до их назначения, средства пенсионных накоплений выплачиваются его преемникам, кроме направленных на формирование накопительной пенсии средств материнского капитала.
2. Если застрахованное лицо ушло из жизни после установления накопительной пенсии, выплата средств по наследству законом не предусмотрена.
3. В случае смерти получателя после назначения срочной выплаты, наследникам выплачивается остаток не выплаченных средств, кроме материнского капитала. Остаток средств материнского капитала выплачивается отцу ребенка или детям.

Правопреемниками пенсионных накоплений являются лица, которых гражданин указал в заявлении на распределение своих средств накоплений в случае его смерти или в договоре на обязательное пенсионное страхование. Такое заявление можно подать в фонд, формирующий накопления, при жизни в любое время. Если сведения о наследниках отсутствуют, то правопреемство устанавливается в соответствии с действующим законодательством РФ.

Порядок осуществления выплат

Выплата средств накопительной пенсии устанавливается после обращения за ней в фонд, в котором она формировалась. Заявление с документами для назначения накопительной пенсии или срочной выплаты рассматриваются фондом с момента их приема в течение 10 рабочих дней, заявление на единовременную выплату — в течение одного месяца со дня подачи последнего требуемого документа, если он был представлен в установленный срок.

По итогам рассмотрения документов получатель уведомляется о назначении выплаты или об отказе с указанием причин. Единовременная выплата пенсионных накопительных средств осуществляется в срок не больше двух месяцев со дня ее установления. Накопительная пенсия и срочная выплата производятся одновременно со страховой пенсией за текущий месяц.

Размер страховой пенсии по старости в 2018-2019 году

Возрастная пенсия представляет собой ежемесячное денежное пособие, предоставляемое в качестве компенсации утраченного заработка, дохода при соблюдении регламентированных законом условий. Почти ежегодно пенсионная система РФ претерпевает очередные изменения. Поэтому все большее число людей интересуется размером пенсии по старости в 2018-2019 году.

Важно! Но при видоизменении наименования оформляемого пособия и принципы его исчисления, не менялись ключевые аспекты, оказывающие влияние на расчет их размера. Это документально зафиксированный труд и «белая» зарплата.

Послетрудовые компенсационные выплаты ежемесячно заменяют зарплату при достижении возрастного предела.

Послетрудовые платежи (возрастные, инвалидные, при потере кормильцев) включают 2 элемента:

фиксированный — постоянные с гарантией государства для лиц, приобретших правомочия на послетрудовые выплаты;

страховой — расчетные данные, персональны, зависимы от разных условий труда.

Термины «трудовые» и «страховые» правомочия пенсионера почти идентичны. Ключевые показатели при расчете — стаж и зарплата кандидатов в пенсионеры.

Формат подсчета возрастных пенсий с 2015 г. обобщенно — это произведение ИПК будущего пенсионера на цену ИПК вкупе с фиксированными суммами. ИПК зависим от количества страховых отчислений, переводимых работодателем в ПФ. Объем взносов напрямую зависит от уровня зарплаты. То есть чем больше официальная зарплата, тем больше страховые взносы и выше ИПК.

Эти коэффициенты призваны мотивировать граждан перенести свой выход на заслуженный отдых на более поздний срок. Законодательно утверждены коэффициенты повышения, как для фиксированных платежей, так и для ИПК.

Т.е. чем позднее после наступления пенсионных прав человек обратится за ее установлением, тем выше будет объем назначенных выплат. Иными словами, объем будущих платежей зависит от периода и заработка и от времени выхода на послетрудовой отдых, в зависимости от приобретенных прав на них.

До 2015 г. послетрудовое обеспечение россиян регулировалось другим нормативно-правовым актом. В соответствии с которым работающим и неработающим лицам и в отдельных ситуациях членам их семей выплачивались определенные ежемесячные суммы. Для их исчисления применяли стаж и заработок будущего пенсионера, преобразуемые (конвертируемые) в пенсионный капитал, т. е. переводились в денежный эквивалент.

На смену трудовым выплатам пришли страховые. С новым витком реформирования поменялись и принципы исчисления. Пенсионный капитал заменили соответствующим коэффициентом, с установленной государством ценой и ежегодным индексированием.

В 2018-2019 году страховые выплаты россиян рассчитывают (по ст. 15 ФЗ-400):

$$\text{СПст} = \text{ИПК} \times \text{СИПК} + \text{ФВ},$$

где:

СПст — возрастные выплаты;

ИПК — сумма накопленных за все время работы коэффициентов;

СИПК — цена 1-го коэффициента на день назначения выплат;

ФВ — фиксированные суммы.

Неизменной осталась обеспеченная гарантией государства часть пенсии — фиксированные платежи. Они установлены к страховой пенсии и являются регламентированной юридически величиной фиксированного объема.

Суммы фиксированных платежей возрастного пособия с 1.02.2016 г. составили 4558,93 руб. С учетом предполагаемой величины индексации послетрудовых пособий в 2017 г. (5,4%), объем ФП возрос до 4805,11 руб. В 2018 г. после очередной индексации возросла до 4 982,9 руб.

В отдельных ситуациях фиксированные платежи установлены в большем объеме:

- при дожитии получателем пособия до 80 лет — возрастает однократно;
- при появлении у пенсионера материально зависимых увеличивается на 1/3 за каждого нетрудоспособного (до 3-х человек);
- при наработке 15 лет в районах Крайнего Севера возрастает в половину (при присутствии общего страхового периода 20 или 25 лет для женщин и мужчин соответственно);
- проработавшим 20 лет в районах, тождественным по климатическим условиям РКС, увеличивается на 30%

(при общем страховом периоде 20 или 25 лет для женщин и мужчин соответственно).

После появления в расчетах пособия ИПК, для его монетизации при оформлении установлена определенная цена. Все трудовые отчисления до 1.01.2015 г. тоже были переведены в баллы по цене в 64,10 руб., после чего каждый год индексировалась.

Иначе говоря, индексация послетрудовых пособий, начиная с 2015 г., представляет собой возрастание цены ИПК. После индексации в 2016 г. цена ИПК 74,27 руб.

Следовательно, перемножив цену пенсионного балла 2016 г. на прогнозируемый индекс 5,4% (коэффициент 1,054), получаем величину в 2017 г. 78,28 руб. В 2018 г. показатель возрос до 81,49 руб.

Минимум установлен в 2015 г. — 6,6 балла с последующим возрастанием на 2,4 до значения 30 в 2025 г. В итоге в 2017 г. он стал 11,4. В 2018 г. — 13,8 балла.

При дожитии до 55 и 60 лет (соответственно), наличии 8 лет документально подтверждаемого стажа и 11,4 баллов, нетрудно высчитать минимальное возрастное пособие. Получится:

$11,4 \times 78,28$ (СИПК в 2017 г.) + 4805,11 (ФВ в 2017 г.) = 5697,5 руб. При этом, если бы в апреле 2017 г. произошло дополнительное повышение послетрудового обеспечения до общей величины индексации 5,8%, то минимум составил бы:

$$11,4 \times 78,58 + 4823,35 = 5719,16 \text{ руб.}$$

Минимальное пособие не должно быть ниже регионального прожиточного минимума в месте проживания пенсионера. Если же пенсия в совокупности с другими платами неработающего пенсионера будет меньше имеющегося минимума, то ему установят соцдоплату.

Контрольные вопросы:

1. Размер страховой пенсии по старости в 2018-2019 году.
2. Исходя из каких средств происходит финансирование страховых пенсий.

Лекция 27. Особенности в определении права на пенсию и исчислении ее размера при установлении досрочной трудовой пенсии по старости лицам, занятым на работах с тяжелыми условиями труда

В соответствии с Федеральным законом РФ от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» наши граждане, занятые на работах с тяжелыми и вредными условиями труда, имеют право на получение досрочной пенсии

В соответствии с Федеральным законом РФ от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» наши граждане, занятые на работах с тяжелыми и вредными условиями труда, имеют право на получение досрочной пенсии >>

Согласно действующему законодательству, самая многочисленная категория наших граждан, имеющих право на получение досрочной пенсии, это - работники, занятые на подземных работах, в горячих цехах и т.д., то есть на работах с вредными и тяжелыми условиями труда. Все вышеперечисленные категории включены в соответствующие Списки № 1 и № 2. Эти списки составлены по производственному признаку, т.е. по видам производств, которых в нашей стране на сегодняшний день насчитывается в общей сложности более ста. Таким образом, при определении права на досрочную пенсию необходимо прежде всего уточнить, имеется ли в вышеупомянутых списках производство, к которому относится выполняемая Вами работа. Кроме того, в случаях, когда это прямо предусмотрено Списками №1 и №2, требуется подтвердить занятость конкретного лица в определенном структурном подразделении предприятия или производства (т.е. в цехе, на участке, в отделении).

Обращаем Ваше внимание на то, что в списках указаны наименования профессий рабочих и должностей руководителей и специалистов, поэтому необходимым условием для возникновения права на досрочное пенсионное обеспечение является соответствие наименования профессии (должности) конкретного работника той профессии или должности, которая предусмотрена списками. Помимо этого, большинству работников для определения их права на досрочное пенсионное

обеспечение наряду с указанными условиями нужно подтвердить факт своей постоянной занятости в течение полного рабочего дня на определенных работах (определенным способом, с определенными веществами, на определенном оборудовании и т.д.)

Практика показывает, что граждане, выработавшие необходимый страховой стаж и (или) стаж на соответствующих видах работ, в большинстве случаев реализуют свое право на досрочное назначение страховой пенсии по старости сразу, начиная с непосредственного момента достижения ими необходимого возраста, установленного законодательством для конкретной категории работников. При этом отдельным категориям работников (таким, как, например, педагогические, медицинские, творческие работники, а также работники гражданской авиации) право на досрочное назначение страховой пенсии по старости предоставляется независимо от возраста при соблюдении определенных условий (среди которых: продолжительность стажа на соответствующих видах работ, работа в определенных должностях и учреждениях и т.д.)

Подводя итоги, следует подчеркнуть, что комплекс законов и правил, регламентирующих весь процесс оформления досрочного пенсионного обеспечения, был и остается достаточно сложным разделом нашего пенсионного законодательства. С учетом этого факта специалисты из ПФР рекомендуют гражданам обращаться с вопросами о получении права на досрочную пенсию, а также о полноте и правильности подготовленных для назначения подобной пенсии документов, в соответствующий территориальный орган Пенсионного фонда по месту жительства, причем делать это заблаговременно.

Что касается ситуации с выплатой досрочной пенсии в разных регионах нашей страны, то статистика здесь для каждого региона своя. Так, в настоящее время на территории Волгоградской области проживает свыше 770 тысяч пенсионеров, среди которых 158 тысяч являются получателями досрочных пенсий (причем 113,2 тысяч из них получают такую пенсию по спискам № 1 и № 2; 28,7 тысяч - по выслуге лет; а еще 16,2 тысяч - за работу в районах Крайнего Севера). Порядок

выхода на пенсию данной категории граждан регламентируется Федеральным законом РФ от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Досрочная трудовая пенсия по старости назначается лицам, занятым на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах.

Перечень соответствующих профессий и должностей содержится в Списке № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях (досрочную трудовую пенсию по старости), утвержденном постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10.

Список № 1 для назначения досрочной трудовой пенсии по старости составлен по производственному признаку, то есть каждый раздел Списка, в котором перечислены профессии и условия труда, соответствует определенному виду производственной деятельности.

В Списке № 1 для назначения досрочной трудовой пенсии по старости выделяются следующие виды работ:

- горные работы;
- рудоподготовка, обогащение, окучивание (агломерация, брикетирование, окомкование), обжиг руд и нерудных ископаемых;
- металлургическое производство (черные металлы);
- коксовое, пекококсовое, термоантрацитовое и коксохимическое производства;
- производство генераторного газа и получение газов в процессе металлургических производств;
- производство динасовых изделий;
- металлургическое " производство (цветные металлы);
- химическое производство;
- производство взрывчатых, инициирующих веществ, порохов и снаряжение боеприпасов;
- переработка нефти, газа, газового конденсата, угля и сланца;

- металлообработка;
- электротехническое производство и ремонт электротехнического оборудования;
- производство изделий электронной техники и радиоаппаратуры;
- производство строительных материалов;
- стекольное и фарфоро-фаянсовое производства;
- производство искусственного и синтетического волокна;
- целлюлозно-бумажное производство;
- производство медикаментов, медицинских и биологических препаратов и материалов;
- отдельные виды работ в учреждения здравоохранения (например, работа врачей-рентгенологов, а также врачей, постоянно занятых в рентгенооперационных и ангиографических кабинетах и др.);
- полиграфическое производство;
- транспорт (отдельные виды работ);
- работы с радиоактивными веществами, источниками ионизирующих излучений, бериллием и редкоземельными элементами;
- общие профессии (например, водолазы и другие работники, занятые работой под водой, в том числе в условиях повышенного атмосферного давления, не менее 275 часов в год (25 часов в месяц); газорезчики, занятые на работах внутри резервуаров, баков, цистерн и отсеков судов и др.);
- атомные энергетика и промышленность.

Мужчинам, занятым на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, досрочная трудовая пенсия по старости назначается при соблюдении следующих условий:

<i>e 1</i>	<i>услови</i>	достижение возраста 50 лет
<i>e 2</i>	<i>услови</i>	осуществление деятельности на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах не менее 10

	лет
<i>е 3</i>	страховой стаж должен составлять не менее 20 лет

Женщинам, занятым на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, досрочная трудовая пенсия по старости назначается при соблюдении следующих условий:

<i>е 1</i>	услови	достижение возраста 45 лет
<i>е 2</i>	услови	осуществление деятельности на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах не менее 7 лет 6 месяцев
<i>е 3</i>	услови	страховой стаж должен составлять не менее 15 лет.

В случае если перечисленные категории работников имеют не менее половины указанного специального стажа (мужчины — не менее 5 лет, женщины — не менее 3 лет 9 месяцев), а их страховой стаж равен 20 лет (для мужчин) и 15 лет (для женщин), то досрочная трудовая пенсия по старости им назначается с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста (60 и 55 лет) — на 1 год за каждый полный год такой работы.

Для наглядности представим зависимость возраста выхода на досрочную трудовую пенсию по старости от специального стажа в следующей таблице:

<i>специальный стаж работы (по Списку № 1)</i>	<i>возраст выхода на досрочную трудовую пенсию по старости для мужчин</i>	<i>возраст выхода на досрочную трудовую пенсию по старости для женщин</i>
3 г. 9 месяцев	—	52 г.

4 г.	—	51 г.
5 лет	55 лет	50 лет
6 лет	54 г.	49 лет
7 лет	53 г.	48 лет
7 лет 6 месяцев	—	45 лет
8 лет	52 г.	
9 лет	51 г.	

Пример

Гражданка Иванова проработала в должности, предусмотренной Списком №1,4 года (т. е. более половины установленного для назначения досрочной трудовой пенсии по старости срока). Общий страховой стаж ее деятельности составляет 15 лет. Таким образом, гр. Иванова имеет право выйти на досрочную трудовую пенсию по старости в 52 г., так как за каждый полный год работы в должности, предусмотренной Списком № 1, пенсионный возраст уменьшается на 1 год.

Контрольные вопросы:

1. Кто может воспользоваться правом на досрочную пенсию учителям по новой пенсионной реформе.
2. Где содержится перечень профессий и должностей, претендующих на досрочный выход на пенсию.

Лекция № 28. Установлении досрочной трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность

Раньше пенсия для учителей начислялась с учетом такого показателя, как выслуга лет. Согласно закону выходить на законный отдых разрешалось уже тогда, когда преподаватель проработал на своем рабочем месте от двадцати пяти и более лет.

Однако с появлением такого понятия, как страхование пенсионных взносов, начисления по выслуге лет перестали существовать, а их место занял льготный стаж сотрудников. Впрочем, по новой пенсионной реформе граждане до сих пор могут получить досрочную пенсию учителям (см. Как заработать хорошую пенсию – конкретные рекомендации).

К сожалению, не все учителя могут рассчитывать на такую привилегию, как досрочное назначение пенсии педагогическим работникам. И вот группы тех педагогов, которые, согласно закону, могут воспользоваться этим правом:

- директор образовательного учреждения и его заучи и или заместители;
- заведующий, отвечающий за учебную часть;
- заместитель директора, осуществляющий помощь по режиму;
- старшее лицо, являющееся дежурным по режиму;
- преподавательский состав;
- воспитатели дошкольных учреждений вне зависимости от их категории;
- методисты и педагоги, совмещающие должность с воспитателями в дошкольном учреждении;
- мастера по обучению на производстве;
- специалисты, которые устраивают в организации мероприятия вне уроков;
- преподаватели, оказывающие психологическую помощь;
- логопеды и преподаватели, исполняющие их обязанность;
- тренеры, соцпедагоги, физруки и музработники;
- специалисты, которые работают по доппrogramмам;
- узкопрофильные педагоги.

Есть и еще одно правило – досрочная пенсия педагогам назначается только если учитель проработал в конкретной организации не менее двадцати пяти лет. К таким образовательным учреждениям можно отнести:

- общеобразовательные школы, в том числе с углубленным изучением предметов;

- спецшколы для несовершеннолетних, которые отстают в развитии, имеют отклонения в психике, физическую недоразвитость, а так же учреждения для сирот;
- учреждения для кадетов;
- военно-морские колледжи;
- детдома;
- интернаты для несовершеннолетних;
- санаторно-курортные школы;
- дошкольные образовательные учреждения;
- узкопрофильные центры для одаренных чад;
- специализированные учреждения коррекционного типа (в том числе и закрытые);
- колледжи и техникумы;
- спецучреждения – например, художественные или музыкальные школы;
- центры, занимающиеся диагностикой несовершеннолетних;
- реабилитационные центры, направленные на лечение детей, которые перенесли тяжелые заболевания или травмы;
- допобразовательные учреждения.

Интересные факты! Проверьте, насколько правильно в трудовой книжке записана ваша должность. Противоречия могут привести к конфликтным ситуациям вплоть до разбирательств в суде.

Право на досрочную пенсию тем педагогам, чье название должности изменилось

Из-за изменения некоторых названий должностей и чтобы работники, которые осуществляют свою деятельность на должностях, не перечисленных в Списках, не потеряли право на досрочную пенсию учителей, были разработаны специальные документы, позволяющие использовать тождественные названия должности:

1. Любые названия должностей, связанные с воспитательской деятельностью, входят в льготный список, дающий право на досрочную педагогическую пенсию.

2. Так же в список входят такие должности, как «музыкальный работник» или «музыкальный руководитель», что, по сути, является одним и тем же.

Те учителя, чьи названия постов изменились, но их наименования идентичны должностям из приведенного Списка, так же могут претендовать на досрочную пенсию педагогам.

Чтобы воспользоваться досрочной пенсией педагогам, нужно обратиться в ПФР, который располагается по месту вашей прописки. При этом не забудьте взять с собой необходимый список бумаг.

Чтобы получить досрочную пенсию по выслуге педагогам в 2018 году, работник должен выработать определенное количество часов, которое определяется полной ставкой.

Соответственно, для каждой группы учителей будет свое количество часов.

При уходе на законный отдых учитываются следующие периоды:

- Периоды, во время которых сотрудник осуществлял свою деятельность на протяжении всего дня. При этом для разных учителей существуют разные нормы часов. К примеру, за год педагог должен отработать не менее 240 часов, а для учителей средних классов эта цифра увеличена до 360 часов. Есть одна важная оговорка – эти требования не распространяются на учителей, которые работают в сельских школах, и на преподавателей младших классов.
- Так же учитывается и тот период, в течение которого работник был на оплачиваемом больничном.
- При подсчете учитываются официальный отпуск и отпуск, во время которого женщина ухаживает за ребенком (до 1,5 лет).

Начиная с прошлого года начал учитываться еще и тот период, когда работник проходил повышение квалификации. Но для того, чтобы стаж шел в зачет, нужно чтобы учитель работал в общеобразовательной сфере как до, так и после обучения.

Все указанные периоды начисляются в качестве стажа в календарном порядке.

К слову, есть периоды, которые не входят в стаж учителя. Это:

- отпуск, в течение которого учитель находился на обучении;
- отпуск, который был взят по личным причинам и не оплачивался;
- уход за человеком, не способным самостоятельно себя обслуживать (исключением является уход за чадом до 3 лет, который учитывался до 1992 года);
- нарушение правил трудовой деятельности – например, приход на работу в нетрезвом виде или прогул без уважительной на то причины;
- так же в учет не идет период, в котором человек устроился на временную подработку или новую работу.

Если учитель начал работать до начала 2000 года, это период так же будет учитываться как льготный. Основное условие – в трудовой книге должны иметься соответствующие записи.

Чтобы определить точный размер льготы, берутся сведения из справки о доходах. А размер пенсии будет зависеть от соотношения ее страховой и накопительной части.

После того, как в ПФР будут предоставлены все необходимые бумаги, специалисты проверят соответствие записей в трудовой книге Списку школ и специальностей. Если появляются какие-то сомнительные моменты, то запрашиваются дополнительные бумаги.

Контрольные вопросы:

1. Как рассчитать досрочную пенсию учителя.
2. Процедура назначения досрочной пенсии педагогам.

Лекция № 29. Структура трудовой пенсии по старости

Трудовая пенсия по старости может состоять из следующих частей: базовой части; страховой части; накопительной части.

Базовая часть (6% от размера зарплаты) – идет в федеральный бюджет и далее на выплату нынешних пенсий. Она не отражается и не сохраняется на лицевом (личном) счете будущего пенсионера.

Базовая часть пенсии предназначена для выплаты пенсий нынешним пенсионерам. Базовая часть имеет фиксированный законодательно определяемый размер, одинаковый для всех пенсионеров и не зависит от заработка, который получал пенсионер в прошлом. Эта часть трудовой пенсии подлежит индексации в зависимости от инфляции в стране.

Страховая часть (8% от размера зарплаты) – отражается на лицевом счете застрахованного лица как долг государства перед ним, но не сохраняется, а идет на выплату нынешних пенсий.

Страховая часть пенсии непосредственно зависит от размера заработной платы застрахованного лица, т.е. чем выше заработная плата, тем выше страховые платежи, следовательно, выше размер будущей пенсии. Взносы на ее финансирование поступают и суммируются на индивидуальных лицевых счетах застрахованных граждан и представляют собой пенсионные обязательства государства перед застрахованными лицами, при этом поступившие средства идут на выплату пенсий нынешним пенсионерам. Таким образом, на личных страховых счетах происходит накопление не самих средств, а обязательств государства перед гражданином. Накопленный объем полученных прав регулярно индексируется в том же темпе и в те же периоды, что и базовая часть трудовой пенсии. Информация о размере страховой части индивидуального лицевого счета доводится до сведения застрахованных граждан ежегодно.

Накопительная часть (6% от размера зарплаты) – отражается на лицевом счете застрахованного лица и сохраняется (инвестируется) в пользу застрахованного лица. В результате эта часть пополняется также за счет дохода от инвестирования накопленных средств.

Накопительная часть предназначены для инвестирования и получения дополнительного дохода в пользу будущего пенсионера. Средства, поступающие от работодателя, и доход,

полученный от их инвестирования, учитываются Пенсионным фондом в специальной части индивидуального лицевого счета отдельно от пенсионных взносов, перечисленных на страховую часть трудовой пенсии. Владелец пенсионного счета вправе выбрать организацию, которая будет профессионально управлять этим капиталом.

С 1 января 2019 года в России началась **масштабная пенсионная реформа**, которая существенно изменит условия выхода на пенсию (прежде всего, в связи с началом повышения пенсионного возраста), а также порядок индексации пенсий неработающим пенсионерам. Правительство считает, что эти изменения позволят сбалансировать пенсионную систему страны **и повысить уровень доходов российских пенсионеров** — в частности, уже с 1 января 2019 года страховые пенсии увеличатся в среднем на 1000 рублей. При этом надо понимать, что мероприятия реформы запланированы на долгосрочную перспективу, а в 2019 году Правительство **только приступит к ее реализации**.

Изменения в пенсионной системе с 2019 года будут осуществляться, прежде всего, с целью выполнения так называемого «майского указа» Владимира Путина от 07.05.2018 № 204 о долгосрочном развитии России на период до 2024 года. Документ предусматривает:

- снижение уровня бедности в 2 раза;
- обеспечение роста пенсионного обеспечения с темпом выше уровня инфляции (таким образом, пенсии будут расти значительно быстрее, чем это было в предыдущие годы);
- разработке и внедрению программы поддержки и повышения качества жизни россиян старшего поколения.

К сожалению, цели Правительства по повышению пенсий в России в 2019 году снова не затронут работающих пенсионеров.

Все ограничения пенсионного законодательства, принятые в отношении этой категории граждан начиная с 2016 года, **останутся без изменений**. Минфин объясняет это тем, что доходы у работающих пенсионеров и так растут быстрыми темпами из-за роста заработных плат (в частности, в 2018 году

Правительство впервые сравняло МРОТ с прожиточным минимумом).

Реформа пенсионной системы, которую Правительство планирует осуществлять в ближайшие годы, направлена на обеспечение **устойчивого роста пенсий выше уровня инфляции**, а также на приведение ее величины до **40% от заработной платы гражданина**. Все эти задачи Правительство решает с целью создания устойчивой (самодостаточной) пенсионной системы, которая будет существовать **без необходимости привлечения дополнительных денежных средств** из федерального бюджета для покрытия дефицита Пенсионного фонда России (ПФР).

В соответствии со ст. 8 закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ страховая (трудовая) пенсия по старости устанавливается при выполнении **трех основных условий**:

- достижение установленного пенсионного возраста;
- наличие минимально необходимого трудового стажа;
- наличие необходимого количества пенсионных баллов (так называемый индивидуальный пенсионный коэффициент — ИПК).

В 2019 году все эти нормативы, включая пенсионный возраст, **будут увеличены**. Тем самым повысятся требования, необходимые для выхода россиян на пенсию по старости.

Прежде всего, новый закон, который уже одобрен Госдумой и подписан Президентом, предполагает **поэтапное увеличение пенсионного возраста**, достижение которого дает право на оформление страховой пенсии по старости. Оно начнется уже в 2019 году.

Закон устанавливает новые значения нормативного пенсионного возраста: 65 лет мужчинам и 60 — женщинам (изначально планировалось 63 года, но Владимир Путин поручил эту планку смягчить). Но поскольку все корректировки предложено производить постепенно, **в 2019 году действовать** переходные положения этого закона —

пенсионный возраст **пока увеличат всего на 0,5 года** (до 55,5 лет женщинам и 60,5 мужчинам).

Два остальных необходимых параметра (страховой стаж и количество пенсионных баллов) и так **увеличиваются ежегодно уже с 2015 года** по графику, предусмотренному законом «*О страховых пенсиях*».

Таким образом, одно из самых существенных изменений в пенсионном законодательстве в 2019 году — это то, пенсию по старости на общих основаниях смогут оформить женщины, достигшие 55,5 лет, и мужчины при достижении 60,5 лет. Фактически это означает, что:

- в первом полугодии 2019 года на пенсию смогут выйти на пенсию только те россияне, которые получают право на пенсию до конца 2018 года (соответственно женщины и мужчины при достижении 55 и 60 лет);
- те граждане, которым 55 и 60 лет исполнится только в первом полугодии 2019 года, смогут выйти на пенсию во втором полугодии в возрасте 55,5 и 60,5 лет;
- мужчины и женщины, которым 55 и 60 лет исполнится во втором полугодии 2019 года, по новому закону выйдут на пенсию только в 2020 году.

По принятому закону пенсионный возраст в России будет повышаться **ежегодно на 1 год** до достижения окончательных значений — 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин (плюс 5 лет). В первые два года (2019 и 2020 гг.) будет предусматриваться льготный выход на пенсию — **на 6 месяцев раньше положенного срока**.

С учетом того, что запланированное повышение пенсионного возраста с шагом 1 год начнется с 2019 года, то в соответствии с графиком **в нечетные годы** (2019, 2021, 2023 и т.д.) **новых пенсионеров в России появляться не будет** (за исключением 2019 и 2021 года, когда согласно поправке Владимира Путина на пенсию можно будет выходить на 0,5 года раньше тем пенсионерам, кому 55 и 60 лет исполняется в 2019-2020 гг.). Также в нечетные годы смогут выйти на пенсию некоторые категории «досрочников» и тех, кто уже достиг пенсионного возраста и откладывал выход на пенсию).

Стоит отметить, что законом предусматривается возможность оформить страховые выплаты по старости досрочно при наличии продолжительного страхового стажа: 42 года у мужчин и 37 лет — у женщин. В этом случае выйти на пенсию можно **на 2 года раньше установленного пенсионного возраста**, но не раньше, чем при достижении 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

Это означает, что граждане, имеющие такой продолжительный трудовой стаж (42 года мужчины и 37 лет женщины) смогут оформить пенсию в 2019 году по условиям старого пенсионного возраста — **при достижении 60 и 55 лет**.

Изменения в пенсионном законодательстве в 2019 году будут затрагивать и некоторые категории граждан, которые имели право на выход на пенсию на льготных условиях, это:

- северяне, т.е. граждане, работающие в условиях Крайнего Севера и в местностях, приравненных к КС, которые имеют право выйти на пенсию досрочно;

- медики, учителя, работники творческих профессий, которые могут оформить выплаты, имея определенный стаж профессиональной деятельности (понятие «пенсионный возраст» как таковое у этой категории работников отсутствует — пенсия назначается им после выработки определенного «специального стажа» работы по профессии).

В окончательном виде для **работающих в районах КС граждан** пенсионный возраст предлагается **увеличить с 55/50 до 60/55 лет** (соответственно мужчины/женщины). Переходные положения закона предусматривают, что в 2019 г. «северяне» получат возможность оформить страховую пенсию в **55,5/50,5 лет**.

Для **учителей, врачей и творческих работников** в 2019 году требования к профессиональному стажу сохранятся в прежних значениях, но выход на пенсию **все равно будет откладываться:**

- педагоги, медики и работники творческих профессий, которые выработают необходимый стаж в 2019 г., сразу оформить пенсию уже не смогут — для них такая возможность **будет отложена на 0,5 года** (т.е. воспользоваться

своим правом они смогут только во второй половине 2019 или первой половине 2020 г.).

- в 2019 г. оформить страховую пенсию смогут только те из вышеперечисленных граждан, которые **приобрели требуемый стаж по профессии до 2018 г. или в первом полугодии 2019 г.**

Повышение пенсионного возраста для педагогов и медиков будет установлено не напрямую, а косвенным образом — через перенос на более поздний срок возможность оформления пенсии после получения необходимого специального стажа. Этот срок с 2019 года будет увеличиваться ежегодно до достижения окончательного значения **плюс 5 лет, начиная с 2023 года.**

Кроме того, еще в 2017 году началось повышение пенсионного возраста для госслужащих и муниципальных работников. С 2020 года предусмотренный для них график поэтапного увеличения сроков выхода на пенсию тоже будет скорректирован — **повышение будет происходить быстрее** (тоже с шагом 1 год) до достижения планки 63 года для женщин и 65 лет для мужчин. Это предусматривается тем же законопроектом, предложенным Правительством.

Размер трудовой пенсии по старости

После повышения пенсионного возраста, которое произошло в 2018 году, тенденция увеличения возраста выхода на пенсию отразится не только на трудовых, но и на минимальных пенсиях. Бывает, что человеку назначали пенсию по старости, но ее размер оказался ниже величины прожиточного минимума пенсионера. Тогда ему полагается доплата до региональной «минималки». Правильно она называется «социальная доплата к пенсии» до прожиточного минимума пенсионера. Право на нее возникает при одновременном соблюдении 2-х условий:

- отсутствие работы или иной деятельности, в период которой лицо подлежит обязательному пенсионному страхованию;
- недостижение общей суммы материального обеспечения пенсионера величины прожиточного минимума пенсионера в регионе его проживания.

Величина ПМП для определения размера федеральной и региональной социальных доплат к пенсии устанавливается в целом по РФ и в каждом субъекте РФ. При этом пенсионеру должны установить большую выплату (при выборе между федеральной или региональной).

Федеральное значение прожиточного минимуму пенсионера по России в 2019 году уже известно. 18 октября его озвучили в Думе: «размер прожиточного минимума пенсионера в России составит 8846 рублей.»

8846 рублей – такое значение прожиточного минимума пенсионера на 2019 год также приводится в письме Минэкономразвития России от 03.10.2018 № 28438-АТ/Д03и.

Получается, что неработающие пенсионеры по старости в России с 1 января 2019 года не должны получать менее 8846 рублей. Если размер страховой пенсии после индексации с 1 января будет меньше, то пенсионеру можно будет оформить федеральную доплату до **8846 рублей**. См. «Куда обращаться за доплатой: в соцзащиту или ПФР?». Если же прожиточный минимум в регионе окажется больше, то тогда оформляется региональная доплата.

Напомним, что в 2018 году минимальная пенсия по старости по стране составляла 8726 рублей. Следовательно, прибавка на 2019 год составила всего **120 рублей** (8846 р. – 8726 р). Официально такое значение еще не утверждено, но чиновники уже начали его озвучивать на выступлениях и своих письмах. Какого-то другого размера, по всей видимости, ждать не имеет смысла.

Увеличение пенсии на 1000 рублей в месяц

В целях обеспечения стабильного роста пенсий Правительство приняло решение **ежегодно повышать размер выплат в среднем на 1000 руб.** Такой размер прибавки был определен, исходя и «майского» указа Владимира Путина, в котором Президент отметил, что материальное обеспечение пенсионеров с 2019 года должно увеличиваться **опережающими инфляцию темпами.**

- Ввиду того, что ежегодно из-за индексации на уровень инфляции прибавка составляла около 500 руб., Правительством было решено определить ежегодную прибавку с 2019 года в размере 1000 руб. ежегодно (т.е. темпами **в 2 раза выше, чем инфляция**).

Чтобы обеспечить прибавку в таком размере было решено **проиндексировать выплаты в 2019 году на 7,05%**, в таком случае средний размер пенсии, который в 2018 году составлял 14414 руб., в 2019 будет увеличен до 15430 руб., т.е. примерно на 1000 рублей.

- При сохранении такой прибавки за 6 лет к 2024 году пенсионное обеспечение россиян **повысится с 14 до 20 тыс. рублей**.

Стоит отметить, что пенсия на 1000 рублей будет увеличена в 2019 году **не всем пенсионерам** по следующим причинам:

1. По действующему законодательству пенсионные выплаты **индексируются только неработающим пенсионерам**, т.к. в отношении работающих граждан действует так называемая «заморозка» индексации. Поэтому доплата в среднем по 1000 руб. произойдет только у неработающих получателей страховых пенсий по старости.

2. Прибавка в 1000 руб. определена в отношении **средней по России пенсии — 14414 руб.** на 2018 год. Это значит, что такую доплату в 2019 году получают те пенсионеры, которые получают среднюю пенсию. Если размер выплаты составляет меньшую величину, то и **прибавка будет меньше тысячи рублей**.

Основные понятия, применяемые при определении размера трудовой пенсии по старости

- 1) страховая пенсия - ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и

вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом. При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств;

2) страховой стаж - учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж;

3) индивидуальный пенсионный коэффициент - параметр, отражающий в относительных единицах пенсионные права застрахованного лица на страховую пенсию, сформированные с учетом начисленных и уплаченных в Пенсионный фонд Российской Федерации страховых взносов на страховую пенсию, предназначенных для ее финансирования, продолжительности страхового стажа, а также отказа на определенный период от получения страховой пенсии;

4) стоимость пенсионного коэффициента - стоимостной параметр, учитываемый при определении размера страховой пенсии, отражающий соотношение суммы страховых взносов на финансовое обеспечение страховых пенсий и трансфертов федерального бюджета, поступающих в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствующем году, и общей суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов получателей страховых пенсий;

5) установление страховой пенсии - назначение страховой пенсии, перерасчет и корректировка ее размера, перевод с одного вида пенсии на другой;

6) фиксированная выплата к страховой пенсии - обеспечение лиц, имеющих право на установление страховой пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом, устанавливаемое в виде выплаты в фиксированном размере к страховой пенсии;

7) корректировка размера страховой пенсии - повышение размера страховой пенсии в связи с увеличением стоимости пенсионного коэффициента;

8) выплатаное дело - комплект соответствующих установленным требованиям документов в подлиннике и (или) в копии на бумажном носителе или в электронной форме, на основании которых гражданину установлены и выплачиваются пенсия (пенсии), дополнительное материальное обеспечение и иные выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок расчета страховой части трудовой пенсии по старости

Страховая пенсия по старости рассчитывается по формуле: страховая пенсия = сумма пенсионных баллов * стоимость пенсионного балла в году назначения пенсии + фиксированная выплата

или

СП = ИПК * СИПК + ФВ, где:

- **СП** – страховая пенсия
- **ИПК** – это сумма всех пенсионных баллов, начисленных на дату назначения гражданину страховой пенсии
- **СИПК** – стоимость пенсионного балла в году назначения страховой пенсии.

В 2018 году = 81,5 руб. Ежегодно индексируется государством.

- **ФВ** – фиксированная выплата.

На 1 января 2019 года = 5334,19 руб. Ежегодно индексируется государством.

Таким образом, расчет страховой пенсии в 2017 году осуществляется по формуле:

СП = ИПК * 81,5 + 5334,19

Фиксированная выплата – это гарантированная сумма, которую государство устанавливает к страховой пенсии в фиксированном размере. Для разных категорий пенсионеров (имеющих детей, инвалидов 1 группы, достигших возраста 80 лет), предусмотрено повышение фиксированной выплаты.

За каждый год более позднего обращения за назначением пенсии после возникновения права на нее страховая пенсия будет увеличиваться на соответствующие премиальные коэффициенты.

Контрольные вопросы:

1. Порядок расчета страховой части трудовой пенсии по старости.
2. Основные понятия, применяемые при определении размера трудовой пенсии по старости.

Лекция № 30. Оценка пенсионных прав застрахованных лиц

На сегодняшний день во всех территориальных органах Пенсионного фонда РФ в соответствии с требованиями статьи 30 Федерального закона №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации (далее Закон №173-ФЗ) проводится работа по оценке пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 года.

Работники территориальных органов ПФР проводят предварительный расчет пенсии на каждое застрахованное лицо по состоянию на 1 января 2002 года с учетом расчетного пенсионного капитала, исходя из имеющегося у него трудового стажа (с момента начала трудовой деятельности и до 31 декабря 2011 года включительно).

Основой для расчета пенсионного капитала являются сведения о стаже застрахованного лица по форме СЗВ-К (далее – ф. СЗВ-К), которые страхователи представили в территориальные органы ПФР до 1 июля 2004 года на каждое работающее у него застрахованное лицо. За основу подготовки сведений принималась трудовая книжка застрахованного лица.

В ходе работы по оценке пенсионных прав специалисты ПФР анализируют представленные сведения о стаже с точки зрения их правовой достаточности, то есть осуществляют «правовую обработку». Срок проведения такой работы установлен в законодательном порядке и составляет – 1 января 2013 года.

Процесс правовой обработки состоит из нескольких этапов:

1. Работа с документами, имеющимися в Пенсионном фонде;
2. С материалами, полученными в результате документальных проверок;
3. Работа с дополнительно представленными материалами и документами, которые представляют застрахованные лица.

Объем представленных сведений огромен, и, конечно, не исключено, что в них могут быть ошибки, в том числе механические, возникшие при подготовке сведений, и более серьезные – ошибки делопроизводства, вызванные неправильным оформлением трудовых книжек или других представляемых документов. В ходе обработки документов все эти ошибки выявляются и устраняются.

Поскольку целью документальных проверок является обеспечение полной достоверности сведений о гражданах, страхователи должны оказывать всестороннюю помощь специалистам ПФР при их проведении. Предоставлять все необходимые для проверки документы (по личному составу), а по итогам проверки своевременно представлять корректирующие формы индивидуальных сведений.

Такие проверки особенно актуальны, если у застрахованного лица имеются периоды работы с особыми условиями труда. В этом случае, важно, чтобы наименование профессии устанавливалось в строгом соответствии с Общероссийским классификатором профессий рабочих (ОК 016-94), в соответствии со Списками должностей и профессий с учетом которых назначается досрочная трудовая пенсия, в зависимости от характера выполняемой работы. Любое

несоответствие классификатору или Списку создает серьезные трудности при рассмотрении вопроса о льготном пенсионном обеспечении.

По результатам проведенного специалистами Управления ПФР анализа правовой обработки представленных сведений форм СЗВ-К принимается решение о включении (исключении) каждого периода трудовой или иной деятельности застрахованного лица в трудовой стаж, принимаемый для расчета пенсионного капитала. Это может быть общий трудовой стаж, стаж на соответствующих видах работ или страховой стаж.

Итогом этой большой и кропотливой работы является принятие решения о внесении сведений о трудовом стаже на лицевой счет конкретного застрахованного лица.

Начиная с 01.01.2006г. при назначении пенсии за основу берутся сведения, содержащиеся в индивидуальном лицевом счете застрахованного лица, в котором указан расчетный пенсионный капитал на момент достижения пенсионного возраста.

Эта работа проводится в интересах гражданина, чтобы до наступления права на пенсию оценить все его пенсионные права, для расчета наиболее выгодного размера пенсии. Чтобы учесть в стаж все периоды работы, при необходимости истребовать архивные справки, справки о зарплате, оформить документы для получения надбавок на иждивенцев и т.д.

Большие трудности с оформлением полного пакета документов, необходимых для назначения пенсии, возникают у граждан, имеющих право на назначение досрочных трудовых пенсий в соответствии со ст.27 Федерального закона от 17.12.2001г. №173 (педагогам и медицинским работникам, лицам, проработавшим в особых и тяжелых условиях труда).

Оценка пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 г. осуществляется путем их преобразования в расчетный пенсионный капитал, назовем его **«стартовый пенсионный капитал (ПК)»**, и рассчитывается он по формуле

$$ПК = (РП - 450 \text{ рублей}) \times Т,$$

где ПК — величина расчетного пенсионного капитала; РП — расчетный размер трудовой пенсии, который устанавливался законодательством РФ на 1 января 2002 г.; 450 рублей

— размер базовой части трудовой пенсии; Т — ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости (См. ст. 30 Закона о трудовых пенсиях).

Расчетный пенсионный капитал

Пенсионный капитал в 2018 году — это величина расчетного пенсионного капитала (РПК) работника, с помощью которой устанавливается размер пенсионной страховой доли на день ее назначения. Для установления данной суммы существует специальная формула.

Осуществить суммарный подсчет пенсионного капитала не составит большого труда. Для этого надо обладать минимумом информации.

Расчетный пенсионный капитал — это объединенная совокупность страховых и других платежей, вносимых работодателем за работника, участвовавшего в программе пенсионного страхования, и его преимущества в денежном эквиваленте, накопленные до 01.01.2002 года, на основании которых определяется величина страховой части трудовой пенсии. Приступаем непосредственно к расчетным действиям по следующему шаблону:

$$ПК = ПК1 + СВ + ПК2$$

Расшифровка буквенных обозначений:

ПК — итоговая величина пенсионного капитала;

ПК1 — первая часть суммы пенсионного капитала на конец 2001 года, представляющую собой разность между расчетной и базовой частями пенсионного вознаграждения и высчитываемая следующим выражением — $450 \text{ р.} * 228 \text{ мес.}$ (усредненный период пенсионных выплат);

ПК2 — совокупность страховых и иных платежей, поступивших в Пенсионный фонд РФ с начала 2002 года;

СВ — сумма валоризации, которую можно вывести следующим путем: размер страховой пенсионной части,

помноженную на сумму общего количества «советского» трудового стажа и 10%. После суммирования всех известных величин, получается искомая сумма.

Валоризация величины расчетного пенсионного капитала

Валоризация пенсии - это переоценка денежной стоимости пенсионных прав пенсионера, которые были приобретены пенсионерами до пенсионной реформы 2002 года.

Она проводится в отношении всех застрахованных лиц, имевших стаж до 1.01.2002 года.

Проще говоря, валоризация пенсии касается всех нынешних пенсионеров, а также всех россиян, работавших любой период времени до 2002 года, по мере выхода их на пенсию.

Как проходит валоризация пенсии

В базе данных Пенсионного фонда РФ находятся сведения о размере расчетного пенсионного капитала пенсионеров по состоянию на 1 января 2002 года.

Он есть практически у всех пенсионеров, кто имеет стаж работы до 2002 года, различается только размер.

С 1 января 2010 года этот расчетный пенсионный капитал пенсионера будет умножен на 10 %. Кроме того, пенсионный капитал пенсионера будет дополнительно увеличиваться на 1 % за каждый год стажа, выработанного пенсионером до 1991 года.

Здесь нет никаких максимальных ограничений. Если трудовой стаж пенсионера до 1991 года был 25 лет, то в целом расчетный пенсионный капитал пенсионера по состоянию 1 января 2002 года увеличится на $10\% + 25\% = 35\%$.

** Расчетный пенсионный капитал пенсионера - общая сумма страховых взносов и других поступлений в Пенсионный фонд России за застрахованное лицо и пенсионные права пенсионера в денежном выражении, приобретенные до 1 января 2002 года, которая является базой для определения размера страховой части трудовой пенсии.*

Валоризация пенсионных прав граждан

Порядок осуществления валоризации пенсионных прав:

- Валоризация пенсионных прав с 01.01.2010 года производится территориальными органами ПФР без истребования заявления пенсионера на основании документов, имеющихся в пенсионном деле.

- При представлении пенсионером дополнительных документов до окончания 2010 года, перерасчет размера пенсии с учетом суммы валоризации осуществляется с 01.01.2010 года.

До 2002 года пенсия в Российской Федерации рассчитывалась, исходя из двух факторов:

- из продолжительности общего трудового стажа

- величины среднемесячного заработка лица, уходящего на пенсию, который складывался в определенный период времени перед выходом на пенсию: либо за последние 2 года, либо за любые 5 лет на протяжении всей трудовой жизни.

Таким образом, пенсионные права в старой, дореформенной пенсионной системе измерялись через стаж и через заработок. Эти две основные характеристики задавали объем пенсии.

***Справочно.** Учитывая серьезные проблемы в нынешней пенсионной системе в руководстве страны поднимается вопрос о возврате к старой системе исчисления пенсии. Т.е. учет стажа и заработка.*

В 2002 году в ходе реализации Пенсионной реформы состоялся переход на принципиально новую пенсионную систему.

Это модель пенсионной системы, основанная на том, что величину размера пенсии задает не стаж и заработок, а объем страховых взносов, которые перечислены работодателем за работника на его индивидуальный лицевой счет.

Соответственно, чем больше у вас зарплата и чем дольше вы платите с нее страховые взносы, тем большая величина у так называемого расчетного пенсионного капитала.

В свою очередь, расчетный пенсионный капитал пенсионера для получения размера пенсии, делится на ожидаемый период выплаты*.

** При определении размера страховой части трудовой пенсии начиная с 01.01. 2002 ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости устанавливается продолжительностью 12 лет (144 месяца) и ежегодно увеличивается на 6 месяцев (с 1 января соответствующего года) до достижения 16 лет (192 месяцев), а затем ежегодно увеличивается на один год (с 1 января соответствующего года) до достижения 19 лет (228 месяцев)*

Очевидно, что граждане, чьи пенсионные права формируются полностью на страховых принципах, т.е. те, кто начал трудовую деятельность после 2002 года, еще не достигли пенсионного возраста.

Между тем, после пенсионной реформы 2002 года, пенсию по новым правилам назначают тем гражданам, чьи пенсионные права уже были сформированы в старой системе, т.е. измерялись стажем и заработком.

Естественно, что эти права пенсионера должны были быть учтены, они должны были быть соединены с теми страховыми взносами, которые стали индивидуально учитываться у пенсионеров и влиять на пенсионные права с 2002 года.

Для того, чтобы соединить старые и новые пенсионные права, чтобы все это вошло в расчетный пенсионный капитал, в отношении всех пенсионеров, вышедших на пенсию до 2002 года, и тех пенсионеров, кто начал работать до 2002 года, была осуществлена конвертация пенсионных прав пенсионера.

Оценка пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 01.01.2002 производится исходя из расчетного размера пенсии по старости, определяемого в порядке,

аналогичном порядке исчисления размера трудовой пенсии по нормам действовавшего ранее пенсионного законодательства, исходя из заработка и стажа застрахованного лица, выработанного им до начала реформы (до 01.01.2002).

Для того, чтобы обеспечить увеличение пенсий граждан старшего поколения, государство приняло решение провести переоценку денежной стоимости пенсионных прав, которые были приобретены пенсионерами до запуска пенсионной реформы - ВАЛОРИЗАЦИЮ пенсий.

Срок назначения и продолжительность выплаты страховой пенсии по старости

Заявление об установлении пенсии рассматривается территориальным органом ПФР в течение 10 дней со дня его приема со всеми необходимыми документами, обязанность по представлению которых возложена на гражданина и которые он вправе представить по собственной инициативе, либо в течение 10 дней со дня представления последнего недостающего документа.

Сроки назначения **страховых пенсий** установлены в статье 22 Федерального закона от 28.12.2013 №400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее – Закон №400-ФЗ).

Страховая пенсия по старости

Страховая пенсия по старости назначается со дня обращения за указанной пенсией, но не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию.

Страховая пенсия по старости назначается ранее дня обращения за ней, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее чем через 30 дней со дня увольнения с работы. В указанном случае трудовая пенсия по старости назначается со дня, следующего за днем увольнения с работы.

Страховая пенсия по старости лицу, получающему страховую пенсию по инвалидности, достигшему возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), и имеющему на дату установления страховой пенсии по старости продолжительность страхового стажа и наличие индивидуального пенсионного коэффициента не менее требуемых Законом №400-ФЗ величин (таблица 1), назначается

со дня достижения указанного возраста без истребования от него заявления о назначении страховой пенсии по старости на основании данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

Страховая пенсия по старости назначается бессрочно.

Контрольные вопросы:

1. Сроки рассмотрения документов при назначении страховой пенсии по старости.
2. Порядок осуществления валоризации пенсионных прав.

Лекция 31. Особенности в определении права на пенсию и исчислении ее размера при установлении досрочной трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально – зрелищных организациях

Из 28 видов страховых пенсий по старости, назначаемых досрочно, 24 назначаются в связи с выполнением определенного вида деятельности. По пенсионному законодательству РФ к одной из профессиональных категорий граждан, имеющих право на досрочное установление страховой пенсии по старости в связи с особыми условиями труда относятся работающие на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях.

Досрочное назначение страховой пенсии производится в зависимости от характера творческой деятельности и при наличии стажа на соответствующих видах работ не менее 15-30 лет.

Право на досрочную страховую пенсию по старости имеют следующие категории творческих работников:

1. При стаже творческой работы в должностях, предусмотренных в настоящем пункте, не менее 15 лет:
 - артисты балета театров балета и театров оперы и балета, исполняющие сольные партии;
 - артисты (гимнасты, эквилибристы, акробаты всех наименований, кроме акробатов - эксцентриков) цирков и концертных организаций.

2. При стаже творческой работы в должностях, предусмотренных в настоящем пункте, не менее 20 лет (в этот стаж засчитывается также работа, предусмотренная в пункте 1 настоящего Списка):

- артисты балета (в том числе балета на льду);
- артисты - исполнители танцевальных номеров в профессиональных художественных коллективах;
- артисты театров мимики и жеста;
- травести (артисты, исполняющие роли мальчиков, подростков, девочек);
- артисты цирков и концертных организаций: акробаты - эксцентрики, мотовелофигуристы, балансеры, наездники, дрессировщики диких зверей, клоуны (коверные), исполняющие номера жанров циркового искусства, дающие право на пенсию за выслугу лет, силовые жонглеры, жонглеры, лилипуты - артисты всех наименований, а также борцы, достигшие 50-летнего возраста;
- артистки - вокалистки (солистки) театров оперы и балета, музыкальных и музыкально - драматических театров, концертных организаций, профессиональных художественных коллективов, телевидения и радиовещания.

3. При стаже творческой работы в должностях, предусмотренных в настоящем пункте, не менее 25 лет (в этот стаж засчитывается также работа, предусмотренная в пунктах 1 и 2 настоящего Списка):

- артисты - вокалисты (солисты) театров оперы и балета, музыкальных и музыкально - драматических театров, концертных организаций, телевидения и радиовещания, оперных студий высших учебных заведений искусств, кроме артисток - вокалисток (солисток), указанных в пункте 2 настоящего Списка;
- артисты профессиональных хоровых коллективов, исполняющие сольные партии;
- артисты, играющие на духовых инструментах (в том числе на старинных духовых народных инструментах) в профессиональных художественных коллективах;
- артисты - кукловоды в театрах кукол;

– артисты детских театров и театров юного зрителя;
– артистки драматических театров, достигшие 50-летнего возраста;

– артисты - исполнители трюковых номеров (каскадеры);

4. При стаже творческой работы в должностях, предусмотренных в настоящем пункте, не менее 30 лет (в этот стаж засчитывается также работа, предусмотренная в пунктах 1 - 3 настоящего Списка):

– артисты хора профессиональных художественных коллективов;

– артисты драматических театров, достигшие 55-летнего возраста.

В стаж творческой работы артистов театров и других театрално-зрелищных предприятий и коллективов включается время их военной службы по специальности.

Контрольные вопросы:

1. Необходимый стаж творческой работы для назначения пенсии м/ж.

2. Сколько видов страховых пенсий по старости, назначаемых досрочно.

Лекция 32. Особенности в определении права на пенсию при установлении досрочной трудовой пенсии по старости лицам, работавшим в летном составе гражданской авиации

<i>мужчины</i>	<i>женщины</i>
осуществления профессиональной деятельности в летном составе гражданской авиации не менее 25 лет	осуществления профессиональной деятельности в летном составе гражданской авиации не менее 20 лет

При оставлении летной работы по состоянию здоровья досрочная трудовая пенсия по старости полагается мужчинам, проработавшим не менее 20 лет, и

женщинам, проработавшим не менее 15 лет в летном составе гражданской авиации

Таким образом, в данном случае возможны два варианта досрочного выхода на трудовую пенсию по старости:

- выработка необходимого специального стажа — 25 и 20 лет;
 - выход на досрочную трудовую пенсию по старости по состоянию здоровья при выработке специального стажа не менее 20 и 15 лет.
- К летному составу гражданской авиации для назначения досрочной трудовой пенсии по старости относят:**
- членов экипажей воздушных судов и других летательных аппаратов;
 - летно-инструкторский состав;
 - командно-летный состав: руководители (их заместители), инспектора и другие специалисты по летной службе (летной работе) министерств, ведомств, управлений, объединений, предприятий, учреждений, организаций и их структурных подразделений, имеющие действующее летное свидетельство и участвующие в полетах в составе экипажа воздушного судна или другого летательного аппарата;
 - парашютистов всех наименований, спасателей, а также десантников-пожарных всех наименований, инструкторов авиопожарной службы, руководителей парашютных (парашютно-спасательных, поисково-спасательных) подразделений, работников внештатных и штатных парашютно-десантных групп, совершающих прыжки с парашютом или спуски (подъемы) на специальных спусковых (подъемных) устройствах с вертолетов, находящихся в режиме висения на высоте не менее 10 метров.

При исчислении периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации, принимаются:

каждые 20 часов налета на самолетах — за 1 календарный месяц;

каждые 12 часов налета: на вертолетах, в авиации специального применения; в должностях летного состава групп

сопровождения иностранных воздушных судов (лидеровщики); в должностях командно-летного и летно-инструкторского состава, в том числе в высших и средних учебных заведениях, осуществляющих подготовку и повышение квалификации кадров летного состава авиации, — за 1 календарный месяц;

1 год работы в составе летного экипажа воздушного судна в аварийно-спасательных (поисково-спасательных) подразделениях — за 1,5 календарных года;

1 год работы в должностях летного состава в учебных и спортивных авиационных организациях ДОСААФ — за 1,5 календарных года при условии выполнения плана учебно-летной подготовки, а при выполнении элементов сложного или высшего пилотажа — за 2 календарных года;

1 год работы в качестве парашютистов всех наименований, спасателей, а также десантников-пожарных всех наименований, инструкторов авиапожарной службы, руководителей парашютных (парашютно-спасательных, поисково-спасательных) подразделений, работников внештатных и штатных парашютно-десантных групп, совершающих прыжки с парашютом или спуски (подъемы) на специальных спусковых (подъемных) устройствах с вертолетов, находящихся в режиме висения на высоте не менее 10 метров, — за 1,5 календарных года при условии выполнения годовой нормы прыжков с поршневых самолетов, вертолетов, дирижаблей и аэростатов, спусков (подъемов) на специальных спусковых (подъемных) устройствах с вертолетов, находящихся в режиме висения на высоте не менее 10 метров, а при выполнении годовой нормы прыжков с реактивных самолетов и вертолетов — за 2 календарных года.

При выполнении в течение года различных работ периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации, исчисляются пропорционально продолжительности налета часов (занятости) на каждой работе.

Периоды работы на воздушных судах гражданской авиации для назначения досрочной трудовой пенсии по старости подтверждаются трудовыми книжками, летными

книжками, а при отсутствии этих документов или недостаточности содержащихся в них сведений — соответствующими справками Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиацией) Министерства транспорта РФ установленной формы.

Летная книжка — документ, подтверждающий право летного состава на выполнение полетов на воздушных судах в соответствии с достигнутым уровнем подготовки, полученными допусками и натренированностью, и для назначения досрочной трудовой пенсии по старости.

Особенности в определении права на пенсию при установлении досрочной трудовой пенсии по старости лицам, работавшим в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности

Работникам плавсостава право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости (выход на пенсию раньше на 5 лет) предоставляется в соответствии с подп. 9 п. 1 ст. 27 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 173-ФЗ) при условии, что они проработали определенный срок (мужчины не менее 12 лет 6 месяцев, женщины не менее 10 лет) на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих на акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения) и имеют страховой стаж соответственно 25 и 20 лет.

Плавсостав указанных судов приобретает право на досрочное пенсионное обеспечение независимо от того, какие работы выполняются судном и непосредственно членом экипажа судна (плавсоставом). Это может быть перевозка грузов, пассажиров или добыча, обработка рыбы и морепродуктов, прием готовой продукции на промысле, ледокольные и рейдовые работы, а также другие работы не транспортного и рыбохозяйственного характера.

Также не имеет значения наименование профессии и должности члена плавсостава судов, предусмотренных в подп. 9 п. 1 ст. 27 Закона № 173-ФЗ. Работникам, в т. ч. плавсоставу,

проработавшим (мужчины не менее 25 лет и женщины не менее 20 лет) на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности (Список таких судов утвержден постановлением Правительства РФ от 07.07.1992 № 467), в соответствии с подп. 12 п. 1 ст. 27 Закона № 173-ФЗ трудовая пенсия по старости назначается независимо от возраста.

Право указанных работников на досрочную трудовую пенсию по старости распространяется на всех работников независимо от наименования их профессии и должности, занятых на выполнении работ по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, а также осуществляющих прием готовой продукции на промысле. При этом не имеет значения характер работы конкретного работника. Не имеет значения также и тип судна, относящегося к морскому флоту рыбной промышленности.

Особенности работы на перечисленных судах обусловлены погодно-климатическими условиями и удаленностью выполнения работ от берега: некоторые работники заняты на судах в период навигации (в основном, плавсостав судов речного флота, включая суда флота рыбной промышленности), другие выполняют работы на судах в течение длительных периодов без выходных и нерабочих праздничных дней отдыха, которые плавающий состав судов использует после завершения рейса (в основном, суда морского флота, включая суда флота рыбной промышленности).

Согласно п. 13 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утв. постановлением Правительства РФ от 11.07.2002 № 516, работа в течение полного навигационного периода на водном транспорте учитывается с таким расчетом, чтобы при исчислении стажа работы, дающей право на досрочное

назначение трудовой пенсии по старости, его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год. Продолжительность навигационного периода при этом не имеет значения, она зависит от природно-климатических условий региона и поэтому может быть разной. Навигация – это период, когда по местным климатическим условиям возможно судоходство.

Продолжительность навигационного периода определяется в зависимости от климатических условий отдельных регионов страны, позволяющих осуществлять судоходные работы на водном транспорте не круглогодично, а в течение определенного периода времени.

В некоторых случаях по причинам, независящим от работника, начало навигации в районе проведения работ не совпадает с датой выхода судна в рейс, а окончание – с датой его фактического возвращения по завершении работ в порт приписки судна. В связи с тем что не все суда одновременно могут выйти в рейс, издаются приказы о вводе конкретных судов в эксплуатацию, в которых указываются разные даты их выхода в рейс, и приказы о подготовке судов к отстоя или ремонту, в соответствии с которыми суда могут возвращаться в порт на несколько дней раньше закрытия навигации.

Время нахождения судна в рейсе в течение такого периода следует рассматривать как полный навигационный период. В тех случаях, когда работник не весь навигационный период отработал на судне, время его работы включается в стаж на соответствующих видах работ по фактической его продолжительности, независимо от причины, по которой работа начата не сначала навигационного периода или прекращена до его окончания. Работник плавсостава на 20 дней раньше закончил работу в навигационный период в связи с уходом в отпуск без сохранения заработной платы. В данном случае время его работы в навигацию не может рассматриваться как полный навигационный период. Этот период засчитывается в стаж на соответствующих видах работ, дающих право на досрочное пенсионное обеспечение, по его фактической продолжительности.

В соответствии с Положением о рабочем времени и времени отдыха работников плавающего состава судов морского флота, утв. постановлением Минтруда России от 20.02.1996 № 11, в рабочее время членов экипажа судна (плавсостава) входит время выполнения ими работ по обслуживанию судна и поддержанию его в нормальном эксплуатационно-техническом состоянии в период выполнения рейсового задания с включением в него вспомогательных, подготовительных, ремонтных и других работ, обеспечивающих основные функции плавсостава, что согласуется с п. 5 разъяснения Минтруда России от 22.05.1996 № 5. Согласно п. 5 указанного разъяснения в рабочее время (полный рабочий день) включается время выполнения вспомогательных, подготовительных, а у работников, выполняющих работы при помощи механизмов, также время выполнения ремонтных работ текущего характера и работ по технической эксплуатации оборудования.

В него может включаться и время выполнения работ, производимых вне рабочего места с целью обеспечения основных трудовых функций. Таким образом, в стаж работы, дающей плавсоставу судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с подп. 9 и 12 п. 1 ст. 27 Закона № 173-ФЗ, можно включать время выполнения всех работ, выполняемых плавсоставом в период выполнения рейсового задания, включая время погрузочно-разгрузочных работ в порту, межрейсового технического обслуживания или ремонта судна, оплачиваемого резерва (дежурства) и выполнения плавсоставом других работ до выхода судна в рейс или после возвращения судна в порт его приписки, если эти работы связаны с обеспечением основных трудовых функций плавсостава, которые он выполняет во время рейса.

Вопрос о зачете в стаж работы, дающей право работникам плавсостава судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности на досрочное пенсионное обеспечение, суммированных дней отдыха (отгулов) за неиспользованные выходные дни во время рейса судна и в некоторых случаях за переработанное время, может

рассматриваться в соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 29.01.2004 № 2-П и определением Конституционного Суда РФ от 12.07.2006 № 261-О, которым разъясняется, что в трудовой стаж работников, имеющих особый характер работы (к ним относятся работники плавсостава судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности), дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, включается как период работы, так и период отдыха.

Из этого следует, что если в учетном периоде фактически отработанное количество часов плавсоставом указанных судов составило не менее нормального числа рабочих часов, установленного Трудовым кодексом Российской Федерации (ст. 91), то время межрейсового отдыха (время переработки и суммированные дни отдыха за неиспользованные выходные дни в период выполнения рейсового задания) не должно исключаться из общего календарного периода, образующего стаж работы, дающей плавсоставу судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности право на досрочное пенсионное обеспечение. По различным причинам суда морского и речного флота и флота рыбной промышленности могут длительное время находиться в отстое, на консервации) или стоять у причальной стенки в ожидании выхода в плавание.

Во всех случаях такие суда не выполняют работы, соответствующие их предназначению, поэтому их нельзя относить к судам, работа плавсостава которых дает право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости. Учитывая изложенное, периоды нахождения судов морского и речного флота и флота рыбной промышленности в отстое, на консервации, а также периоды длительного пребывания судна у причальной стенки в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с подп. 9 п. 1 ст. 27 Закона № 173-ФЗ, не засчитываются.

Контрольные вопросы:

1. Особенности в определении права на пенсию при установлении досрочной трудовой пенсии по старости лицам,

работавшим в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности.

2. Что такое летная книжка

Лекция № 33. Страховые пенсии по инвалидности

Ситуация, которая привела человека к физическому ограничению возможностей, дает право присвоить ему группу нетрудоспособности. Это влечет за собой начисление пособий, получение определенных льгот, а также может оспорить дееспособность человека.

Пенсия по инвалидности – это денежное возмещение гражданам с ограниченными возможностями, потерявшими способность к полноценному труду полностью или частично. Назначение оплаты производится людям всех возрастов при стаже работы от одного дня и при наличии любой группы нетрудоспособности. Объем начислений зависит от присвоенной группы инвалидности. При этом регламентируется степень ограничения трудоспособности. Условия, при которых назначается данный вид пенсии:

- инвалидность, которую устанавливают эксперты медицинского учреждения;
- хотя бы минимальный страховой стаж, от одного дня.

При полном отсутствии трудовой деятельности назначается социальное обеспечение. Материальная часть в виде страховой оплаты назначается в период работы либо при ее отсутствии. Оформляется выплата Пенсионным Фондом, который находится по месту прописки человека.

При установлении нетрудоспособности на определенный срок, требуется пройти переосвидетельствование в специальном медицинском учреждении. При отсутствии подтверждения о продлении, выплаты будут приостановлены, а чуть позже – прекращены совсем.

Трудовую выплату получают один раз в месяц из ПФ те граждане, которые были застрахованы в системе обязательного страхования. Данный вид выплаты начисляется в виде

компенсации заработка, который утерян из-за потери трудоспособности.

Возможность получения этого вида оплат имеют жители страны, постоянно находящиеся на ее территории или иностранные граждане при определенных условиях:

- Человек обязан быть застрахован;
- Нетрудоспособность документально признана;
- Фактически присвоена одна из трех групп инвалидности.

Группу и степень потери трудоспособности устанавливают эксперты медико-санитарного учреждения. Оплата начисляется независимо от длительности трудовой деятельности. Социальная (государственная) сумма выплачивается:

- когда гражданин не застрахован в пенсионной системе;
- в случае причинения умышленного вреда здоровью гражданином;
- при наступлении нетрудоспособности после умышленного деяния, которое уголовно наказуемое.

Контрольные вопросы:

1. Кто устанавливает группу и степень потери трудоспособности.
2. Что такое пенсия по инвалидности.

Лекция № 34. Структура страховой пенсии по инвалидности

Пенсия по инвалидности состоит из двух частей:

1. Страховая.
2. Накопительная.

Страховая часть

Величина, гарантированная государством и зависящая от таких показателей как группа инвалидности, необходимость содержать иждивенцев и прочее.

Накопительная часть

Зависит от трудовой деятельности человека и его отчислений в обязательный страховой фонд.

Так, страховая пенсия по инвалидности первой группы значительно превышает третью. Наличие иждивенцев увеличивает долю фиксированной выплаты.

Так же, накопленные баллы в совокупности дают возможность увеличить сумму выплаты, как третьей, так и первой группе. Причем, в зависимости от трудового стажа, у обладателей третьей группы инвалидности этот параметр может быть выше.

Стоит отметить и тот факт, что для граждан, проживающих в условиях Крайнего Севера, предусматривается увеличение фиксированной части пенсии.

Как накапливаются баллы

Ежегодно страховой стаж прибавляет пенсионные баллы, причем включая отпуск по уходу за ребенком и некоторые другие «не страховые» случаи.

Сумма этих баллов индивидуальна для каждого официально трудоустроенного лица и влияет на размер полного вознаграждения.

При расчете учитывается как трудовая деятельность гражданина после вступления нового закона в силу, так и до него.

Максимальная сумма баллов в этой системе ограничена и изменяется в ту или иную сторону в зависимости от выплаты или, наоборот, невыплаты отчислений на накопительную часть пенсии.

Страховая пенсия по инвалидности (СП) рассчитывается по новой формуле и зависит от таких показателей, как:

1. ПК – пенсионный коэффициент (баллы).
2. С – стоимость одного балла.
3. ФВ – фиксированная выплата.

Формула для расчета:

$$\text{СП} = \text{ПК} \times \text{С} + \text{ФВ}$$

Пенсионный коэффициент или балл учитывает каждый трудовой год гражданина посредством отчислений страховых взносов (части 9-14, статья 15 Закона № 400-ФЗ).

Стоимость страхового балла устанавливается государством, так на 01.01.2015 она составляла 64,10 руб., затем пересмотрена и увеличена с 01.02.2015 г. до 71,41 руб. (п. 2 Постановления Правительства РФ № 39 от 23.01.2015). Эта величина будет увеличиваться каждый год на индекс роста цен на потребительские товары.

Фиксированная выплата – твердая величина, которая зависит от таких факторов, как:

- группа инвалидности;
- сумма оплаченных страховых взносов;
- страховой стаж;
- место жительства получателя;
- наличие иждивенцев в семье.

Как и было запланировано, в феврале 2019 года в связи с инфляцией будут введены изменения, в результате которых увеличатся обе составные части выплаты по инвалидности.

Контрольные вопросы:

1. Формула для расчета страховой пенсии по инвалидности.
2. Что такое пенсионный коэффициент.

Лекция № 35. Размер трудовой пенсии по инвалидности

Обеспечение инвалидов является одной из главных задач государства. Несмотря на регулярные индексации, в России эта социальная группа получает довольно низкие суммы пособий. ... По данным Росстата, количество инвалидов в 2018 году составило 12,1 млн человек, что на 1 млн меньше, чем в 2012 году. Однако количество детей с инвалидностью за этот же период выросло на сто тысяч человек. Причем тенденция роста инвалидизации среди детей наблюдается по всему миру. Среди

общей численности населения России люди с ограниченными возможностями составляют чуть меньше 10%. Это немного по сравнению с другими странами – например, в Финляндии их насчитывается около 23% от всего населения. Однако такое различие обусловлено не высоким уровнем здоровья наших сограждан, а трудностями в подтверждении статуса инвалида в медицинских организациях и более высоким уровнем смертности....

Страховая пенсия по инвалидности назначается инвалидам I, II или III группы при наличии страхового стажа, продолжительность которого не имеет значения, и независимо от причины инвалидности и времени ее наступления. Также не имеет значения, работает в данный момент инвалид или нет. По состоянию на 01.01.2019 размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности I и II группы составляет 5334 рубля 19 копеек в месяц. Фиксированная выплата к страховой пенсии по инвалидности III группы составляет 2667 рублей 10 копеек (50% от 5334 рубля 19 копеек).

Категория получателей пенсии	Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности с учетом повышений к ней
Инвалиды I группы	Без иждивенцев - 10668 рублей 38 копеек в месяц С 1 иждивенцем – 12446 рублей 44 копейки в месяц С 2 иждивенцами – 14224 рубля 50 копеек в месяц С 3 иждивенцами – 16002 рубля 56 копеек в месяц
Инвалиды II группы	Без иждивенцев – 5334 рубля 19 копеек в месяц С 1 иждивенцем – 7112 рублей 25 копеек в месяц С 2 иждивенцами -8890 рублей 31 копейка в месяц

	С 3 иждивенцами - 10668 рублей 37 копеек в месяц
Инвалиды III группы	Без иждивенцев - 2667 рублей 10 копеек в месяц С 1 иждивенцем - 4445 рублей 16 копеек в месяц С 2 иждивенцами - 6223 рубля 22 копейки в месяц С 3 иждивенцами - 8001 рубль 28 копеек в месяц
Граждане, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Фиксированная выплата к страховой пенсии по инвалидности и повышения к ней увеличиваются на соответствующий районный коэффициент
Инвалиды I группы, проработавшие не менее календарных 15 лет в районах Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин инвалидности	Без иждивенцев - 16002 рубля 58 копеек в месяц С 1 иждивенцем - 18669 рублей 67 копеек в месяц С 2 иждивенцами - 21336 рублей 76 копеек в месяц С 3 иждивенцами - 24003 рубля 85 копеек в месяц (независимо от места жительства)
Инвалиды II группы, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин	Без иждивенцев - 8001 рубль 29 копеек в месяц С 1 иждивенцем - 10668 рублей 38 копеек в месяц С 2 иждивенцами - 13335 рублей 47 копеек в месяц С 3 иждивенцами - 16002 рубля 56 копеек в месяц (независимо от места жительства)
Инвалиды III группы,	Без иждивенцев - 4000 рубля 65

<p>проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин</p>	<p>копеек в месяц С 1 иждивенцем - 6667 рублей 74 копейки в месяц С 2 иждивенцами - 9334 рубля 83 копейки в месяц С 3 иждивенцами - 12001 рубль 92 копейки в месяц (независимо от места жительства)</p>
<p>Инвалиды I группы, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин</p>	<p>Без иждивенцев - 13868 рублей 90 копеек в месяц С 1 иждивенцем - 16180 рублей 38 копеек в месяц С 2 иждивенцами - 18491 рубль 86 копеек в месяц С 3 иждивенцами - 20803 рубля 33 копейки в месяц (независимо от места жительства)</p>
<p>Инвалиды II группы, проработавшие не менее 20 лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин</p>	<p>Без иждивенцев - 6934 рубля 45 копеек в месяц С 1 иждивенцем - 9245 рублей 93 копейки в месяц С 2 иждивенцами - 11557 рублей 41 копейки в месяц С 3 иждивенцами - 13868 рублей 88 копеек в месяц (независимо от места жительства)</p>
<p>Инвалиды III группы, проработавшие не менее 20 лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин</p>	<p>Без иждивенцев - 3467 рублей 23 копейки в месяц С 1 иждивенцем - 5778 рублей 71 копейка в месяц С 2 иждивенцами - 8090 рублей 19 копеек в месяц С 3 иждивенцами - 10401 рубль 66 копеек в месяц</p>

	(независимо от места жительства)
--	----------------------------------

Контрольные вопросы:

1. Кому может быть назначена страховая пенсия по инвалидности.
2. Количество инвалидов в России в текущем году.

Лекция №36. Определение права на трудовую пенсию по инвалидности

Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О страховых пенсиях"

Статья 9. Условия назначения страховой пенсии по инвалидности

Право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами I, II или III группы. Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Страховая пенсия по инвалидности устанавливается на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, или документов, поступивших от федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

(в ред. Федерального закона от 03.10.2018 N 350-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Инвалидность появляется у человека вследствие какого-либо заболевания или утраты полноценной жизни в обществе, неспособности себя полностью самостоятельно обслуживать.

Констатирование факта нетрудоспособности и выдача соответствующего документа проводится органами медико-социальной экспертизы (МСЭ). Основой для установления какой-либо группы являются основные показатели здоровья с медицинской точки зрения, а также правовой и социальный аспекты. К ним относятся:

- наличие определенного заболевания;
- ограничение способности самостоятельно себя обслуживать;
- потребность в социальной защите.

Совокупность всех необходимых условий дает возможность признать гражданина инвалидом.

По степени трудоспособности различают три группы инвалидности:

Первая группа предполагает полную зависимость от других лиц, невозможность даже минимально себя обслуживать и тем более работать.

Вторая группа предполагает менее значительные нарушения здоровья, но возможность трудоустройства серьезно ограничена.

Третья группа подразумевает необходимость использования вспомогательных средств в повседневной жизни и ограничения возможности выбора места работы.

Такие группы устанавливают гражданам, впервые получившим инвалидность в возрасте старше 18 лет.

После возникновения права, а значит признания гражданина инвалидом, необходимо обратиться за назначением пенсии в управление ПФР по месту регистрации. Это можно

сделать лично, через законного представителя или по почте. Заявление о назначении и выплате данного вида пенсии можно подать:

- непосредственно в управление ПФР;
- в многофункциональный центр (МФЦ);
- через официальный сайт Пенсионного фонда.

Заявление в территориальные органы ПФР можно подать по месту регистрации (включая временную) или месту фактического проживания. Для россиян, постоянно живущих за пределами нашей страны и не имеющих регистрации у себя на родине, необходимо обращаться в Пенсионный фонд России в г. Москва.

Основным моментом для назначения рассматриваемой пенсионной выплаты служит **признание гражданина инвалидом I, II и III группы**. В настоящее время степень ограничения способности трудиться не влияет ни на право, ни на размер.

Чтобы решить вопрос о праве на пенсионные выплаты по отсутствию трудоспособности гражданин должен обратиться с заявлением в районное управление ПФР и представить следующие документы:

- паспорт или вид на жительство;
- документ об обязательном пенсионном страховании (СНИЛС);
- трудовая книжка или иной документ, подтверждающий данные о страховом стаже;
- справка МСЭ об инвалидности.

Описываемый вид пенсии устанавливается в любое время, но не раньше, чем у гражданина наступило право на него.

Срок подачи заявления не ограничен. Однако при обращении за пенсией позже 12 месяцев со дня возникновения права, она будет назначена только с даты обращения за ней. Если же гражданин обратится за пенсией не позднее 12 месяцев со дня возникновения права, то ему назначат выплаты с даты его признания инвалидом.

Если обращение за пенсией осуществляется по почте, то дата отправки письма, указанная на почтовом штемпеле, будет являться датой обращения.

Если же обращение следует через МФЦ, то такой датой будет являться дата приема заявления специалистами данного центра.

Количество иждивенцев	Вид страховой пенсии				
	по старости		по инвалидности		
	до 80 лет	после 80 лет	1 гр.	2 гр.	3 гр.
Для работников в районах Крайнего Севера					
нет	8001,28	16002,57	16002,57	8001,28	4000,63
1	10668,37	18669,66	18669,66	10668,37	6667,72
2	13335,46	21336,75	21336,75	13335,46	9334,83
3	16002,57	24003,85	24003,85	16002,57	12001,92
Для работников в районах, приравненных к КС					
нет	6934,45	13868,89	13868,89	6934,45	3467,22
1	9245,92	16180,37	16180,37	9245,92	5778,69
2	11557,4	18491,85	18491,85	11557,4	8090,18
3	13868,89	20803,33	20803,33	13868,89	10401,66

Контрольные вопросы:

1. Сколько существует групп инвалидности.
2. В следствии чего у человек может появиться инвалидность.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (в ред. от 21.07.2014) // Российская газета от 25 ноября 1993 № 237.
2. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 01.01.2019) // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 1991., № 35. ст. 585.
3. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. от 07.03.2018) // Российская газета от 26.07.1998 г. № 109.
4. Федеральный закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (с изм. и доп. от 11.12.2018) // СПС «Гарант».
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2018) // Российская газета от 20 декабря 2001 г. № 2859.
6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в ред. от 07.03.2018) // Российская газета от 30 декабря 2013 г. № 6271.
7. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в ред. от 29.07.2018) // *Российская газета* от 29.10.1997 № 210.
8. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в ред. от 27.12.2018) // *Сборник Собрание законодательства Российской Федерации* от 1999 г., № 29, ст. 3699

9. Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ (в ред. от 29.07.2018) // *Российская газета* от 25 января 1995 г. № 19.
10. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (в ред. от 29.07.2018) // *Собрание законодательства Российской Федерации* от 1995г. № 3.
11. Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» // *Российская газета* от 5 декабря 2018 г. № 7736.
12. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-І «О беженцах» (с изм. и доп. от 27.12.2018) // *Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации* 1993 № 12 ст. 425.
13. Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // *Российская газета* от 5 октября 2018 г. № 7686.
14. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (в ред. от 29.07.2018) // СПС «Гарант».
15. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2016) // *Собрание Законодательства Российской Федерации*. 1997. № 51. Ст. 5712.
16. Федеральный закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2017) // *Российская газета* от 7 декабря 2012 г. № 5956.
17. Закон республики Северная Осетия-Алания от 14 ноября 2014 года № 41-РЗ «О социальном обслуживании населения в республике Северная Осетия – Алания» (в ред. от 28.12.2017) // СПС «Гарант».
18. Галаганов В.П. Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации. М. КноРус. 201. с. - 356.

19. Григорьев И.В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. М. Юрайт, 2019. с. - 91.
20. Гусев А.Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение: монография. М. Проспект , 2019. с. 33 - 39.
21. Дзгоева - Сулейманова Ф.О. Право социального обеспечения в вопросах и ответах: учебное пособие. М. Проспект , 2018. с. - 298.
22. Замаева З.П. Социальная защита и социальное обслуживание населения: учебник. М. Дашков и К, 2018. с. - 178.
23. Карпенко О.И. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М. КноРус. 2018. с. - 120.
24. Кокшарова Е.С., Ковбасюк Ю. Е. Проблемы социальной защиты населения // Молодой ученый. 2018. № 11. с. 225 - 227.
25. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для СПО. М. Юрайт, 2018. с. - 241.
26. Право социального обеспечения. 3-е изд., пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата / под. ред. В Ш. Шайхатдинова. М. Юрайт. 2019. с. - 372.
27. Сулейманова Л.Н. Некоторые проблемы развития социального обеспечения в Российской Федерации // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика . 2018. № 1. с. 77 - 79.
28. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. М. Юрайт, 2019. с. - 178.
29. Тучков Э.Г., Акантова М. И. Право социального обеспечения России : практикум : учебное пособие. М. Проспект. 2019. с. – 162.
30. Филиппова М.В. Право социального обеспечения: учебник для СПО. М. Юрайт, 2019.с. - 211.